**南京市鼓楼区人民政府文件**

鼓政〔2020〕1号

区政府关于印发2020年《政府工作报告》的通知

区政府各部门、各办事处、各直属单位：

2020年《政府工作报告》已经区第二届人民代表大会第四次会议审议通过，现予印发，请结合工作实际，认真学习传达，制定切实举措，抓好贯彻落实。

鼓楼区人民政府

2020年1月19日

政 府 工 作 报 告

区人民政府区长 吴 炜

2020年1月3日

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议人员提出意见。

2019年政府主要工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。一年来，面对经济下行压力和高质量发展的各项任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在市委市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持“以人民为中心的首善之区、幸福鼓楼”的定位不动摇，对标找差、创新实干、攻坚克难，经济社会发展总体平稳、稳中有进，各项工作取得了新进展，“强富美高”新鼓楼建设再上新台阶。

**——经济发展稳健前行。**预计全年实现地区生产总值1620亿元、增长8%，其中服务业增加值增长9%；一般公共预算收入164.5亿元；固定资产投资302亿元、增长8%；社会消费品零售总额增长5.3%。

**——创新动能加速集聚。**积极贯彻全市创新驱动发展“121”战略，充分释放和打造创新空间，坚持校地融合、产城一体，高水准建设城市硅巷，并以硅巷建设赋能存量空间。全年新增高新技术企业115家，增长32%，高新技术产业产值达380亿元。

**——招商引资实现突破。**将招商引资作为全区经济发展的“生命线”，突出产业链招商、以商招商和社会化招商，各级一把手亲自招商，跑出了新一轮高质量招商的加速度。全年实际利用内资220亿元，签约项目投资总额达1500亿元，引进亿元以上签约项目90个，其中10亿元以上项目26个。

**——环境品质持续提升。**统筹推进城市环境综合整治、交通基础设施建设、生态环境建设等8大类143个项目。全面完成里圩河等18条河道水质提升和青年路等3处水质净化站建设，基本完成全区雨污分流片区新建任务。严格执行市“大气管控40条”，区域空气质量逐步向好，山西路国控点空气质量优良天数排名全市第一，PM2.5年均浓度主城区最低。

**——各项改革成果丰硕。**区级7大类30项85条改革任务顺利完成。全面实施机构改革，职能配置进一步优化。稳步推进国资国企改革，组建九大区属国企集团，实现国有资本配置的初步优化。开展相对集中行政许可权改革，大力推进“宁满意”工程，不断优化审批流程和服务效能。综合行政执法体制改革取得新进展，各街道成立了综合行政执法局，实现“一支队伍管执法”。

探索以居民满意度为导向的街道考评机制，加快推进全国街道服务管理创新实验工作。

**——民生实事全面完成。**聚焦为民办实事，实行清单化管理、项目化推进，抢抓时间节点、全力跟踪调度，33个老旧小区整治出新等区人代会确定的十项重点民生实事全部兑现。

回顾过去的一年，我们重点推进了以下四个方面工作：

一、聚力经济建设，促进经济发展提质增效

聚焦经济结构调整和产业升级，统筹推进招商引资、项目建设等各项工作，着力优化营商环境，区域经济发展质量不断提高。

**产业结构更趋完善。**不断加快产业转型升级，推动规模化、集约化、特色化发展。高端商务商贸、软件信息和文化旅游三大主导产业贡献度持续提升，全年商务商贸业收入增长10.1%、软件业务收入增长14%、文化产业收入增长15%。航运服务、科技服务、金融服务和智力服务四大特色产业发展迅速，南京长江国际航运中心一期建成并投入使用，中集凯通、毕马威等一批特色企业汇聚鼓楼，产业竞争力进一步提升。

