**南京市鼓楼区人民政府文件**

鼓政〔2021〕1号

区政府关于印发2021年《政府工作报告》的通知

区政府各部门，各街道办事处，各直属单位：

2021年《政府工作报告》已经区第二届人民代表大会第五次会议审议通过，现予印发，请结合工作实际，认真学习传达，制定切实举措，抓好贯彻落实。

鼓楼区人民政府

2021年2月5日

政府工作报告

——2021年1月5日在区第二届人民代表大会第五次会议上

洪礼来

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

2020年及“十三五”工作回顾

刚刚过去的一年，是非常特殊、极不平凡的一年。面对严峻复杂的外部环境，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进“六稳”“六保”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全年预计完成地区生产总值1740亿元、增长5.5%，一般公共预算收入166.41亿元、增长2.3%，全社会固定资产投资325亿元、增长7.5%，社会消费品零售总额1010亿元、增长1%，居民人均可支配收入达7.3万元、位居全市前列，为南京经济总量跻身全国十强做出了鼓楼贡献。

回望这一年，我们沉着有力应对各种困难挑战，齐心协力打赢疫情防控、复工复产、防汛抗洪三场硬仗，交出了大战大考的优异“鼓楼答卷”。

——疫情防控取得重大战略成果。面对突如其来的特大疫情，我们坚持人民至上、生命至上，全面推行“大数据+网格化+铁脚板”防控模式，第一时间构筑联防联控坚固阵地，15天实现本地确诊病例“零增长”，17例确诊病例全部治愈，实现了“病患零死亡、医护零感染”；坚持外防输入、内防反弹，落实常态化防控各项举措，健全农贸商超、冷链物流全链条闭环管控体系，无输入病例在辖区扩散。“鼓楼e学校”疫情期间惠及区内外42万学生、“停课不停学”受教育部肯定；区卫健委及6名基层英雄被表彰为全省抗击新冠肺炎疫情先进集体和个人。

——复工复产跑出鼓楼“加速度”。面对特大疫情带来的特殊挑战，我们坚持更高标准、更严要求，蹄疾步稳推进复工复产复学，第一时间帮助企业解决防疫物资等各类问题，生产生活秩序率先恢复正常；坚持“两手抓，两手硬”，出台鼓楼“惠企九条”，为各类企业争取贷款支持42.2亿元、减税降费51.5亿元，实体经济复苏强劲，新增市场主体超2万户、增幅全市第一，新增规上企业429家、总量主城第一。

——防汛抗洪夺取全面胜利。面对梅雨期超长、降雨量超多、长江下关段水位超高的严峻复杂汛情，我们同舟共济、众志成城，驻区单位闻汛而动，广大干群积极投身防汛抗洪、抢险救灾，全力以赴守护江堤安全、防治城区内涝、防范次生灾害，全区没有出现重大险情和灾情，群众生命财产安全得到坚强保障。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）抓项目强产业，经济运行稳中有进。统筹推进招商突破、项目推进、企业服务三个主题年活动，全力以赴扩投资、促消费、强市场，千方百计稳住经济基本盘。**“四新”行动全面发力**。新建市定5G基站690座，新基建及关联项目完成投资124亿元，新产业总体规模达520亿元，新消费预计实现贸易销售额5100亿元、总量全市第一，新都市14个新建项目全部开工、完成投资26.54亿元。**主题年活动效果突出**。赴上杭广深等地开展主题招商，签约项目投资总额730亿元、亿元以上项目113个，实际利用内资160亿元，实际利用外资2.8亿美元，实现外贸进出口总额495亿元、增长11%；127个重大项目完成投资245亿元，南京华贸商务中心成功增补省重大项目；深入走访2000余家企业，成立电力能源、电子信息产业企业家联盟，中能建江苏电力设计院、金陵饭店获省长质量奖。**产业规模加速壮大**。主导产业支撑有力，高端商务商贸、软件信息和文化旅游业收入分别增长10%、34%、11%，特色产业贡献度进一步提升。出台楼宇经济专项政策，新增亿元楼宇3幢、特色楼宇2幢，苏宁银河国际广场晋升十亿元楼宇，新华大厦升级改造项目正式启动。

