

关于区政府提请审议《南京市鼓楼区 2022 年地方政府债务限额和省转贷新增地方政府债券安排及区级预算调整方案（草案）》议案的说明

——2022 年 12 月 28 日在鼓楼区
第三届人大常委会第八次会议上

区财政局局长 尚东明

主任、各位副主任、各位委员：

受区政府委托，我向会议就全区 2022 年地方政府债务限额和省转贷新增地方政府债券安排及区级预算调整方案（草案）的议案作如下说明。

一、关于我区 2022 年地方政府债务限额和省转贷新增地方政府债券安排建议

2022 年 10 月，经鼓楼区第三届人大常委会第六次会议批准，我区地方政府债务限额为 142.80 亿元（其中：一般债务 57.80 亿元，专项债务 85 亿元）。2022 年 11 月，市财政局又下达我区新增专项债券额度 0.4 亿元。根据下达债券额度，2022 年末我区地方政府债务限额调整为 143.20 亿元（其中：一般债务 57.8 亿元，专项债务 85.4 亿元）。

2022 年 10 月底，我区地方政府债务余额为 139.97 亿元（其中：一般债务 56.61 亿元，专项债务 83.36 亿元）。2022 年 11 月，省转贷新增专项债券 0.4 亿元。截至 2022 年末，我区地方政府债务余额为 140.37 亿元（其中：一般债务 56.61 亿元，专项债务 83.76 亿元），控制在地方政府债务限额内。

二、区级预算调整事项建议

（一）新增专项债券安排建议

本次，新增省转贷我区专项债券用于滨江路综合管廊建设工程。该项目 2022 年列为政府投资项目，立项文号鼓建发[2022] 59 号。项目北起金川河西路，南至龙江路，全长 1655m，规划管廊为双舱断面，包含 1 个高压电舱和 1 个综合舱，建设内容为综合管廊主体结构、支护结构、通风、照明等，项目实施时间从 2022 年至 2024 年，建成后可解决辖区内企事业单位和居民小区用电容量问题。该项目总投资约 3.46 亿元，其中：项目资本金 0.76 亿元，计划申请新增专项债券 2.7 亿，还款来源为下关滨江商务区土地出让金返还和项目其他收入，债券存续期内项目预期总收益可平衡融资本息。专项债券根据项目进度分年度申请， 2022 年拟安排新增专项债券 0.4 亿元。

（二）支出安排调整建议

今年以来，由于民生政策调标、疫情防控及助企纾困等方面资金需求较大，新增刚性支出较多，在 10 月份调整预算的基础上，由于执行上级政策，需新增安排全区行政事业单位养老保险改革经费 2.18 亿元，建议通过盘活各类存量资金安排新增刚性支出。

（三）国有资本经营预算收支调整建议

根据《南京市鼓楼区国有资本经营预算管理办法》，结合区属国有企业 2021 年企业所得税汇算及 2022 年经营状况，2022 年全区可上缴国有资本经营预算收入合计 459 万元，年初国有资本经营预算收入预算数为 300 万元，建议按实进行调整，

2022 年全区国有资本经营预算收入调整为 459 万元。同时，国有资本经营预算支出由年初预算的 200 万元调整为 306 万元，追加的国有资本经营预算支出 106 万元用于推动国有企业改革和处理历史遗留问题。

三、区级预算调整方案建议

（一）一般公共预算调整情况

1、调增区级一般公共预算财力总来源。年初预算区级一般公共预算财力总来源为 84.83 亿，2022 年 10 月鼓楼区第三届人大常委会第六次会议批准调增 11.43 亿元，本次调入其他资金 2.18 亿元，全年区级一般公共预算财力总来源由年初预算的 84.83 亿元调整为 98.44 亿元。（详见表一）

2、调增区级一般公共预算总支出。年初预算区级一般公共预算总支出为 84.74 亿，2022 年 10 月鼓楼区第三届人大常委会第六次会议批准调增 11.43 亿元，本次调整增加的区级一般公共预算财力 2.18 亿元全部用于安排支出，全年区级一般公共预算总支出由年初预算的 84.74 亿元调整为 98.35 亿元。（详见表二、表三）

（二）政府性基金预算调整情况

1、调增区级政府性基金预算总收入。年初预算区级政府性基金预算总收入为 2.78 亿，2022 年 10 月鼓楼区第三届人大常委会第六次会议批准调增 0.6 亿元，本次增加省转贷我区新增专项债券 0.4 亿元，全年区级政府性基金预算总收入由年初预算的 2.78 亿元调整为 3.78 亿元。（详见表四）

2、调增区级政府性基金预算总支出。年初预算区级政府性

基金预算总支出为 2.78 亿，2022 年 10 月鼓楼区第三届人大常委会第六次会议批准调增 0.6 亿元，本次增加省转贷我区新增专项债券 0.4 亿元全部用于安排项目建设支出，全年区级政府性基金预算总支出由年初预算的 2.78 亿元调整为 3.78 亿元。（详见表五、表六）

（三）国有资本经营预算调整情况

1、调增区级国有资本经营预算收入。本次增加国有资本经营预算收入 159 万元，全年国有资本经营预算收入由年初预算的 300 万元调整为 459 万元。（详见表七）

2、调增区级国有资本经营预算支出。本次新增安排国有企业改革和处理历史遗留问题支出 106 万元，全年国有资本经营预算支出由年初预算的 200 万元调整为 306 万元。剩余的 153 万元调入一般公共预算统筹使用。（详见表八）

此次调整方案，请予审查批准。