**发展后劲不断增强。**落实全市“招商突破年”工作要求，完善体制机制，强势营销鼓楼，在香港和北上广深杭等地，成功举办“突破—2019创新发展恳谈会”“奋进—2020产业发展大会”“链接世界、赋能未来”系列推介活动共计134场。招商成效显著，新增实际到账千万元以上大项目156个，新增松鼠小店全国总部、喜马拉雅电台南京站等龙头项目13个。总部经济、楼宇经济持续做优做强，积极推动华能滨江总部基地、金茂二期等地标楼宇建设，实施13幢老旧商务楼宇改造升级工程，每月对规模楼宇企业信息更新研判，初步实现全区楼宇信息共享和动态管理。全年实现规模楼宇税收84亿元，增长10%，新增亿元楼宇2幢、市级总部企业4家。积极推动外贸发展，成立区进出口商会，密切与欧盟商会、旧金山湾区委员会等机构合作，全年实现外贸进出口总额395亿元，实际使用外资2.65亿美元。

**营商环境更加优化**。坚持用户思维，强化客户体验，努力打造营商环境最优区。坚决贯彻落实减税降费政策，全年减税降费超过30亿元。制定出台支持民营经济健康发展的政策措施，积极营造亲商安商富商的良好环境。在区政府网站开通政策服务专栏，推动企业服务政策“一站直达”。扎实推进“放管服”，不断深化“不见面审批” “3550”“证照分离”等改革举措，核发了全市首家通过手机APP登记的个体工商户营业执照，全年净增市场主体近12000家。实施“百优企业”计划，新增各类资本市场上市、挂牌企业11家。质量强区工作有效开展，金陵饭店获得市长质量奖。

1. 加速创新驱动，激发创新发展动力活力

着力打造创新名城引领区，深入推进全域创新，优化创新生态，加强开放合作，推动新旧动能转换，创新驱动效应凸显。

**创新发展基础进一步夯实**。深耕高校院所和企业创新资源，集聚各类创新要素，努力推动科教资源禀赋的“潜优势”转化为科技创新的“显实力”。硅巷建设取得实效，建成万谷、金川等硅巷空间超过20万平方米，推进环南大、环南财等创新载体建设，形成了科技创新载体梯次供给格局。新引入了国曜信息等60多家科技型企业，字节跳动南京研发中心入驻并正式运营。

**企业创新主体作用进一步强化**。在政策扶持、服务保障、平台建设等方面发力，推动企业在创新发展中发挥更大作用。加大对新型研发机构的扶持力度，新增新型研发机构10家，其中备案4家，新型研发机构孵化引进企业145家。全年新增产学研合作项目52个，市级以上工程技术研究中心6家，技术合同成交额82亿元，完成PCT专利申请量140件。创新企业规模不断扩大，质量不断提高，全区高新技术企业总数达272家，高新技术企业研发投入18亿元，新增培育独角兽企业1家和瞪羚企业4家。

**创新创业生态进一步优化**。成功举办南京创新周鼓楼系列活动，荣获全市活动组织一等奖。在全市首创“人才管家”，为人才提供“三全服务”，累计集聚科技顶尖专家4人、培育创新型企业家13人、引进区级高层次创业人才221人。通过积极开放深化创新合作，与意大利索伦托等城市缔结友城关系；通过“生根出访”集聚海外创新资源，在奥地利等国成功举办创新对接推介活动，合作共建中德海外离岸孵化器，欧洲科学院院士工作站正式落户鼓楼。

三、聚焦功能品质，推进区域面貌出新出彩

围绕省会功能核心区的定位，扎实推进碧水蓝天保卫战，不断提升城市建管品质，加速推进片区协调发展，打造更加宜居宜业的美丽鼓楼。

**污染防治强力推进**。深入实施河西北部“五河四沟”整治工程，全面完成金川河、南十里长沟水环境提升项目，在全省率先聘请“专家河长”参与治河，顺利通过全国人大、省人大相关执法检查和国家城市黑臭水体整治专项检查，全区水环境治理取得重要阶段性成效。打出大气污染防治“组合拳”，建成24个大气热点监测微站，结合走航监测车、便携式检测仪等设备，基本实现了全域监测、快速反应、精准治污。健全部门、街道、板块协调联动机制，深入开展工地扬尘、餐饮油烟等专项整治行动，对全区所有工地开展日常巡查监管，对近5000家餐饮企业和食堂油烟进行整治，大力度取缔夜间摊点。积极推动低氮锅炉、挥发性有机物等整治工作，探索隧道机动车尾气治理，推动空气质量有效改善。