（二）谋创新提质效，发展动能加快转换。深化校地融合，集聚科创资源，加快壮大科创企业矩阵，不断激发区域创新活力。**创新载体优化升级**。高新区去行政化改革深入推进，创新广场竣工投用，区块链先导区入选全市首批人工智能产业重点园区；建成中科紫台等优质城市硅巷10.7万平方米；新增市级以上工程技术研究中心、众创空间6家，幕府创新小镇入选国家级科技企业孵化器。**创新主体活力迸发**。新增高新技术企业96家，新增培育独角兽、瞪羚企业8家；新增备案市级新型研发机构4家，新型研发机构累计孵化引进企业340家；全年完成高新技术产业产值420亿元，实现技术合同成交额84亿元，有效发明专利拥有量1.06万件，PCT专利申请量210件；百工造物入选“一带一路”国际合作项目，福佑设计获评全省首批非遗创意基地。**创新氛围日趋浓厚**。成功举办南京创新周鼓楼系列活动，首届南大全球校友创新创业大赛成果丰硕；隆重召开中国（南京）未来城市发展峰会，按下了幕府创新区高质量发展“快进键”；出台支持区块链、硅巷、文创发展系列政策，与江苏高投集团展开全面合作，设立鼓楼毅达天使投资基金，为创新创业提供全要素平台；成立全市首个主城“科技镇长团”，新引育科技顶尖专家2人、培育创新型企业家5人、市区两级高层次创业人才69人。

（三）强功能优品质，环境面貌显著提升。深入贯彻绿色发展理念，着力打造宜居宜业“省会客厅”。**长江大保护扎实推进**。把修复长江生态摆在压倒性位置，全面实施禁捕退捕，荣华码头改造一新，长江岸线大桥公园段环境整治一期完工，10万平方米江滩生态湿地公园展露新颜。**生态治理取得突破**。完成外金川河宝塔桥段、下圩河、惠民河水环境提升工程，建成南审水质净化站，全域水质基本达Ⅴ类以上；持续巩固餐饮油烟整治成效，强力管控工地扬尘污染，PM2.5同比下降24.5%，空气优良天数比例达83%；中央路331号地块土壤污染修复治理全面完成。**环境品质持续提升**。中心片区创新发展和环境品质提升二期工程主体完成，湖南路片区环境综合整治深入推进；滨江片区动迁扫尾取得决定性进展，长航中心二期竣工交付；北部片区16幅地块征收全面提速，金燕路西侧和象山地块完成扫尾，顺利启动保障房建设。全年改造棚户区超10万平方米，出新老旧小区房屋155幢，新河二村“三原翻建”开创危房治理新局面，103幢在册危房全部治理达标。**城市管理常态长效**。持续开展“晨光行动”，深入实施农贸市场及周边环境提升等六个专项整治行动，为全市文明创建走在全国前列作出了积极贡献；扎实推进生活垃圾分类，559个小区816个收集点实现定时定点分类投放收运。

（四）惠民生增福祉，公共服务持续进步。公共财政支出85.7%用于民生保障，群众获得感幸福感持续增强。**为民办实事全面兑现**。10大项18件民生实事按期保质完成，“十万研究生宁聚行动”深入推进，新增城镇就业3.5万人、再就业1.6万人、大学生就业7.5万人，援助困难人员就业2630人，城镇登记失业率控制在1.78%以内，全年发放各类救助金超1亿元；裕顺雅苑、杏林新村积淹水片区整治完工；增设老旧小区电梯73台、累计达579台。超额完成生猪域外保供任务。**教育发展成绩斐然**。发布鼓楼学前教育内涵发展规划，新增10所普惠性民办幼儿园，市实验幼儿园（改扩建）、银城小学浦江路校区、力人学校交付使用，中高考再创佳绩。**“健康鼓楼”扎实推进**。新建10个家庭医生工作室，每万常住人口全科医生数达3.5人，建宁路、幕府山社区卫生中心受国家卫健委表彰；建成13个街道养老综合服务中心、5个日间照料中心，机构养老床位达4838张、护理型床位占比达100%。**文体事业繁荣有序**。鼓楼公共文化云平台正式上线，组织各类线下文化活动2100余场，“百姓原创朗读者”入选全国终身学习品牌；新建13块社会足球场。第七次全国人口普查工作有序开展。此外，人民武装、双拥、民宗、侨台、档案、史志、人防等各项工作取得新进展，妇女、青少年、残疾人、科普、红十字、慈善、关心下一代等事业取得新成绩。

