关于鼓楼区2022年国民经济和社会发展计划

上半年执行情况的报告

——2022年8月19日在鼓楼区

第三届人大常委会第五次会议上

区发展和改革委员会主任徐桓峰

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，我向本次会议报告我区2022年国民经济和社会发展计划上半年执行情况，请予审议。

一、上半年计划执行情况

今年以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大监督指导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻新发展理念，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，把稳增长放在更加突出位置，积极应对外部复杂严峻环境、国内多点散发疫情等挑战，坚持做好“两个统筹”[[1]](#footnote-2)，坚持稳字当头、稳中求进，全区经济社会保持平稳健康发展，经济运行总体稳定、趋势向好。

区三届人大一次会议确定的76项经济社会发展目标，有68项顺利实现“双过半”，有6项目标和2项目标的部分子项未达序时进度，目标过半率91%[[2]](#footnote-3)。

（一）积极应对压力挑战，经济社会平稳运行

**1．经济运行承压奋进。**上半年，受俄乌危机、疫情多点散发等超预期因素冲击，国内经济“三重压力”[[3]](#footnote-4)再次增大，市场预期降低，供需同步下滑，经济增速放缓。特别是3月中旬上海及其周边地区疫情再次扰动我区经济复苏节奏，市场主体面临较大困难。全区上下高效统筹疫情防控和经济社会发展，积极有力应对超预期因素影响，打出经济发展“组合拳”，促进经济恢复重振。

**2．政策措施落地落细。**扎实推动中央和省、市稳经济一揽子政策落地见效，配套出台《鼓楼区支持企业发展稳定经济增长十项举措》，成立政策专班专职推进，采取“放管服”改革办法优化政策实施流程，确保顶格执行、全面覆盖、精准直达。上半年，共计办理退税减税18.65亿元，发放涉企政策扶持资金5.28亿元，应减尽减国有房屋租金2513万元。

**3．经济保持合理增长。**全区地区生产总值完成913.85亿元，增长1%；全区一般公共预算收入累计完成100.15亿元，下降1.5%，还原留抵退税因素后同口径增长4.1%；固定资产投资增长0.9%，主城第四；社会消费品零售总额完成571.62亿元、下降1.7%，总量、增幅分列主城第一、第二；人均可支配收入42901.6元，增长4.1%、主城第一，实现稳步增长。

（二）深入推进全域创新，发展动能持续加力

**4．创新载体不断壮大。**高标准编制《鼓楼区“十四五”硅巷建设规划》，鼓楼物联网众创社区获得2022年中央引导地方科技发展资金支持，新增南邮硅巷、匠领东岸硅巷等4个硅巷、7.5万平方米；幕府创新小镇硅巷等3家成为市精品硅巷项目，万谷8h+众创村通过众创空间国家备案。

**5．创新人才加速聚集。**全面实施“紫金山英才计划”，储备创新创业人才项目142个，动员辅导2家新研和1家企业申报高峰计划；入选江苏省科技副总24人，入选数主城第一，同比增长50%，入选率全市第一；1家企业入选外国专家计划，实现零的突破；开启第二届南京大学励行杯全球校友创新创业大赛，举办2022南京国际人才供需对接鼓楼专场活动，海外人才工作联络站正式揭牌；新增博士后48人、留学回国人员311人、留学人员科技创新项目择优资助申报23人。

**6．创新成效逐步显现。**线上线下结合，推进高新技术企业培育，建立区级技术评审专家库，完成高企申报3批次363家；制定《鼓楼区科技型中小企业倍增发展三年行动计划》，4批773家企业获公告入库、增长33.5%；21个项目获省级科技项目立项，5家新研获省创新能力建设奖补；新增3家市级工程技术研究中心、4家区级高价值专利培育中心，公示3家省级工程技术研究中心；技术合同成交额50.38亿元，全区有效发明专利14254件、发明专利授权量1496件，新研机构及孵化引进企业营收9.19亿元。

（三）厚植产业发展优势，产业体系日趋完善

**7．产业结构优化升级。**围绕区“十四五”产业发展方向，进一步完善政策体系，合理界定产业范围，推动产业结构优化。上半年，完成服务业增加值850.74亿元、增长1.7%，高端商务商贸业收入1401.14亿元、增长10.2%；软件信息业收入288亿元、增长13%；文化产业收入190.6亿元、下降10%；科技服务业收入156.04亿元、增长11.3%，航运服务业收入269.99亿元、增长23.54%，金融服务业收入704.3亿元、增长17.6%。