**城市功能日益完善**。高标准启动中心片区环境品质提升工程，先期启动上海路等道路沿线、南秀村等小区的综合整治。高质量推进湖南路片区环境整治，完成了湖南路主街建筑立面和云南北路综合整治，推动绿地紫金中心、青少年宫、地铁5号线等工程建设，积极配合法院系统开展地下商业街项目的司法处置工作。高水平打造长江风光带，基本完成滨江岸线提升保护工程。大力实施滨江和铁北片区改造，担当作为，加大征收攻坚力度，完成起重机械厂等多个地块征收攻坚任务，与多家工企单位达成搬迁协议。持续优化市政设施和人居环境，实施北祥路一期等17条道路建设，完成宁工新寓等30幢危房消险治理。天津新村小区、阅江楼街区入围全省首批宜居示范街区试点。

**城市管理更加精细**。深入开展“晨光行动”，街道、板块一把手早八点带班巡查，及时发现和整治城市管理顽疾。扎实推进精细化行动，完成35条街巷综合整治、110条街巷市容整治，对551个路段实行路长制管理。积极破解市容执法难题，试点“警城联动”，联合执法，对交通秩序、市容环境进行综合管理。坚决取缔占道经营、私搭乱建等行为，拆除各类违法建筑12.5万平方米。积极推进垃圾分类工作，集中处理率达73%，居主城区前列。动员社会力量，圆满完成文明城市创建各项任务。

四、突出优质均衡，实现民生福祉全面增进

践行以人民为中心的发展思想，狠抓民生保障，下大力气解决好热点难点问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**民生保障水平持续提高**。全年民生支出87.41亿元，占一般公共预算支出85%。居民人均可支配收入增长8.5%。积极落实“稳就业”要求，加大援企稳岗力度，千方百计增加就业岗位，全年城镇新增就业3.2万人，大学生就业7.3万人，实现再就业1.65万人，城镇登记失业率1.78%。积极推进棚户区改造，完成四平路广场东南角等棚户区改造7.5万平方米。全面完成15家农贸市场改造任务，实现全区40家农贸市场全部提档升级，在全省率先推出各类食堂“体检”工程，食品安全监管有效加强。

**社会事业发展持续向好**。教育领域成绩斐然，中高考成绩再创新高，芳草园小学被评为全国工人先锋号，实验幼儿园教学成果获国家一等奖；“鼓楼教师在线”等公益平台惠及了更多学生和家长。基层医疗系统改革成效明显，全区卫生服务中心累计门诊量达180万人次，与省人民医院等10家三级医院共建医联体，优质医疗资源进一步向基层延伸。养老服务水平不断提高，每千名老人拥有床位数达43.4张，实现银发助餐点社区全覆盖。建成智慧养老大数据调度运营中心，在全省首创养老志愿服务“时间银行”。文体活动深入开展，新中国成立70周年系列庆祝活动亮点纷呈。区残联获得全国“残疾人之家”荣誉称号。退役军人和双拥工作扎实开展，建成全省首家街道和社区级退役军人服务站，颐和路社区被评为全国退役军人工作模范单位。青岛路、慈悲社国际社区建设取得新进展。

**安全稳定局面持续巩固**。全区实现工矿商贸事故起数和死亡人数“双下降”，安全生产形势总体平稳。深刻汲取“3·21”事故教训，严格落实安全生产责任，持续开展隐患大排查大整治，采取坚决有效措施，整治了金燕路果品冷库、金信花园高层消防等一批重大隐患，完成傅厚岗30号等近1100处群租房清理整治。重点对互联网金融、非法集资等进行专项整治，全面加强金融风险防范工作。深入开展扫黑除恶专项斗争，持续加大社会面治安管控力度，平安鼓楼建设进一步加强。有效解决了一批历史遗留和群众反映强烈的信访突出问题，社会总体保持安定和谐。