（五）守底线保安全，社会治理务实高效。牢固树立“鼓楼无小事”意识，切实筑牢抵御风险坚固防线，群众安全感达99%，平安建设再上新台阶。**安全专项整治深入开展**。坚持“一年小灶”“三年大灶”有机衔接，全面落实安全发展示范城市创建任务，深入实施11个专项、22个领域安全生产大排查、大整治，172幢高层住宅消防改造和39处挂牌隐患整改到位；深刻吸取“8•8”火灾事故教训，全力推进电动车飞线充电整治和充电桩建设，安全充电插口总数达10万处，基本实现小区全覆盖。**各类风险有效防范**。政府性债务管控机制进一步健全。金融风险防范化解成效显著，713家企业非法集资存量风险清零。扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利，完成1900路社会治安视频监控升级改造，一批信访积案得到妥善化解。**基层治理能力进一步提升**。紧盯12345政务服务热线群众投诉热点领域，健全“区、街、居”分级处置体系，一批群众反映强烈的难点问题得到及时有效解决，“以居民满意度为导向的街道考评机制”获民政部肯定，“锻造职业化社区工作者队伍”获省基层社会治理创新成果奖。

（六）转作风提效能，政府建设全面加强。持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面落实国务院第七次大督查、国务院教育督导委员会督查组反馈意见整改，确保政令畅通、令行禁止。**依法行政深入推进**。主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，累计办理省市区人大代表建议166件、政协委员提案253件，办结率和满意率均达100%。深入开展法治政府建设“补短板、强弱项”专项活动，“七五”普法顺利收官。政务公开进一步深化，全年主动公开政府信息3311条，受理公开申请105件。**重点改革稳步实施**。“1+8”国企改革成效初显，出台国企违规经营投资责任追究办法，建立公有房产信息系统，国资运作效益进一步提升。街道集成改革稳步推进，设立“五部一局两中心”，基层运转更加高效。“放管服”改革持续深化，在全市率先推行“一业一证”，商事制度改革获省政府督查激励。**廉政建设更加扎实**。严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决落实党风廉政建设责任制。出台《政府投资项目管理实施办法》等制度规定，严控“三公”经费和一般性支出规模。从严开展财政预算执行、经济责任、专项资金等审计，切实提高审计监督效能。

各位代表，2020年是“十三五”收官之年。这五年，我们始终坚持以新思想指导新实践、以新理念推动新发展，紧扣“强富美高”新江苏宏伟蓝图和“创新名城、美丽古都”南京愿景，对标找差、创新实干，“首善之区、幸福鼓楼”建设取得新的重要进展，2018、2019连续两年获评“全省推进高质量发展先进区”、全市高质量考核第一等次，圆满完成“十三五”规划主要目标任务。

五年来，“强”的成就更加瞩目，城区首位度稳步提升。全区一般公共预算收入2017年破百亿，社会消费品零售总额2018年破千亿，地区生产总值连跨多个百亿级台阶，以不到全市1%的土地面积贡献了超11%的经济总量。总部楼宇能级不断攀升，落户市级认定总部企业28家，培育亿元楼宇22幢、5亿元楼宇4幢、10亿元楼宇3幢，逐步打造形成高端商务商贸、软件信息、文化旅游为主导，航运、科技、金融和智力服务为特色的“三主四特”产业体系。创新动力强劲释放，南京高新区（鼓楼园）率先挂牌，“一圈双轴多点”城市硅巷格局规模初显，高企总量达390家、较“十二五”末翻两番以上，字节跳动等一批头部企业在鼓楼发展壮大，全区高新技术产业产值年均增长超过15%。

五年来，“富”的品质更加可感，高水平全面小康成色更足。人均可支配收入提前实现较2010年翻一番的全面小康目标。社会保障扩面提标，基本养老保险、基本医疗保险覆盖率始终保持在98%以上。公共服务加快均等普惠，率先推进幼教共同体、小学集团化和初中发展联盟建设，获评“国家级信息化教学实验区”；与10家三级医院共建医联体，建宁路、中央门社区卫生中心获评“全国优质服务示范社区卫生服务中心”；建成全市首家区级“时间银行”，推广“互助式养老”新模式；实现区、街、居退役军人服务中心（站）全覆盖，宁海路街道颐和路社区获评“全国退役军人工作模范单位”；残疾人托养康复体系覆盖率100%，获评全国残疾人工作先进单位。

五年来，“美”的底色更加鲜明，省会客厅形象焕然一新。滨江岸线基本贯通，大江风貌有力彰显；金川河、外秦淮河实现历史性全域消劣，全区劣V类水体基本消除，宝塔桥、三汊河断面稳定达标，滨水岸坡成为市民休憩观光场所。PM2.5年均浓度较“十二五”末下降43%，空气优良率提升25.6个百分点，蓝天成为最美风景。新建改造红山南路西延等35条城市道路，基本完成1355个片区雨污分流建设，累计出新592个老旧小区3534幢房屋、维修“三供一业”移交老旧房屋170万平方米、改造棚户区46万平方米，天津新村小区、阅江楼街区入围全省首批宜居示范街区试点，人居环境更加优化；新增16个公共停车场、泊位超1万个，老城“停车难”进一步缓解。