**8．集群强链深入实施。**加快推进制造业智能化改造和数字化转型，实现高端智能装备产业增长12%，全区26家企业纳入市级“专精特新”[[4]](#footnote-5)培育库；持续实施产业链强链补链，软件和信息服务产业链收入288亿元，新医药与生命健康产业链收入215亿元，新能源汽车产业链收入17亿元，分别达全年目标的72%、51.2%和106%；13家企业进入市规上工业培育库。

**9．经济能级稳步攀升。**落实南京市总部经济发展三年行动计划，适时完善总部企业培育库，储备企业52家；辅导潜力企业22家，推荐申报市级总部企业7家；入选培育独角兽6家、瞪羚企业6家；加快推进亿元楼宇、特色楼宇建设，十亿元楼宇创建完成72.8%，推进老旧楼宇改造6.1万平方米，规模楼宇税收增幅高于全区税收增幅5个百分点；拟上市企业储备库入库企业39家，其中通达海已通过创业板上市委审议会议，海纳医药预计三季度在江苏证监局辅导备案。

（四）推进改革走深走实，市场活力多点涌现

**10．特色改革初见成效。**推动8大类25项改革不断深化，落实区领导联系重点改革任务责任制；持续跟进完善全域创新建设体制机制、深化“双减”形势下规范民办义务教育等重点改革；“一区一特色”改革项目“物业+养老”取得阶段性成效，获省市认可，改革经验在《江苏改革简报》刊发并在全省宣传推广。

**11．营商环境提质增速。**持续深化“放管服”改革；建立“首店”服务机制，打造“鼓利您”政务服务品牌和“鼓悦荟”全要素服务品牌，做好“谈鼓论金”企业融资对接，开展“人才管家服务”，建立涉企案件第三方监督评估机制；完善企业服务专员制度，优化“鼓楼政企通”平台；及时更新重点企业服务专员，提升企业服务质效；发布优化营商环境创新应用场景20个。开展招商质效再提升“六个一”行动，区域吸引力不断增强，上半年实际利用内资额完成86.31亿元，签约项目投资总额完成320.4亿元，实际使用外资完成1.4亿美元，外贸进出口完成303.2亿元，增长14%。

**12．消费模式创新升级。**扎实推进城市国际化和国际消费中心城市核心区创建，首发“鼓楼星推官”数字化平台聚集超200家品牌、撬动近百万消费，打造“来吧！鼓楼”消费IP矩阵；举办第三批“南京城市国际化紫金友好使者”选聘，积极招引涉外服务行业企业；依托颐和路街区、鼓楼创新广场等载体，引进上汽奥迪城市旗舰店等近20家南京首店、江苏首店及全国首店；消费促进工作成效明显，获省政府办公厅督查激励，全区被认定为省级文化和旅游消费示范单位。

**13．信用场景多元发展。**开展信用管理培训和市级示范信用企业申报；推进信用领域突出问题专项治理，采取“有序退出、帮扶修复、惩戒约束、制度推进”措施，核对1446家企业基础信用信息，建立2019年以来受行政处罚企业基础台账和数据清单；强化信用监管与民生服务融合双轮驱动，对环保信用评价结果黑色等级和即将面临红、黑色等级评定企业实施信用预警；举办区第一届“诚信杯”征文比赛，22所学校、近万名学生参加。

（五）推动区域协调发展，城市品质不断提升

**14．基础设施功能升级。**保障扬子江大道快速化改造、上元门过江通道建设；推动颐和路片区管线综合整治等12个项目；加大地铁5、7、9号线，建宁西过江通道等10个市重点城建及土储项目保障力度；破解湖南路0405地块配套市政道路征收难题，推进窑上村消险；推动14个储备地块收储和8个地块挂牌。

**15．城市更新扎实推进。**完成14个老旧小区改造设计、监理、施工单位招标，开展弱电管线下地、雨污分流修缮、自来水管网改造；完成危房治理4幢，推进联合新村4幢、汉口西路134号4幢列入城市更新计划；推进30条背街小巷整治，着力打造金银街、永宁街2条精品街巷；整治盲道等无障碍设施386处。

**16．重大项目加快实施。**建立挂钩联系、问题会办、挂牌督办机制，推动146个区级重大项目取得积极进展，其中14个市级实施类重大项目完成投资30.38亿元、达全年目标54.74%。华能滨江总部基地、国家重大疫情救治基地、鼓楼科技广场等进入主体结构和工程安装施工；中信泰富总部基地、龙江新城市广场、四平路商业广场等加快基础施工；中海滨江、金浦集团科研总部基地等已竣工或推进验收备案；区公共卫生中心推进装修施工，29中新校区完成地质勘探。

