

南京市人力资源和社会保障局办公室

关于印发《2019 年全市就业创业 工作要点》的通知

各区（园区）人力资源和社会保障局、江北新区社会事业局：

现将《2019 年全市就业创业工作要点》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

南京市人力资源和社会保障局办公室

2019 年 5 月 23 日

2019 年全市就业创业工作要点

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是全市深化创新名城建设提升创新首位度的重要一年。全市就业创业工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，大力实施就业优先政策，全面落实各级稳就业、防风险、惠民生决策部署，围绕深化创新名城建设和对标找差创新实干要求，统筹做好稳就业、促创业、防失业各项工作，全面完成年度就业目标任务，确保全市就业形势总体稳定，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。具体目标是：全年城镇新增就业 24 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，调查失业率控制在省定标准以内；全年新增大学生就业 24 万人，实现再就业 6.5 万人，农村劳动力转移就业 0.8 万人，援助困难人员就业 1 万人，离校未就业高校毕业生年末就业率 95%；培育自主创业者 3 万人（其中大学生创业 6000 人），创业带动就业 15 万人；开发青年（含高校毕业生）就业见习岗位 3920 个，全年开展各类职业技能培训 45 万人次。

一、落实就业优先政策稳促就业

（一）完善政策体系。积极有效应对宏观经济变化，根据

国家和省文件精神，制定出台我市《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》，进一步优化完善我市稳就业、促创业、防失业综合政策体系。精准发力，在减轻税费负担、支持全民创业、提高就业能力、加强就业援助、建立应急机制、强化责任落实等方面明确针对性政策措施。扶持企业稳就业存量，鼓励创业扩大就业增量，确保就业形势稳定。

（二）加大宣传力度。围绕学习宣传和贯彻落实深化创新名城新政，组建政策宣讲团，深入市内外高校集中片区，开展送政策服务工程政策宣讲，服务创新主体不少于 5000 人。借助“南京创新周”、青年大学生“双创节”、“赢在南京”大学生创业大赛等重大活动，以及“三百”招聘宣讲、“北大清华招聘宣讲”等市内外招聘宣讲平台，加大就业创业政策宣传力度，采取线上智能匹配、线下精准对接模式，增强政策宣传实效。充分运用广播、电视、报纸等传统媒介和网站、微博、微信等新媒介，开展内容丰富、形式多样、动态更新的政策宣传，创新政策宣传模式，提高政策知晓度，扩大政策覆盖面。

（三）健全协调机制。调整市促进就业委员会成员单位，优化工作分工和工作协调机制。优先保障就业专项资金，提高财政就业补助资金使用效率和管理水平。将就业创业工作纳入政绩考核内容，细化目标任务，明确序时进度，加强对各区工作指导，确保全年各项目标按期完成。

二、优化营商环境服务企业

（一）建立工作机制。成立市人社局稳就业与解决企业用工问题领导小组，明确各部门具体工作职责和沟通协调机制，每月召开一次领导小组会议，研究分析当前企业用工形势和工作举措，建立常态化走访联系企业制度和各项帮扶举措。围绕支持实体经济发展，落实《南京市优化营商环境 100 条》、《关于支持民营经济健康发展的若干意见》等政策措施，常态长效支持实体经济发展，为包括民营企业、中小微企业等在内的各类市场主体提供更加优质高效的人力资源公共服务。

（二）了解企业需求。局领导班子成员带领相关处室、单位每月安排不少于 1 个工作日，走访联系规上企业 1-2 家、民营企业 1-2 家、小微企业（含创业企业）2-3 家，送政策、送服务，听取企业意见建议。通过不间断走访企业，及时掌握了各类企业用工需求情况。根据企业需求，制定发布《南京市 2019 年度重点产业紧缺人才需求目录》，为精准对接引才提供依据。

（三）主动对接帮扶。市、区人社部门及人力资源市场联动，积极搭建并充分运用“一群”（人社与各类企业及人力资源服务机构的不同工作群）“一网”（人才及用工招聘网）“一会”（与企业及高校院所等对接会、说明会、招聘会等）平台，做到“全覆盖”，精准化、差异化、个性化动态解决全市各类企业用工的区域性、季节性、行业性、结构性矛盾。人才市场招聘