五年来，“高”的基础更加坚实，区域软实力不断增强。社会主义核心价值观深入人心，创成2016-2020年度全国科普示范区。群众精神文化生活丰富多彩，“幸福鼓楼”社区文化艺术节、“书香鼓楼”等品牌深入人心，每万人公共文化设施面积达3300平方米、较“十二五”末翻一番。系统整合综治、民政、司法、城管等22个部门、47个大数据数字化平台，建成区、街道、社区、网格四级联动调度体系，实现全省领先的“一网统揽”。基层社区治理形成“鼓楼样本”，以优异成绩通过“全国社区治理和服务创新实验区”验收，成功申报“全国街道服务管理创新实验区”。平安鼓楼建设成效显著，安全生产形势保持平稳，群众安全感指数持续提升，连续第九次荣膺“省双拥模范区”命名表彰。

各位代表，过去的五年，我们始终秉承“负重攀登、敢为人先”的鼓楼精神，奋力推动经济社会发展不断迈上新台阶，率先全面建成更高水平小康社会。成绩来之不易、成之惟艰，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向付出艰辛努力的全区人民，特别是医务工作者、社区工作者、公安干警、志愿者，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各群众团体，向驻区各机关企事业单位、部队、高校、科研院所，向所有关心支持鼓楼区建设和发展的各界人士和朋友们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到全区经济社会发展仍然存在一些矛盾和不足，主要表现在：省会功能核心区作用发挥不够，中心城区竞争力有待进一步提升；科技创新资源转化不充分，与驻区高校深度合作还不够，高新技术企业在全市占比还不高；各板块发展不平衡不均衡现象依然存在，北部片区教育、医疗等优质公共资源仍然较为欠缺；城市精细化管理水平还需进一步提高，生态治理、安全发展等领域仍有短板弱项，水环境和大气质量常态达标还不稳固，高层楼宇、老旧小区等消防隐患治理任重道远，等等。对于这些矛盾和不足，我们将高度重视、改革创新，切实采取措施，全力加以解决。

“十四五”发展主要目标任务

各位代表，“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是鼓楼打造“中心城区社会主义现代化建设先行示范区”的关键五年。面对“两个大局”交织激荡的时代背景，我们要深刻认识到当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，长江经济带、长三角一体化等多重战略叠加实施，区域竞争合作不断向纵深推进，鼓楼发展的机遇前所未有、挑战也前所未有；我们要更加主动扛起省会功能核心区、高质量发展先进区的政治担当，牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的危机意识，不断弘扬“负重攀登”的志气、“敢为人先”的锐气，统筹推进“全域首善、全域创新、全域美丽、全域幸福”建设，努力成为创新名城、美丽古都的示范窗口。

根据《中共南京市鼓楼区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府制定了《南京市鼓楼区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，提请本次大会审议。“十四五”时期鼓楼经济社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实习近平总书记历次视察江苏重要讲话指示精神，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，在党中央和省市、区委的坚强领导下，把握新发展阶段的新任务新要求，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，不断满足鼓楼百姓日益增长的美好生活需要，统筹发展和安全，推进高质量发展、高品质生活、高效能治理，绘就全面建设现代化背景下“首善之区，幸福鼓楼”新篇章，为“强富美高”新江苏、新南京作出更大贡献，为第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，“十四五”时期鼓楼经济社会发展主要任务是：

（一）推动高质量发展，打造创新发展引领区。着力完善“三主四特”现代产业体系，厚植创新型和服务型经济竞争优势，构建以鼓楼高新区、滨江商务区、幕府创新区为引领，以主城硅巷为支撑的“全域高新区”格局，全力打造“长三角区域总部首选地”“都市圈创新总部集聚地”，推动经济密度进入国内主要城市中心城区前列。到2025年，地区生产总值突破2200亿元，服务业增加值突破2000亿元，全社会固定资产投资五年累计达1600亿元；高端商务商贸业收入突破7000亿元，软件信息业收入占全市比重达10%，文化旅游业增加值占GDP比重达10%；建成硅巷载体超60万平方米，高新技术企业突破1200家，南京高新区（鼓楼园）创成省级高新区，进入全市第一方阵。