（六）坚持绿色低碳发展，生态环境持续向好

**17．长江生态加快修复。**扎实推进长江岸线生态保护，明确50项重点任务及20项重点项目，鼓楼滨江岸线大桥公园段“映虹桥”完成建设并开放，“百项提升工程”[[5]](#footnote-6)扎实推进；联合开展禁渔宣传，强化滨江岸线智慧管理，组织长江禁渔“春季护鱼”和夏秋季专项执法，出动执法巡查人员3.5万人次，处理违法捕捞、垂钓人员290人次，未发生被市级以上通报案件。

**18．城市环境持续优化。**开展垃圾分类收集设施专项整治，增建二类收集点9个、简易亭17个、备桶区213个；开展小区及单位争优除差行动，103个省级达标小区创建已完成区级自评，待省市核验；通过“执法+普法”助力“领跑”垃圾分类新时尚，开展餐厨废弃物运输车辆专项整治90次，办结垃圾分类执法案件1435件、普法宣传192次。

**19．全域生态有效巩固。**扎实做好中央环保督察迎检整改，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，办结中央环保督察交办问题71件；建设涵盖全区大气、水质和噪声等各类型监测因子的数据平台，开展大气污染防控、静音控尘专项行动，PM2.5均值浓度33.3μg/m3，空气质量优良天数比率71.8%，草场门国控点空气质量保持全市前列；加强医疗污水处理监管，推进长江入河排污口整治，强化水源地保护，水质均达省、市标准；开展土壤污染防治工作，完成3幅地块调查评审、1幅地块修复。

（七）全力保障民生福祉，社会事业蓬勃发展

**20．民生实事有序推进。**认真落实22项省民生实事分解任务，扎实推进10项区为民办实事重点项目。目前，32项省、区民生实事任务除区环境卫生综合服务中心项目因规划调整重新选址外，其余均达序时进度。完成幕府山社区卫生服务中心五级中医馆改造提升，新增养老机构床位225张，结合城建计划项目完成便民椅安装101张，其余根据群众需求正开展现场勘查及建设安装工作；建成20个事实孤儿“梦想小屋”，新开发2480个就业见习岗位；保障性租赁住房筹集960套，建成342套。

**21．公共服务提质增能。**教育惠民保障水平不断提高，全区幼儿园普惠率85.37%，完成2所新建公办幼儿园招生，评选优秀青年教师300名，义务教育集团化办学覆盖率100%；新建居民电子健康档案5172份、建档率86.05%，计划免疫接种率99.27%，完成“两癌”检查6400人；首次开展增补叶酸预防神经管缺陷项目，启动在校适龄女生HPV疫苗免费接种项目，严重精神障碍管理治疗工作全市领先。

**22．社会事业协调发展。**多举措推进富民增收，人均可支配收入占人均GDP比重同比提升1.42个百分点；常态化推进文明城市创建，对全区120个社区1100多个小区开展多轮检查，整改问题近2000个；举办“书香鼓楼”全民阅读节，开展全民阅读活动462场；举办退役军人、军嫂专场招聘会，提供岗位500余个；全面创建和谐社区、合格率达99%；困境未成年人生活保障标准不断提升，低保对象精准救助率等4项指标均达100%。

（八）统筹推进安全发展，本质安全稳步提升

**23．安全防线不断筑牢。**深化安全生产专项整治行动，完成市督导巡查问题整改，加强重点领域隐患排查，实施危化品使用专项治理、工贸企业安全生产监管，组织安全生产督导巡查，检查点位14.17万处，排查单位风险源3158个、公共风险源2.77万个，发现隐患21.63万个、整改率98.4%；将417间涉危实验室纳入常态化巡查，检查隐患房屋133幢、燃气1950次。

**24．行业监管常抓不懈。**开展“七个一”活动，加大防灾减灾科普宣传，组织致灾点隐患排查，开展应急演练和报灾训练，建成区应急救灾物资储备仓库。推进51台电梯进行智慧化改造，整改特种设备隐患286个；对141家医疗机构开展风险隐患排查，落实“四类药品”管控，组织核酸检测试剂经营和使用单位专项检查，检查零售药店2014家次；建成全市首条防范非法集资文化宣传步道，开展涉嫌非法集资风险排查，未发生重大金融风险。

