

鼓楼区 2016 年国民经济和社会发展规划

上半年执行情况报告

2016 年 8 月 29 日

2016 年是“十三五”规划开局之年，今年以来，面对复杂多变的宏观形势，全区紧紧围绕“争创首善之区、建设幸福鼓楼”总目标，牢牢把握“稳中求进”的总基调，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生和防风险，经济运行总体平稳，各项目标有序推进。上半年主要指标完成情况如下：

- 地区生产总值完成 554.6 亿元，增长 9.2%；
- 一般公共预算收入完成 48.32 亿元，增长 13.0%；
- 全社会固定资产投资完成 120.83 亿元，增长 4.6%；
- 社会消费品零售总额完成 428.69 亿元，增长 8.5%；
- 外贸出口完成 14.2 亿美元；
- 人均可支配收入达 27445.6 元，增长 8.6%；
- 城镇登记失业率控制在 2.08%。

上半年计划执行呈现五个主要特点：

（一）经济运行总体平稳

主要经济指标稳定增长，上半年实现第三产业增加值 514.31 亿元，同比增长 10.2%，总量规模位居全市第一，占地区生产总值比重 92.7%，比去年底提高 1.2 个百分点。税收收入完成 80.33 亿元，增长 13.1%；一般公共预算收入完成 48.32 亿元，增长 13%，其中税收占比达 87.01%。全社会固定资产投资

完成 120.83 亿元，增长 4.6%；其中，城镇固定资产投资完成 61.66 亿元，同比增长 5%；房地产投资完成 59.17 亿元，同比增长 4%；10 个市级重大项目累计完成投资 42.3 亿元，完成全年计划的 69%，占全区上半年投资 35.3%；142 个年度重大项目建设，90%的项目达到或超过序时进度。外向型经济持续向好，服务外包离岸执行额、对外承包工程和劳务营业额分别完成 6.02 亿美元、8.02 亿美元，提前超额完成全年目标；完成实际利用外资 1.64 亿美元；新增到账千万元以上大项目 79 个，实际到账注册资金 35 亿元，新增地区性总部或行业龙头项目 5 个。社会消费品零售总额完成 428.69 亿元，增长 8.5%。

（二）转型升级步伐加快

主导产业支撑进一步显现，“十三五”重点发展的八个产业中，商务商贸、航运服务、文化旅游、软件信息、智力服务、健康服务、金融服务等七个产业税收收入均实现过半；规模楼宇完成税收收入 27.40 亿元，增长 13.55%，完成全年目标的 51.27%。创新驱动发展战略深入实施，引进科技型企业 215 家，其中注册资金 1000 万元以上科技型企业 27 家；新认定科技创业企业 45 家，新增科技贷款 2 亿元，新增股权投资机构 3 家；专利申请量 2967 件，其中发明专利申请量 1568 件；专利授权量 1622 件，其中发明专利授权量 675 件。大力推进众创空间建设，初步建成众创空间 26 个，其中省级众创空间 7 个，兑现人才项目扶持资金 4000 余万元，着力调动企业和高校创新创业积极性。

（三）发展活力有效释放

按照中央和省、市委部署，结合鼓楼区实际，明确了全区 6

大类 36 项 130 条具体改革事项。开展社会治理体制综合改革、人民陪审员制度改革、医患纠纷人民调解体制机制改革等试点工作，打造鼓楼改革特色亮点。深化行政管理、审批体制改革，制定《2016 年鼓楼区行政审批制度改革工作要点》，实行权力清单动态管理。深化财税管理体制、国资改革，全区 71 家部门向社会公开财政预算，积极推进“营改增”。深化城市管理体制改革，全面推进市政、园林绿化、环卫保洁、空地停车场、商业性户外广告设置等公共资源市场化工作。

（四）城市建设与管理水平不断提高

加快危旧房改造和保障房建设，市下达棚户区 and 危旧房改造任务中 5 个项目已完工，拆除房屋面积达 19.71 万平方米；二板桥路东侧地块危旧房改造完成，起重机械厂等 3 个危旧房改造实施征收，童家巷塘湾 6-25 号等 6 个危旧房改造项目办理手续；文景花园即将交付使用，金达花园二期部分工程桩和支护桩施工，白云雅居完成部分专项验收。加快道路建设，黄家圩路段全线完成，文景花园路段完成东段建设；二板桥路进行人行道透水混凝土施工。推进环境综合整治，汽轮四村、五塘村等 2 个小区出新工程完工；白云新寓 1-7 栋等小区二次供水改造工程即将进场施工；拆除违建 268 处 7203.42 平方米，实现“零增长”；完成中保河西段河道整治工程以及幕燕雅苑和象山小学等 2 处排水达标区建设，工业企业及污水处理厂均达标排放，北河口水厂水源地水质达标率 100%。改善生态环境，加大大气污染防治工作力度，建立网格化环境监管机制，1-6 月份降尘量均值为 3.92 吨/每平方公里，小于市下达 6.0 吨的指标。加强对辖区