（二）塑造高颜值形象，打造美丽古都典范区。坚持将自然人文融入城市更新，以最严举措落实长江大保护，推动空气质量“两降一升”、水环境治理由“治标”向“标本兼治”转变，打造宝船、下关滨江、上元门三大城市客厅，统筹推进四大片区协调发展，努力绘就山水人城和谐相融的美丽“新画卷”。到2025年，空气质量优良天数占比稳定保持在80%以上，主要水体达到Ⅳ类水质，城市公园绿地500米服务半径覆盖率达92%，12公里长江鼓楼段成为南京最美江岸。

（三）创造高品质生活，打造民生幸福样板区。着力践行以人民为中心的发展思想，精心打造“江苏最好、全国首善”的高水平教育现代化强区，全面增强社会保障能力、优化医疗卫生体系、完善养老服务功能、丰富文化体育供给。到2025年，基本实现教育、医疗、养老等优质公共资源“南北均衡”发展，美丽社区建设达标率99%，民生幸福指数保持省市领先。

（四）推进高效能治理，打造安全韧性标杆区。传承鼓楼社会治理“优势基因”，促进政府治理、社会调节、居民自治良性互动，推动城市治理体系能力现代化、智慧化，提升城市本质安全水平，加快法治鼓楼、和谐鼓楼、平安鼓楼、诚信鼓楼建设步伐。到2025年，公众安全感保持98%以上，法治建设满意度达90%，初步探索出一条中心城区治理现代化新路径。

2021年政府主要工作任务

今年是“十四五”开局之年，也是现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好政府工作至关重要。我们必须深入落实中央经济工作会议和区委二届十次全会精神，凝心聚力、扎实工作，确保“十四五”开好局、现代化建设起好步，继续走在新一轮高质量发展前列，以优异成绩庆祝建党100周年。

今年全区国民经济和社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7%，一般公共预算收入增长5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，居民人均可支配收入与经济增长同步，城镇登记失业率控制在市定标准以内。节能减排、大气和水环境质量等约束性指标确保完成市下达的目标任务。

实现上述目标，我们将重点做好以下七个方面工作：

（一）完善创新生态，打造转型升级新引擎。深化创新名城引领区建设，加快形成以创新为第一驱动力的增长方式，切实推动辖区科创资源优势转化为高质量发展胜势。

**拓展科创空间**。聚焦“从0到1”的原始创新，积极探索校地、所地融合发展新模式，重点支持驻区高校院所融入国家战略科技布局，增强原始创新能力，提升创新策源功能。重视“从1到100”的科技转化，全力推进环南大、南工大硅巷建设，确保全年新增硅巷10万平方米以上。持续拓展“百校对接”“生根出访”成果，深挖校友资源富矿，集聚全球创新资源，促进高水平产学研融通创新，确保新增市级以上工程技术研究中心2家、众创空间和科技企业孵化器3家。

**厚植科创森林**。推动“从100到N”的企业成长，健全从初创期企业到科技型中小企业、高新技术企业的梯次培育矩阵，力争高企突破600家，科技服务业收入增长10%以上。深入实施“小升高”“高升规”计划，加大“专精特新”培育力度，促进创新型领军企业加快成长，全年新增培育独角兽、瞪羚企业3家。积极开展新研机构提质增效行动，大力提升研发、孵化效益，助推先进技术与创新产品加快市场化进程。推进知识产权强省区域示范建设，实现有效发明专利拥有量9600件、PCT专利申请量150件，争创一批省长质量奖、市长质量奖。

**融汇科创要素**。健全科技金融服务体系，发挥科创基金、创投平台作用，着力打造全要素金融生态链，为各类创新企业提供更好融资服务。加快开放合作创新，精心组织南京创新周鼓楼系列活动，全力办好第二届南大全球校友创新创业大赛。发挥“科技镇长团”“科技专家团”桥梁纽带作用，完善“人才管家”服务，精准对接创新创业、子女教育、健康医疗各方面需求，全方位做好聚才留才工作，打造具有全国影响力的人才发展高地。

（二）扩大有效投入，夯实经济增长新支撑。全力构建现代化产业体系，更大力度发挥消费基础作用和投资关键作用，努力推动经济发展结构优化、质效提升。

**提高产业发展能级**。全力推动南京华贸商务中心、金茂广场二期等高端载体建设，着力打造中央路—中山路商务商贸中心轴，培育夜间经济、首店经济、潮流经济，激发线上线下消费活力，确保高端商务商贸业收入增长10%。抢抓风口前沿，推动5G、大数据、人工智能、物联网、云计算与传统产业有机融合，确保软件信息业收入增长13%。加快颐和路11、13片区保护利用，启动打造“南大后街”潮流街区，发挥文化产业政策引导作用，确保文化旅游业收入增长10%。加大非银行类金融机构引育力度，实现金融业收入增长20%；打造五台山—广州路新医药与生命健康产业集聚区，实现产业收入增长16%。