**25．城市治理精细高效。**推进城市运行“一网统管”建设，开展数据资源普查，规范政务信息化项目建设管理，拓展数字抗疫相关应用场景建设，做好“四标四实”[[6]](#footnote-7)落实；深化网格化服务管理，完善网格基础数据，推动“强力工程”任务落实，以丁山社区试点为牵引推行微网格治理；完成妇女儿童法律援助工作站、知识产权维权鼓楼分中心建设，援助农民工维权93件；扎实开展信访突出问题攻坚化解，信访工作持续平稳可控。

虽然上半年目标任务总体完成情况良好，但受国内外复杂严峻形势影响，我区经济恢复基础仍不稳固，发展环境的不确定因素增多，目标过半率低于往年同期，地区生产总值、固定资产投资和社会消费品零售总额等主要经济指标增速未达预期目标；文化产业收入、新增市场主体数量低于序时进度；湖南路现代服务业总部城、金燕路西侧保障房等项目进度滞缓。此外，还有多个指标虽已过半，但后半程压力较大，完成全年目标仍需继续付出艰苦努力。

二、下半年重点工作措施

下半年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央经济工作会议、全国稳住经济大盘电视电话会议精神和省委省政府、市委市政府有关决策部署，毫不放松抓防疫，全力以赴稳增长，促进经济社会持续健康稳定发展。

（一）强化目标组织推进，保持经济平稳运行。**坚持目标引领，**以省、市高质量发展绩效评价指标体系为统领，系统谋划全年目标任务，发挥好考核“指挥棒”作用，压实各方责任，完善考核体系，形成凝心聚力抓发展的良好局面。**强化经济调度，**加强外部环境和宏观经济形势研究，围绕全年目标，实施“挂图作战”，优化完善“专班＋攻坚组”推进体系，提高组织效率和实施效果，持续开展经济攻坚；以经济发展为中心，提高企业服务能力和企业培育质量，全面优存量、扩增量、遏减量、防变量，保持经济运行在合理区间。**精准解难纾困，**聚焦企业在扩大市场、劳动用工、物流运输、资金周转等方面的困难堵点，继续用足用好助企纾困政策，完善“精准直达”“免审即享”落地途径，紧抓政策窗口期，积极争取政策支持，最大限度释放政策效应，全力推动稳住经济一揽子政策措施落地见效。

（二）强化科技引领支撑，促进全域创新发展。**推进全域创新工程，**全面落实《鼓楼区关于深入推进引领性创新型城市先行区建设的若干政策措施》，加快推进全区域、全领域、全地域创新，做大做强数字经济、新型都市工业、智慧物流等新经济形态，实现“数字+”主导产业跨越式发展，催生更多研发经济、智力经济新模式、新业态。**聚集全域创新主体，**梯次推进创新型领军企业、高新技术企业、专精特新企业和科技型中小企业培育，聚焦高企发展，加强优质企业引育，建立联合审查推荐机制，常态化开展专家辅导，加强第三方服务机构管理。**完善全域创新生态，**落实好人才安居政策，优化人才公共服务环境，不断拓展人才培养平台和引进渠道，组织企业申报紫金山英才高峰计划、创新型企业家等3项市级重点人才项目，引进高层次创新创业人才50人；深入实施“三优工程”，开展“人才企业优孵工作室”相关活动，逐步实现人才企业梯次发展。**积蓄全域创新动能，**积极整合相关资源，深化校地融合，拓展成果转化聚道。推进与中央广播电视总台、东南大学、南京市科技局共建“新型显示终端与视觉感知实验室”工作。结合国家重点实验室重组，推动与南医大等高校在医药卫生健康领域的融合创新发展，合力推动南大、河海等驻区高校国家重点实验室提质升级。

（三）强化内需潜力挖掘，推动经济循环畅通。**加快实施扩大内需战略，**完善重大项目协调推进机制，强化全周期管理，加大要素保障，确保项目顺利实施，积极参与市基础设施REITs[[7]](#footnote-8)试点；抢抓QFLP[[8]](#footnote-9)试点机遇加强外资引进，推进跨境电商产业园建设，推动外贸转型升级；推动华贸国际中心、南艺文创园、中海广场等重点楼宇招商和中环国际等老旧楼宇升级改造，新增亿元楼宇2幢、特色楼宇2幢。**提升招商项目质效，**加大行业龙头企业、重点项目招引，努力形成新的经济增量和发展支撑，突出绿色经济、数字经济、生物经济等产业方向，完善央企区域总部招引机制，拓展信息渠道；利用重点招商项目调度机制，用好本地资源、以商招商；持续推进“放管服”改革，搭建产业支撑环境平台，优化营商环境、提升服务品质。**促进市场消费回暖，**突出创新引领，推进国际消费城市核心区建设，发布鼓楼首店地图、打造金银街特色消费街区、提升裴家桥社区等一刻钟便民生活圈全市试点，创建南艺后街省级特色步行街；依托颐和路片区、紫峰广场、金茂览秀城等推进“首店经济”，打造品牌首秀首发优选地和策源地。