此外，人民武装、民宗、侨台、档案、史志、人防等各项工作都取得了新进展，妇女、青少年、科普、红十字、慈善、关心下一代等事业也取得了新成绩。

过去一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面加强和改进政府自身建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，将主题教育与全区高质量发展紧密结合，与为民办实事、解决企业困难紧密结合，努力推动主题教育成果转化为高质量发展成效。以高度的政治责任感，高标准配合完成省委政治巡视。深入推进党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决落实“一岗双责”，营造风清气正的政治生态。牢固树立“过紧日子” 的思想，严控政府债务，“三公”经费支出持续下降。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。全年累计办理各级人大代表建议162件、政协提案232件，办结率100%，满意率100%。

2019年是习近平总书记提出建设“强富美高”新江苏宏伟蓝图的五周年。五年来，我们始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托，以强烈的“答卷”意识，对标找差、奋力赶超、持续突破，推进经济社会高质量发展，推动“强富美高”在鼓楼落地生根。经济实力显著增强。2015年，地区生产总值突破千亿大关；2017年，一般公共预算收入突破百亿大关；2018年，社会消费品零售总额突破千亿大关；2019年，地区生产总值突破1600亿元，提前一年达到并超过“十三五”末1500亿元的预期目标。人民生活更加富裕。城镇居民人均可支配收入超7万元，教育、医疗、养老等公共服务更加优质均衡，幸福鼓楼不断呈现新的现实模样。生态环境日益优美。外金川河宝塔桥断面、外秦淮河三汊河断面持续稳定达标，全域基本实现消除劣V类水体目标，空气优良率从57.4%提高到69.5%，PM2.5年均浓度从56.4微克/立方米下降到42.3微克/立方米。社会文明程度不断提高。大力宣传社会主义核心价值观，加强文明城市创建和基层治理工作，建成全国社区治理和服务创新实验区，平安鼓楼、法治鼓楼建设扎实开展，人民群众安全感提高到98.7%。2018年，我区获评首届全省推进高质量发展先进区。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委、省政府，市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下共同奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向中央、省、市驻区单位和驻区部队官兵，向所有关心、支持鼓楼发展的各界人士和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展仍面临一些问题和挑战，主要体现在：省会功能核心区作用发挥不够充分，首位度有待提升；面对经济下行压力，推动全区经济逆势发展的办法还不够多，全区经济密度需要进一步提高；创新资源转化利用需持续加强，创新活力有待进一步释放；城市建设和管理的精细化水平有待进一步提高，生态环境治本任重道远；城市发展空间受限与区域发展不够平衡并存，优质公共资源配置不够均衡，离人民群众期待有一定差距等。对于这些问题和挑战，我们将时刻保持清醒，增强危机意识和责任意识，用改革创新的思路、担当作为的勇气、狠抓落实的作风，切实在今后的工作中认真加以解决。

2020年政府主要工作任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，并为“十四五”发展和第二个百年新征程打好基础。当前，鼓楼正处于全面建成小康社会的决胜期，必须提高发展质效，增进民生福祉，以高质量发展的成果，答好“强富美高”之卷；鼓楼正处于提升首位度的关键期，面对日益加大的外部竞争压力和经济下行压力，必须坚持争创“首善”的决心，开拓进取，主动作为，走好“二次创业”之路；鼓楼正处于啃硬骨头、蹚深水区的攻坚期，必须正视长期快速发展过程中积累的深层次矛盾和问题，迎难而上、闯关夺隘，扛起“走在前列”之责。