**提升招商引资质效**。深化招商突破年活动，强化“一把手”招商推进机制，瞄准区域性总部、产业链龙头，开展以商招商、资本招商、专业招商，重点招引一批销售、研发中心等功能性机构，推动一批新兴总部落地鼓楼、成长壮大。紧扣主导产业和特色产业，着力强链补链，全力服务保障，全面提升项目落地率、到资率和开工运营率。持续拓展服务业外资项目引进渠道，实际利用外资力争突破3亿美元。用好楼宇经济智慧管理平台，不断提升商务楼宇单位面积贡献度，确保全年活化改造老旧楼宇20万平方米，新增亿元楼宇3幢、特色楼宇2幢。

**提速重大项目建设**。健全区领导挂钩联系机制，拧紧重大项目“抓落地、抢开工、促达产”责任链条，推动62个续建项目尽快竣工、34个新建项目加快开工、54个储备项目早日熟化，形成持续突破、滚动发展的良性循环。细化项目全周期管理，紧扣“实质性开工、结构性封顶、设备安装、投入运营”四个关键节点，强化全流程跟踪服务，倒排时序进度、专班对接保障、破解难题堵点，确保计划投资量尽快转化为有效实物量。

（三）强化板块统筹，激发区域发展新活力。充分发挥板块引领带动作用，进一步放大五大功能区规模集聚效应，打造区域协同发展新增长极。

**打响鼓楼高新区品牌**。发力区块链先导区建设，打造1条底层链、4条应用链、12大应用场景，引进区块链企业15家，实现区块链产业多领域、多场景示范应用和集群发展；完善智梦园信息基础设施，建设省5G网络安全工程中心，打造5G产业集聚区；加快创新广场整体招商，确保博西家电中国总部大楼投入使用；加快国电南自工业园、苏宁慧谷二期、南京科技广场二期等项目建设，确保南邮科创中心主体结构封顶，着力在创新产业集聚、场景培育等方面持续突破，打造“赋能型产业高地、全域化创新前沿、融合型活力空间”。

**做优滨江商务区功能**。开展滨江区域综合交通体系规划研究，启动下关大街建设，确保大唐北路、惠民河西路等4条道路竣工通车；完善功能环境配套，实施三汊河口段景观提升，建成投用鲜鱼巷市政综合服务中心；加快土地整理运作，继续推动铁路西站地区迁建，完成重点航运单位签约入驻；高标准建设长江航运物流服务集聚区，加大产业招商力度，推动苏电产业园、中冶和悦港总部落地入驻，引进2家以上航运龙头企业，实现航运服务业收入增长10%。

**释放幕府创新区潜力**。实施七一运输等6幅地块“清零”扫尾，加快五佰村等5幅地块挂牌出让，启动长江机械厂等3幅地块征收，推动金陵船厂搬迁，拓展发展空间、改善环境面貌；加速片区战略转型，发展智慧城市、都市工业、直播电商等新业态新模式，开工建设幕府创新小镇二期10万平方米载体，确保红山都市工业园完成改造并正式投运，力争华洋都市工业园6万平方米新建载体全面动工，中能建产业园、华能滨江总部二期、宝龙天地等载体完成投资12亿元。

**彰显环南艺、湖南路街区特色**。高水平打造环南艺艺术文化街区，深化与南京艺术学院、市旅游集团协作，继续开展爱丁堡科技文化艺术节、全国名校水上马拉松精英赛等活动；加快推进南艺后街二期建设，完成南艺文创园、四方文创园改造，确保新增产业载体5万平方米以上，全力争创国家级文化产业示范园区。继续推进湖南路片区环境综合整治，加大湖南路现代服务业总部城、市青少年宫等重点项目跟踪服务力度，完成凤凰书城升级改造，打造狮子桥美食娱乐“网红街区”。

（四）优化环境品质，呈现宜居宜业新风貌。坚持生态优先、绿色发展，统筹推进生态治理、城市建设、精细管理，下足“绣花”功夫、扮靓城市空间，增强城区综合承载能力。

**深入落实长江大保护**。进一步增强“共抓大保护、不搞大开发”行动自觉，切实抓好长江“十年禁渔”，建成“涵碧楼—五马渡”全线AI视频监控系统，严格落实夹江水源地保护措施，提档升级江豚监测站，促进水生生物多样性恢复。积极开展清水入江行动，确保入江断面水质稳定达标。深入挖掘长江文化，扎实推进岸线历史遗存保护利用，完成长江岸线大桥公园段环境整治二期工程，完成上元门城市客厅涉水工程并开工建设观江大平台，高标准打造滨江岸线整治修复示范段。