服务整合“一网打尽”，实现“一点录入、全市共享，一点发布、多点配置”，提高企业招聘的匹配度、便捷性和时效性。

三、深化创新名城建设助力创新创业

（一）实施“两大计划”。升级实施青年大学生“宁聚计划”，完善支持大学生创新创业的扶持政策，加强硕士、博士高层次人才引进，积极引进海外留学人才，定期举办“宁聚汇”创业沙龙和硕博人才“宁聚行”活动，集聚更多优秀青年人才投身创新名城建设。实施“支持大学生创新创业”计划，挖掘高校创新创业资源，培育青年大学生创新创业意识，增强创新创业能力。构建全球化人才服务网络，在国内中心城市及澳大利亚、美国、英国等国家海外城市设立集政策宣传、信息发布、人才交流、就创业手续办理等功能于一体的“南京人才驿站”，搭建各类人才来宁创新创业快速服务通道，就近就便为全国乃至海外的高学历人才提供服务。围绕“4+4+1”主导产业，聚集高新区、平台载体、创业园区的高层次和紧缺人才需求，举办“2019 南京创新周”全球网络互动人才招聘会，吸引海外创新型企业家和高层次人才来南京创新创业。

（二）打造“两个品牌”。与团市委、驻宁高校联合举办第二届青年大学生双创节，营造更加有利于大学生就业创业的良好环境。广泛发动各区（园区）、在宁高校、社会各界和青年大学生积极参与，举办政策推介与成果展示、创业大赛与典型选

树、感知体验与高峰论坛等系列活动，集中展示南京市大学生双创成果，营造更加浓厚的双创氛围，引领更多青年人才宁聚南京，助力创新名城建设。举办第七届“赢在南京”青年大学生创业大赛，进一步提高大赛的影响力和覆盖面。将外籍大学生纳入参赛范围，继续面向全球征集优秀创业项目，推动大赛国际化进程，宣传及组织报名在国内多地赛区基础上，向台港澳地区、俄罗斯等地辐射，对海外及台港澳地区大学生设立独立报名通道，给予参赛便利。坚持“服务型大赛”的办赛原则，全赛程融入政策宣传、导师帮带、服务机构对接等各项服务，切实服务于参赛者，打造大赛品牌。

（三）扶植创业主体。落实各项创新创业扶持政策，加强创业指导和培训，强化创业全程服务，全力促进青年大学生、返乡农民工、城镇失业人员和退役军人等重点群体创业，鼓励创业带动就业。落实富民创业担保贷款政策，加大创业担保贷款贴息支持力度，实现在宁高校“创业贷款绿色通道”全覆盖。小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 25%（超过 100 人的企业达到 15%）并与其签订 1 年以上劳动合同的，可在 300 万元内申请贷款贴息。进一步做好优秀大学生创业项目遴选资助，全年遴选资助 300 个优秀大学生创业项目，符合条件的给予 10-50 万元资助。对获得国家、省级创业大赛奖项并落地我市发展的，按赛事层

级及获得奖项给予配套奖励。做好创业优秀典型选树，开展“南京创业潜力新星”评比活动，对企业发展前景良好、具备做大做强潜力的获奖创业者，予以表扬奖励，鼓励创业企业在带动就业和富民增收方面发挥积极作用。

（四）做强创业载体。按照科学规划、合理布局的原则，鼓励各区建设与区域整体规划、经济社会发展相适应的创业载体平台，突出特色产业、重点产业发展。促进校地融合发展，发挥产学研互相支持促进作用。鼓励和支持更多社会力量参与创业载体建设，构建政府引导、多方参与、市场运作的载体建设新格局。建立创业载体定期评估和动态管理机制，开展市级大创园考核评优工作，鼓励创业载体提高创业孵化水平和孵化成功率。建设省级创业型街道（乡镇）、社区（村）和园区，增强创业服务示范导向。组织省级创业示范基地申报推优工作。

四、分类施策统筹重点群体就业

（一）集聚大学生来宁就业。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和青年大学生“宁聚计划”，发挥政策引才、聚才、用才实效。落实高校毕业生住房租赁补贴等政策，将企业博士的安居租赁补贴提升至每月 2000 元。实现在宁高校就业创业指导站全覆盖和常态化运行，通过在宁高校网站和“我的南京”手机APP客户端实时推送信息并接受相应补贴网上申报。做好离校未就业高校毕业生实名制调查工作，综合运用各项政策措施