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，落实省市区委全会要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，紧扣“坚定对标找差、聚力突破提升”这条主线，突出高质量发展、高水平治理、高品质生活，坚决打好“三大攻坚战”，统筹推进“四个全域”，进一步提升中心城区首位度，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，谋篇布局“十四五”时期各项发展任务，奋力书写“强富美高”新鼓楼建设的崭新篇章。

今年全区国民经济和社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%以上，服务业增加值增长9%以上；一般公共预算收入增长5%以上；固定资产投资增长7.5%以上；社会消费品零售总额增长7%以上；城镇居民人均可支配收入与经济增长同步。安全生产和大气、水环境质量等约束性指标要确保完成市下达的目标任务。

围绕实现上述目标，我们将重点做好以下六个方面工作：

一、凝心聚力稳增长，推动产业能级不断提升

坚持“三主四特”产业发展方向，加速构建比较优势明显、集聚效应突出的产业体系，扎实推进项目招引和载体建设，持续优化营商环境，全面提升经济竞争力。

**推进现代产业体系高端发展。**全力以赴推动华贸国际中心、中信泰富总部基地等高端载体建设，加快湖南路、中央门等传统商圈提档升级，积极培育夜间经济、首店经济和品牌连锁经济，努力构建功能完善、布局合理的现代商务商贸产业体系，实现商务商贸业收入增长10%。大力发展软件信息业，聚焦大数据、区块链等重点领域，提升产业竞争力和集聚度，实现软件业务收入增长12%。积极推进颐和路十一、十三片区保护利用工程，精心打造环南艺艺术文化街区、南艺文化创意产业园等特色载体，增强特色文旅资源吸引力，积极创建全域旅游示范区，实现文化产业收入增长10%。高标准建设航运物流服务集聚区，加大扶持力度，全力招引航运龙头企业，进一步完善航运物流、口岸、金融、交易中介等综合服务功能，形成特色竞争力，实现航运服务业收入增长8%。加速发展金融、科技、智力等现代服务业，提高对全区经济的贡献度。

**推进招商引资实现更大突破。**“招商突破年”再发力。继续强化各级一把手招商，将市场化、社会化、专业化贯穿于招商引资工作中，更加聚焦主导产业和特色产业资源，着力强链扩链补链。进一步突出总部企业、行业龙头企业、高成长性企业的招商，不断拓宽招商渠道，借助招商大使、中介机构等多方力量高效招商，实现项目招引量质并举。继续实施老旧商务楼宇改造升级工程，打造一批地标楼宇、特色楼宇，优化楼宇经济智慧管理平台，塑造楼宇经济服务品牌。推动外资进出口稳步增长，坚持引资引技引智并举，加大市场开拓力度，实现全年实际使用外资2.6亿美元，外贸进出口总额超过400亿元。

**推进营商环境持续改善。**落实好“企业服务年”工作要求，全力打造营商环境最优区。坚决贯彻中央、省、市减税降费各项政策，以及优化营商环境政策新100条，确保各项举措落细落实，进一步激发市场主体活力和创造力。持续深化“放管服”改革，继续推进“宁满意”工程，高标准建成新政务服务中心并投入使用。通过企业家座谈会、深入走访企业等多种形式，更多地倾听企业意见和建议，更加精细关注企业需求，精心制定完善政策措施，精准发力解决问题。进一步强化重大项目推进，深化区领导挂钩联系、多部门协同推进机制，在项目手续办理、建设管理、投产运营等方面，更好地帮助企业解决实际问题。多措并举推进质量强区建设，助力企业更好更快发展。

1. 持之以恒强创新，推动科创动能持续迸发

坚持抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。深入推动创新载体、人才、资本等要素互动耦合，进一步集聚科技创新产业和项目，加快形成创新项目落地的“强磁场”，打造高质量发展的新引擎，努力扩大鼓楼在全市创新版图中的影响力。