**深化污染防治攻坚**。打造金川河“幸福河湖”示范工程，实施河西二期、外金川河二期等片区雨污水管网清疏修缮，完成内金川河西支、张王庙暗涵整治，加强城北系统分散式净水站运行维护，促进全流域河道水质持续改善。巩固大气污染防治成效，完善“天地空”一体化监测体系，深化工地扬尘、低氮锅炉等专项整治，攻坚交通尾气污染治理，确保空气质量稳定提升。

**提升城区功能品质。**高标准实施特色化项目，完成中心片区特色街景打造，实施小型城市客厅建设，推动历史文化街区保护修缮利用，打造“美丽古都”宜居示范窗口。加强基础设施建设，全力保障建宁西路过江通道、地铁5号线、7号线、9号线等重大市政工程，积极推动南京大学苏浙运动场地下停车场建设。高质量实施宜居改造，突出群众需求导向，因地制宜优化停车泊位设置、完善社区服务功能，同步落实物业管理，确保全年完成老旧小区改造80万平方米；启动乐业村、城河村城市更新试点，新建游园绿地5000平方米，完成2处积淹水片区整治，有力改善群众的居住条件和生活环境。

**提高精细管理水平**。深入开展“晨光行动”，大力实施主次干道环境综合整治和背街小巷整治，积极实施一批绿化、亮化、美化工程，提升城市颜值。创新环卫作业体制和监管机制，优化作业模式，明确质量标准，提升保洁水平，主次干道机械化作业率达95%以上。全面推行垃圾分类，完善生活垃圾收运体系，加快推进怡景花园垃圾中转站改造，完成39个省级垃圾分类达标小区创建，确保全区913个居民小区垃圾分类全覆盖。

（五）促进优质均衡，实现幸福指数新提升。紧扣“以人民为中心的首善之区”目标定位，更大力度办好民生实事，着力健全公共服务体系，不断创造居民期盼的高品质生活。

**实现更高质量的社会保障**。全面落实各类就业政策，多措并举加大重点群体就业帮扶力度，确保新增城镇就业2.8万人，援助困难人员就业1900人；深入推进“宁聚计划”，更大范围吸引大学生来鼓楼就业创业，实现大学生就业5.6万人、创业1000人。完善多层次社会保障体系，严格落实低保、临时救助、抚恤优待等托底政策，深入推进全民参保，新增参保续保1万人。贯彻《退役军人保障法》，全力服务驻区部队各项建设，不断巩固军政军民团结，争创省级双拥模范区“十连冠”。

**打造更加均衡的首善教育**。进一步提升办学条件，启动二十九中新校区建设，完成第十二初中改扩建，建成投用天妃宫小学新校区，实施二实小、琅小玉泉路校区改扩建。实施学生关爱工程，实现全区学校教室照明改造全覆盖，有序推进中小学教室空调安装工作。加快优质教育资源“西进北上”，在滨江、铁北片区建设鼓幼（桃园世纪）分园、实幼（泛悦城市广场）分园、三幼（紫郡兰园）分园，争创首批“全国学前教育普及普惠区”。

**提供更有尊严的健康服务**。树立大卫生大健康理念，深化紧密型“医联体”建设，引导三级医院优质资源下沉基层，加快“一中心一特色”培育，打造白云社区中医工作室和幕府山基层卫生实训基地，建成1家妇幼健康规范化门诊，新增5个标准化母婴室、3家婴幼儿照护服务机构。提升居家养老质量，为全区400户空巢、独居、失能、半失能老人实施居家适老化改造，安装住所烟感报警器2000处以上；探索机构养老与居家养老融合发展，全年新增养老机构养老床位400张、护理型床位200张。

**满足更多层次的文化需求**。继续放大“幸福鼓楼”文化艺术节、“书香鼓楼”全民阅读节、白云亭公益剧坊等文化活动和平台的品牌效应，推动更多文化活动走进街头巷尾、嵌入山水城林，全年组织各类文化体育活动3000场以上，鼓楼文化云平台服务群众100万人次以上，让更多鼓楼百姓参与并享受到文化惠民的成果，确保全民阅读率位居全省前列。加强老城空间功能复合利用，推进颐和路、大马路等文化街区建设，彰显鼓楼文化特色和底蕴。完成《南京条约》史料陈列馆展陈提升，推进国防园4A级旅游景区创建，争创省级全域旅游示范区。