和服务手段，将离校未就业高校毕业生全部纳入公共就业服务范围。高质量建设一批就业见习基地，开发就业见习岗位，扩大就业见习补贴范围，落实见习补贴政策。加强就业市场供需衔接，高频次开展大学城招聘、人才专场招聘、日常公益招聘及各类主题招聘服务活动，确保年末总体就业率不降低。

（二）援助就业困难人员稳定就业。完善就业援助动态管理机制，加强就业困难人员认定，落实就业援助政策，开展困难企业、下岗失业人员政策享受实名制管理，提高政策落实的针对性和实效性，帮扶就业困难人员稳定就业，确保城镇零就业家庭、农村零转移家庭动态清零。

（三）促进农村劳动力转移就业。拓宽农村劳动力转移就业渠道，引导农村劳动力就地就近转移就业。开展 2018 年度“家庭服务业调查”，了解掌握我市家庭服务业发展和变化有关情况，积极打造劳务品牌，促进家庭服务业积极发展。举办“新市民大讲堂”培训，用好《新市民学习读本》，积极推动农民工市民化。

（四）打好就业扶贫攻坚战。落实国家人社部和省人社厅关于脱贫攻坚战三年行动计划和推进东西部扶贫协作有关工作部署，深入实施南京市打赢打好人力资源社会保障脱贫攻坚战三年行动计划，聚焦本市低收入人口和对口帮扶地区建档立卡贫困劳动力两大群体，落实就业帮扶政策，扎实开展技能扶贫，

分类精准帮扶。深入推进西宁、商洛对口劳务协作，助力西宁完成 2019 年脱贫目标。

五、加强职业技能培训促进就业

（一）扩大培训规模。贯彻落实国家推进提升职业技能行动电视电话会议精神，完善职业培训补贴政策，统筹职业培训补贴和技术技能提升补贴政策，构建覆盖全域、面向全员、贯穿全程、有机衔接的培训补助机制。加大就业技能培训和岗前培训力度，为离校未就业高校毕业生、“两后生”、去产能职工、退役士兵、建档立卡低收入农户、农民工等群体提供有针对性的培训，大力推行成建制培训和个人自主培训等多种培训方式，做到有培训意愿的劳动者“应培尽培”。

（二）提高培训质量。推广《公共就业培训机构服务规范》。加大政府购买公共培训服务力度，多渠道引进社会优质培训资源，发挥多元培训主体的服务承载能力，进一步增强培训质量。加强事中事后监管，构建培训机构自主组织、劳动者自主选择、政府依法监管的培训运行机制。

（三）创新培训方式。加快数字化教学资源建设，推进云计算、大数据、移动智能终端等信息网络技术在技能培训中的应用，提高培训的灵活性和可及性。尝试职业指导等“线上”课程的开发，争取有效解决工学矛盾，满足服务对象碎片化时间学习需求。围绕我市市场、产业及岗位需求，组织优质培训资

源，研发新培训项目。按照“属地管理、分级负担”原则，鼓励各区开展特色专题培训。

六、优化公共服务保障就业

（一）加强人力资源市场建设。广泛开展《人力资源市场暂行条例》学习培训，对各区人力资源服务机构管理人员进行培训指导。以产业引导、政策扶持为重点，规范发展人事代理、人才推荐、人员培训等人力资源服务，加强人力资源服务机构从业人员规范管理。扶持江宁开发区、建邺区等建设一批有特色、有规模、有活力、有效益的市级人力资源产业园。评估认定市级人力资源骨干企业和诚信人力资源服务机构，为实现充分就业提供优质高效的人力资源服务保障。

（二）开展就业服务专项活动。结合实际需要，因地制宜开展个性化公共就业服务，全市联动开展“就业援助月”、“春风行动”、“宁聚计划”2019 年新春招聘会暨民营企业招聘月、“宁聚计划”北京地区高校校园招聘会（北大清华）、高校毕业生公益专场招聘会、2020 届高校毕业生就业供需对接会、第十四届在宁独立学院毕业生公益专场招聘会、南京都市圈第二届文化人才专场招聘会暨南京市第八届文化人才专场招聘会、江苏省暨南京市 2020 届普通高校毕业生公益供需洽谈会、宁西宁商劳务协作对接活动、高校毕业生就业政策宣传和就业促进系列活动——人社厅局长进校园等品牌服务活动。