**持续优化创新载体功能。**坚持全域创新，以硅巷建设为抓手，进一步完善服务体系，加大政策扶持力度，推动已建成载体提质增效，发挥更大作用。持续推进环南大、十四所等硅巷建设，高水平建成中科紫台创新基地、红五月硅巷等载体，建成面积不少于10万平方米。突出高新区创新发展主阵地作用，坚持把“最好的资源、最好的人才、最好的政策”向高新区集聚，实施企业化运行、市场化管理，探索“空间无边、管理有界”的都市型高新园区发展模式，积极打造人才、产业、创新高地。

**全面激发创新企业潜能。**不断加大对科技型初创企业、科技型中小企业、高新技术企业的培育力度，构建中小企业到龙头企业成长体系，高质量打造创新产业矩阵，为区域创新发展注入新动能。重点围绕高端信息服务业等产业集群，厚植中小企业“茂密丛林”。培育科创企业“参天大树”，助力企业做大做强，努力形成更多高成长性的独角兽、瞪羚企业。实施“专精特新”培育计划，形成更多“单项冠军”“隐形冠军”。推动更多科创企业上市进入资本市场。全年新增高新技术企业数量要超额完成市下达指标，实现高新技术产业产值超过420亿元，科技服务业收入增长不低于10%。

**着力培育创新增长点。**以孵化产出为导向，加大对新型研发机构的引进和绩效考核力度，更加注重新型研发机构的质量和效能，全年新增新型研发机构备案不少于4家，新增新型研发机构孵化引进企业数量超额完成市下达目标。不断加强法律、知识产权等服务，完成有效发明专利拥有量8900件，PCT专利申请量120件。加大引才用才力度，举办好第二届“创赢鼓楼”创新创业大赛，升级“人才管家”服务，进一步激发人才创新创业活力。深化友城交流合作，推动更多交流成果落地见效。扩大“生根出访”朋友圈，与德国亚琛工大科创中心等海外机构加强对接，推动创新合作向更高水平、更深层次迈进。

三、精细建管优品质，推动城市有机更新

深入贯彻人民城市为人民的理念，注重统筹规划和系统布局，强基础、补短板，进一步提升城市形象，努力打造高品质城区。

**提速重点片区开发建设。**全力办好市委重点支持的中心片区环境品质提升与创新发展“一件大事”，围绕南京大学、天目路两大片区，推进云南路等主干道立面、仙霞路等街巷综合整治，开辟更多创新发展空间，完善便民利民服务设施，努力打造城市客厅新名片，实现城市更新、产业发展和民生改善的有机统一。高水平完成湖南路片区环境综合整治，力争早日展示商圈新形象。把危房和棚户区改造作为重中之重，实施云燕路南等9个棚户区改造，全面完成危房消险治理任务。加大对涉军涉铁涉航等单位的协调力度，推进全区特别是滨江、铁北片区征收攻坚，完成河路道菜市场等一批项目征收“清零”，为后续项目建设腾挪空间。

**提优城市基础设施功能。**进一步优化交通路网，完成锦江路北段建设，续建翠庭路二期，启动滨江片区4条道路建设。全面完成杏林新村等16个老旧小区155幢房屋综合整治，进一步探索和加强出新后小区长效管理。基本完成南京商校等停车场建设，继续做好既有住宅增设电梯工作，不断改善居住条件和生活品质。

**提升城市管理水平。**继续开展“晨光行动”，持续不断整治城市管理顽疾。推动文明城市创建常态化、长效化，加强网格化管理，提升城市管理精细化水平，努力解决好拆违控违、倚门出摊、占道经营、共享单车管理、停车管理等问题。加强智慧城管建设，提高城管工作信息化、专业化、智能化水平。在全区推广“警城联动”执法模式，提升综合行政执法效能。深入开展垃圾分类宣传，推进强制垃圾分类工作，力争全市领先。完成凤凰西街等3座垃圾中转站改造，实现垃圾分类集中处理率达75%。