内工业企业废气、废水排放情况的日常监管，工业企业稳定达标排放，COD、SO₂等主要污染物控制在市下达的指标范围内。

（五）民生改善持续深化

提高居民收入和就业比例，上半年人均可支配收入达27445.6元，增长8.6%；新增城镇就业人数16321人，其中大学以上人员占比为67.02%；城镇登记失业率控制在2.08%。保障水平显著提升，实现再就业9136人，援助困难人员就业2038人，确保“零就业家庭”动态清零；企业退休人员社区管理服务率达96%以上，慈善超市民营率达60%，困难家庭医疗救助比例达到95%，试运行街道便民服务中心7个。社区服务能力增强，推进公共服务站整合和社区事务外包，获得南京市社会治理十佳创新案例和江苏省基层社会治理十大创新成果；养老机构医疗服务覆盖率、居家养老服务覆盖率、护理型床位占养老机构床位比例社区均达100%，养老护理员持证上岗率95%。平安法治建设不断深入，安装平安e门352扇，完成工人新村小区监控补盲、车牌识别、人脸采集、平安e门门禁系统数据采集汇总等技防改造试点工作；受理矛盾纠纷3564件，成功调解3559件，成功率99.86%，办理各类法律援助案件679件。科教文体卫全面发展，选拔首届鼓楼区优秀青年教师220名，资助各类困难学生1343人，发放生活补助116万余元，减免教育费用69万余元；建立居民实用电子健康档案16万份，为30000户居民签约家庭医生，实现社区全科医生团队全覆盖；举办“幸福鼓楼”社区文化艺术节系列活动1168场，文化惠民达56万人次；投放公共自行车800辆使用。社会文明程度不断提高，群

众安全感测评达到 92.2%；华侨路、湖南路、中央门、挹江门、小市、热河南路、建宁路、阅江楼、幕府山等街道特色社区建设有序开展，每万人拥有社会组织数达 13.4 个。

上半年，119 项经济社会发展目标中，地区生产总值等 112 项达到或超过序时进度，社会消费品零售总额等 4 项目标、外资企业税收等 3 项目标的部分子项暂未达序时进度，目标过半率为 95.3%，计划执行情况总体较好。

2016 年政府为民办实事 10 项重点项目中，9 项达到或超过序时进度，1 项目标的部分子项未达序时进度，过半率为 95%。

上半年各项目标推进顺利，主要得益于全区上下积极进取、攻坚克难、应对有效。一是坚持发展导向。坚持把发展“五型经济”作为结构调整的方向，贯彻《鼓楼区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，制定《鼓楼区关于推进供给侧结构性改革工作的实施意见》，全面落实促进总部经济、楼宇经济、重点产业发展的政策措施，推动产业结构向中高端迈进。二是注重形势研判。面对经济下行压力持续加大的复杂局面，切实加强经济走势的预测预警，高度关注经济运行中的倾向性、苗头性和潜在性问题，深入开展重要课题调研，聚焦鼓励社会投资、盘活财政存量资金、扶持小微企业发展等重点和难点问题，及时研究应对之策，推动主要经济指标过半。三是强化目标跟踪。将区人代会确定的 119 项经济社会发展目标和 10 项为民办实事细化分解，落实到部门、节点，采取“挂图作战”的方式，每月公示推进情况，针对重点、难点强化跟踪督察、协调推进。

总体来看，上半年全区经济社会发展基本向好，但一些矛盾和问题表现依然比较突出：一是由于经济结构转型，增长动力转换，房地产行业、外资企业税收同比有所下降；二是受商业模式转换、消费不振影响，社会消费品零售总额等目标未达进度；三是受到征收、规划等不确定性因素影响，少数产业载体项目和个别道路建设进展较慢。

做好下半年工作，对我区实现“十三五”良好开局意义重大。我们要加快推动产业结构优化升级，着力培育新的增长点，通过供给改革和需求侧管理两端发力、新动能培育和传统动能提升双轮驱动，提高经济发展的质量和效益，确保经济运行“稳中有进”。要加强城市建设与管理，坚持精致建设、精细管理，不断优化区域人居环境，把鼓楼建设成为人与自然和谐共处的美丽家园。要继续加大民生保障力度，坚持以人为本、民生优先，着力解决群众反映突出问题，切实提供公共服务能力水平，努力提升居民群众的幸福感和满意度。