（四）强化公共服务建设，加快人居环境提升。**完善公共服务体系**，提高民生保障水平，聚焦高校毕业生、退役军人等四类重点群体，促进多渠道灵活就业创业；优化民办义务教育布局，提高普通高中资源新增供给，推进义务教育集团化和优质均衡发展；按时保质完成省民生实事任务和区为民办实事项目。**提升城市面貌品质，**扩大综合承载能力，推进城市“有机更新”，完成14个老旧小区改造、22幢危房治理；推进10个市重点城建及土储项目，破解3个地铁站点建设僵局，实现2处保障房结构封顶；加快推进下关滨江、幕府智谷及湖南路片区项目建设，完成南艺后街二期主体工程和外秦淮河清淤工程。**持续改善环境质量，**加强环境污染治理，强化臭氧、扬尘、工业和移动源污染治理，严格重点排污单位管理和医疗污水处理监管，组织土壤污染状况调查、强化污染地块监管；加强长江岸线保护，推进生态环境问题整治，落实河长制要求，开展水生态系统多样性例行监测；推进智慧岸线二期建设，巩固长江禁捕禁渔成果。

（五）强化城市基础治理，增强安全发展韧性。**常态化抓好疫情防控，**及时更新疫情防控措施，加强应急值守，做好防疫物资储备；优化核酸采样流程，完成PCR负压实验室[[9]](#footnote-10)建设；坚决落实涉疫风险人员管控、风险区域判定管理、重点人群核酸筛查等关键措施，严格入境人员全流程闭环管理。**深入开展安全生产专项行动。**聚焦建筑施工、燃气、交通运输、经营性自建房等事故多发领域，全面开展“大检查”；严格落实“三管三必须”要求，应用“金陵安全联检系统”，开展分类分级跨部门联合执法；集中开展“打非治违”专项行动，强化行刑衔接；加强特种设备、食品药品和辐射安全防范，开展应急预案演练、提高应急处置能力。**抓实重点领域风险防范。**压实信访工作责任，把进京越级访治理和积案化解摆在突出位置，加强信息预警、持续攻坚，切实把不稳定因素化解在当地；有效防范政府性债务、房地产、金融等领域风险；针对季节性特点，加强重点领域排查整治和防汛隐患排查，确保不发生重特大安全事故。

主任、副主任、各位委员，当前宏观形势复杂多变，保持经济平稳健康发展的任务艰巨。下半年，我们将在区委的正确领导下，在区人大及其常委会的监督下，进一步攻坚克难、扎实工作、承压前行，以优异成绩、最佳状态、良好风貌，迎接党的二十大胜利召开！

以上报告，请予审议。

1. 指统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全。 [↑](#footnote-ref-2)
2. 76项目标任务过半率：（68项完成＋第14项完成1/2＋第41项完成2/3）÷76项=91%。 [↑](#footnote-ref-3)
3. 指需求收缩、供给冲击、预期转弱。 [↑](#footnote-ref-4)
4. 指中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。 [↑](#footnote-ref-5)
5. 南京市自2019年以来，每年编制“百项提升工程”项目，并以项目为示范引领，推动长江经济带高质量发展。2022年全市“百项提升工程”共111项，其中鼓楼相关的项目共5个，分别为区环境卫生综合服务中心、金川河幸福河湖工程、区雨污管网清疏修缮工程、上元门城市客厅、颐和路民国公馆区环境整治。 [↑](#footnote-ref-6)
6. 四标：标准地图、标准地址、标准建筑物编码、标准网格；四实：实有人口、实有单位、实有房屋、实有设施。 [↑](#footnote-ref-7)
7. 指不动产投资信托基金。 [↑](#footnote-ref-8)
8. 指合格境外有限合伙人。 [↑](#footnote-ref-9)
9. 又称基因扩增实验室。PCR是聚合酶链式反应(PolymeraseChainReaction)的简称。 [↑](#footnote-ref-10)