四、全力以赴抓生态，推动污染防治取得实效

认真践行习近平生态文明思想，严格落实环境保护责任，实现源头防控和末端治理“两手抓”，不断提升生态环境治理水平，打赢污染防治攻坚战。

**全面落实长江大保护。**坚持“共抓大保护、不搞大开发”。按照“一江两岸”规划要求，完善下关滨江商务区等城市客厅规划。全面加强岸线管理和综合利用，全面完成大桥沿线等环境整治提升，推进金川河景观桥及大桥公园段步道建设，实施静海寺纪念馆（《南京条约》史料陈列馆）升级改造等工程，大力协调推进金陵船厂搬迁，努力把长江鼓楼段打造为绿色生态段、转型发展段、人文景观段、严管示范段。

**巩固提升治水成效。**实施外金川河入江口等3项水环境综合提升工程，完成裕顺雅苑等2个积淹水片区改造。集中力量，推进莫愁渠等187个片区雨污分流管道清疏修缮工程，尽最大努力解决治本问题，为长治久清打下坚实基础。提高精细管理和长效治理水平，推进水务设施建设管养一体化；充分发挥河长制作用，推动“河长制”向“河长治”转变，为水环境治理提供有力保障。

**切实狠抓大气管控。**加快推动强制管控向精准治理转变，不断提升大气污染防治水平。严格落实责任，运用大气热点监测微站等科技手段，深入推进工地扬尘、餐饮油烟、低氮锅炉、非道路移动机械、挥发性有机物等专项整治，推动PM2.5、臭氧等污染物浓度继续下降，实现空气质量不断改善。全面完成中央、省环保督察信访交办件的整改销号工作，解决好人民群众关心的环境问题。

五、深化治理惠民生，推动社会事业全面进步

深入推进高水平治理，进一步提高社会治理成效，更加精准精细实施民生实事项目，更好满足多样化民生需求，努力打造高品质生活，不断提高群众幸福指数。

**增强社会治理能力**。以全国街道服务管理创新实验工作为抓手，充分对接群众需求，着力发动各方力量，积极推进群众自治，努力构建共建共治共享的社会治理格局。积极健全“网格化+网络化”工作机制，优化基层治理“一张网”，高标准建设网格化服务管理中心、综合信息管理平台，推动管理、服务、责任一网落实，确保资源向基层倾斜，力量向一线集中，努力实现治理体系和治理能力现代化。深入推进综合行政执法体制改革，坚持重心下移，进一步整合优化基层执法力量，建强综合执法“一支队伍”，不断提升行政执法规范化、专业化水平。

**提高公共服务水平**。完善就业服务体系，以创业带动就业，努力实现全年城镇新增就业2.68万人、大学生就业4.45万人，实现再就业1.02万人。健全社会救助保障体系，落实低保、临时救助、特困供养和抚恤优待等相关政策，强化兜底保障，实现应保尽保。全力做好退役军人服务保障工作，强化区、街、社区三级服务阵地建设。进一步加强双拥工作，积极争创省双拥模范区“十连冠”。加快社区党群服务中心提档升级，和谐社区合格率达到98%。扎实做好第七次全国人口普查工作。

**促进社会事业不断提升**。加快推进天妃宫小学等学校建设，继续推动优质教育资源向滨江和铁北延伸，充分发挥学前教育共同体、小学教育集团和初中发展联盟作用，全力争创全省义务教育优质均衡发展区。推进“健康鼓楼”建设，进一步深化基层医疗系统改革，不断放大医联体辐射带动作用，办好群众“家门口”的医院。着力完善养老服务体系，高标准打造13家街道级综合养老服务中心，实现日间照料中心街道全覆盖。推广运营“时间银行”，强化养老服务从业人员队伍建设，切实提升养老服务能力。加强公共文化体育设施建设，打造特色阅读空间，不断满足人民群众日益增长的文化需求。