（六）化解风险隐患，巩固安全发展新局面。树牢底线思维，建设安全韧性城区，将安全发展贯穿区域发展各领域。

**毫不松懈抓牢常态化疫情防控**。坚持“外防输入、内防反弹”，强化境内外风险地区往来人员闭环管控，最大限度降低输入性风险；强化冷链食品、从业人员、经营环境常态检查与抽样检测，实现人防物防全链条监管。立足“可知可控、精准防控”，健全院感网格化管理体系，实施校园智慧技防提升工程，推广安装智能门禁系统，持续抓好农贸商超、餐饮宾馆、影院景区等公共场所疫情防控。完善公共卫生应急管理体系，进一步配齐基层医务人员、提高全科医生配比，提升应对突发重大公共卫生事件的能力。深入开展新时代爱国卫生运动，不断强化群众自我保护和健康管理意识。

**持续提升本质安全水平**。巩固“一年小灶”成果、落实“三年大灶”任务，发挥应急管理“181”信息化平台效能，深入开展消防、危化品、建筑施工、燃气、特种设备等重点行业领域安全专项整治，确保完成50幢老旧高层住宅消防安全达标提升，检查更新公共场所健身设施。加快第十二初中应急避难场所建设，完善突发事件统一指挥、协同响应处置机制，全方位构建应急救援体系。进一步加强食品药品监管，守护百姓“舌尖上的安全”。

**全力维护社会安定和谐**。积极探索中心城区市域社会治理现代化新路径，推进社会治理现代化新场景建设。深化平安鼓楼建设，完善扫黑除恶专项斗争长效机制，推进“新一代雪亮工程”，安装老旧小区1681路视频监控，织密织牢公共安全网络。打好防范化解重大金融风险攻坚战，加强非法集资风险排查和隐患化解，加大重点楼宇专项整治力度，落实互联网金融、平台经济等新业态监管。推动信访积案化解，营造和谐稳定的社会发展环境。

（七）加强自身建设，展现政府工作新气象。把坚持和加强党的全面领导贯彻到政府工作全过程，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，打造人民满意的服务型政府。

**提高行政效能**。不折不扣落实中央、省市决策部署和区委工作要求，健全完善政府系统执行、协调、督查工作体系，保持真抓实干的奋斗姿态，以“超常规”的努力，创造“超预期”的业绩。纵深推进“放管服”改革，不断提升“互联网+政务服务”水平，大力推广电子营业执照，有序推开“证照分离”、实现“准入”即“准营”，努力打造区域最优营商环境。全面落实“一件事”标准化要求，启用新政务服务中心，整合企业、居民、人社、公安等服务功能，实现办事“一门通”。深化国企改革，推进国企集团高质量发展。进一步提高基层社会治理现代化水平，完善社工队伍建设和保障机制，健全12345政务服务热线、网络舆情诉求高效处置体系，深入践行“先解决问题再说”“马上就办”“一线工作法”等机制，及时为企业群众纾困解难。

**严格依法履职**。认真执行区人大及其常委会的决议和决定，主动接受法律监督和工作监督，及时向人大报告工作。主动接受政协民主监督，支持政协参政议政。认真听取各民主党派、各人民团体和各界人士的意见建议，自觉接受群众监督和社会舆论监督。切实提高建议提案办理质效，促进“答复办理”进一步向“效果满意”转变。加强重大决策事前论证和事后评估，畅通公众参与渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。抓好《民法典》宣传贯彻，完善公平竞争审查机制，规范涉及民营企业的执法行为。全面落实行政执法“三项制度”，加强街道综合执法机构建设，实现“一支队伍管执法”。扎实推进政务公开标准化、规范化建设，进一步提升政府工作透明度。

**强化勤政廉政**。深入基层一线、问政问需于民，尽心竭力解决好群众的操心事烦心事，以作风转变的实际成效和优异的工作业绩取信于民。认真履行全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。政府带头过“紧日子”，大力压减非急需、非刚性行政开支，部门预算中公用经费统一压减10%。织密扎紧权力制约的“笼子”，认真落实党风廉政建设责任制，紧盯工程建设、国资管理等重点领域、重点环节，加强行政监督、审计监督和统计监督，始终保持反腐高压态势，保持全区上下风清气正。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的历史使命，统筹推进“四个全域”，凝心聚力突破提升，确保“十四五”开好局起好步，奋力走在中心城区社会主义现代化建设最前列，以优异成绩迎接党的百年华诞！

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，

区检察院，区人武部，各群众团体。

鼓楼区人民政府办公室 2021年2月5日印发