（三）健全就业公共服务体系。落实《南京市人社基层平台建设标准和服务规范》，进一步提升公共就业服务标准化水平。深入推进公共就业服务体系由标准化、规范化向精细化、专业化、智能化转变，实施一人（企）一策、因人（企）施策的原则，不断完善具有本市特色的全方位精准公共就业服务模式。将用工单位就业备案不见面办理纳入省市“一张网”，实现“一窗”办理和“互联网”自助办理。加强失业登记和灵活就业管理。进一步推进实施全市失业人员登记和灵活就业人员备案登记的“互联网+”操作，劳动者申报就业登记（灵活就业登记）和失业登记“不见面”办理工作。

七、防范化解重大风险预防失业

（一）加强就业监测预警与应急工作。积极有效应对中美贸易摩擦，不折不扣地落实就业工作应急预案，加强用工监测与形势分析，完善相关涉及企业及职工数据库，加强对受中美贸易摩擦影响企业用工变化情况动态监测、系统分析和准确研判，适时作出预测预警，并及时与各区和有关部门对接，做到定期跟踪。推动监测关口前移，全面准确掌握全市就业形势变化。集聚资源、集成政策、集中力量，进一步稳住市场供求，稳住职工队伍，确保不发生规模性失业风险和群体性事件。

（二）完善失业保险制度。根据国家和省失业保险最新政策，及时做好我市政策衔接工作。落实失业保险金提标政策、

失业保险金标准与物价上涨挂钩联动机制，加大保障失业人员基本生活力度。进一步推进全市失业人员登记和灵活就业人员备案登记的“互联网+”操作，劳动者申报就业登记（灵活就业登记）和失业登记实现“不见面”办理。

（三）发挥失业保险稳就业作用。贯彻落实上级失业保险稳就业政策措施，细化困难企业失业保险费返还、技术技能提升补贴等政策内容和经办流程。现行阶段性降低失业保险费率政策到期后继续实施。深入开展援企稳岗“护航行动”、技能提升“展翅行动”。

附件：2019 年度重点工作安排表

2019 年度重点工作安排表

事项	名 称	时间
重要文件	关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见	1 月
	南京市关于优化青年大学生“宁聚计划”的实施办法（修订）	3 月
	《租房补贴操作办法》	3-4 月
	《外地高校毕业生来宁面试补贴操作办法》	3-4 月
重大活动	2019 年度就业援助月	1 月
	“宁聚计划”2019 年首场招聘会	1 月
	“宁聚计划”2019 年新春招聘会暨民营企业招聘月活动	2 月
	2019 年春风行动	2-3 月
	第七届“赢在南京”青年大学生创业大赛暨互联网+科技创业大赛	2-9 月
	百所高校在华留学生双创大赛	3-6 月
	三八架金桥专场招聘会	3 月
	“宁聚计划”江北地区高校毕业生专场招聘会暨民营企业招聘月活动	3 月
	“宁聚计划”仙林地区高校毕业生专场招聘会暨民营企业招聘月活动	3 月
	“宁聚计划”江宁地区高校毕业生专场招聘会暨民营企业招聘月活动	3 月
	江苏省 2019 年高校毕业生公益专场招聘会	3 月
	南京都市圈第二届文化人才专场招聘会暨南京市第八届文化人才专场招聘会	3 月
	民营企业招聘周	4 月
	宁西、宁商劳务协作对接活动	1、3 季度
	第二届南京市青年大学生双创节	4-5 月
	高校毕业生就业政策宣传和就业促进系列活动-人社厅局长进校园	5 月
	2020 届高校毕业生就业供需对接会	9 月
	本市户籍离校未就业高校毕业生实名制登记、调查	9 月
	“宁聚计划”北京地区高校校园招聘会（北大清华）	10 月
	江苏省暨南京市 2020 届普通高校毕业生公益供需洽谈会	11 月
	第十四届在宁独立学院毕业生公益专场招聘会	12 月