六、坚持不懈保安全，推动安全稳定常治长效

牢固树立“鼓楼无小事”意识，以抓铁有痕的决心、动真碰硬的力度、标本兼治的手段，全面落细落实安全稳定各项要求，切实担负起促一方发展、保一方平安的政治责任。

**严格抓好安全生产**。安全是最基本也是最重要的民生。时刻绷紧“隐患无处不在、成绩每天归零”之弦，以国家和省专项督导为契机，压紧压实“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的责任链条，扎实推进全覆盖、拉网式大排查、大整治、大执法。深入开展安全生产区级巡查和专项整治，在监管执法上持续加力，保持安全监管高压态势，以“零容忍”的态度，重拳整治、铁腕执法，严厉打击不落实安全生产责任的行为。在隐患整改上全面发力，牢固树立“隐患就是事故”的观念，对排查发现的问题和隐患，逐项梳理，列出清单，加强挂牌督办，坚持立行立改，确保每一个问题、每一个隐患实现整改全闭环。进一步全面落实企业主体责任，切实提高本质安全水平。

**全力维护社会大局稳定**。严格落实“四个最严”要求，确保不发生食品安全重大事故，积极争创省级食品安全示范区。不断巩固扫黑除恶专项斗争成果，构建长效机制。健全和完善社会治安防控体系，不断提高群众安全感。进一步做好信访稳定工作，实现进京访、赴省到市集体访下降，努力将矛盾发现在基层，化解在基层。

各位代表，今年是“十四五”规划纲要编制之年。我们将始终坚持把发展作为解决问题的基础和关键，启动全区国民经济和社会发展第十四个五年规划编制。广泛听取社会各界的意见建议，深入开展调查研究，积极做好前瞻谋划，力求把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，系统谋划重大问题、重要政策、重点项目，实事求是、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，推动“十四五”规划顺应发展要求，更好满足人民群众期盼。

各位代表，使命呼唤担当。新的一年，我们将坚持把全面从严治党贯穿政府工作始终，坚持以人民为中心的发展思想，巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续不断推进自身建设，持续不断提高政府效能。我们将做到：

**一是坚决把牢政治方向。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程。坚定不移以新发展理念引领高质量发展，在长江经济带、长三角一体化等国家战略中更加精准定位，将中央和省市区委的决策部署落到实处。坚决做好省委巡视反馈意见整改工作，将落实巡视反馈要求，作为当前和今后一项重要的政治任务抓紧抓实，高质量做好巡视“后半篇文章”，既狠抓“当下改”，更注重“长久立”，不折不扣落实好巡视整改任务。

**二是始终坚持依法行政。**全面依法履职尽责，自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督，认真执行区人大及其常委会决议决定，坚持向区人大及其常委会报告、向区政协通报重大事项，密切与人大代表、政协委员的沟通联络，高水平做好建议提案办理。深化行政执法体制改革，切实做到严格规范公正文明执法。大力推进政务公开，坚持科学、民主、依法决策，让权力在阳光下运行。

**三是持续提升服务效能。**深化机构改革成效，加快内部职责、业务有机融合，不断完善优化协同高效的行政职能体系。整合优化基层审批、服务、执法资源，提升街道、社区便民服务功能，推动更多便民服务事项下沉，让群众享受更优质、高效的政务服务。加强对招商、城建、财税、城管等系统人员的培训，提升队伍专业能力，提高政府服务管理的专业化水平。充分发挥12345、96180等热线和平台作用，做到“接诉即办”，不断提高群众满意度。

**四是努力锻造过硬作风。**坚决抵制形式主义、官僚主义，始终严防庸政懒政怠政行为，着力营造风清气正的政治生态。坚决履行党风廉政建设责任制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，用制度管权管事管人，守住底线，不踩红线，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表、各位委员，风劲帆满再启航，拼搏奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，目标任务再聚焦、创新实干再发力，奋力攻坚再突破、担当作为再出发，全力打造“强富美高”新鼓楼，为以昂扬胜利的姿态开启现代化建设的新征程而不懈奋斗。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，

区检察院，区人武部，各群众团体。

鼓楼区人民政府办公室 2020年1月19日印发