鼓楼区2022年国民经济和社会发展计划执行情况

与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2023年1月3日在区第三届人民代表大会第二次会议上

区政府党组成员、副区长、区发改委主任徐桓峰

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告鼓楼区2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请区政协各位委员和列席会议同志提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年是党的二十大召开之年，是全面落实省市区党代会精神的开局之年。过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，积极应对各种风险挑战，统筹发展和安全，全区经济运行呈现恢复发展态势，经济社会发展大局保持稳定。

区三届人大一次会议确定的76项经济社会发展目标中，65项完成、11项目标或其部分子项未达预期，目标完成率89%[[1]](#footnote-2)。

（一）主动作为、承压奋进，经济社会运行健康平稳

**疫情防控科学有力。**科学精准有效落实疫情防控优化措施，不断提高疫情监测预警和应急处置能力，科学规范转运隔离，积极推动疫苗接种，成功化解多轮疫情反弹；统筹“应检尽检”要求和“愿检尽检”需求，持续推动基层发热诊室全覆盖，全力守护新冠重症高风险人群，加快推进全龄段特别是“一老一小”疫苗接种，全力筑牢群体免疫屏障，最大程度保持社会面安全稳定，保障经济社会发展和群众生产生活需求。

**稳增长政策落地落实。**全力推动中央和省、市稳经济一揽子政策落实落细，切实降低疫情对经济运行造成的影响。及时出台“鼓楼十项举措[[2]](#footnote-3)”，制定各类政策配套落实方案和实施细则，成立政策专班，强化政策宣传指导，扩大社会覆盖面，全程跟踪问效，确保落地见效。全年累计办理退税减税38.6亿元，应减尽减国有房屋租金3020万元，政策效果不断显现，经济恢复向好基础得到巩固。

**经济社会健康发展。**积极应对超预期因素冲击影响，多措并举，优化服务，千方百计稳住增势，推动经济发展承压前行，预计全年地区生产总值增长2%左右；一般公共预算收入还原留抵退税因素后同口径增长4.7%，位居全市前列；固定资产投资实现正增长；社会消费品零售总额增长2%左右，位居全市前列；居民人均可支配收入增长4.6%左右，经济社会发展韧性和活力持续显现，主要指标总体实现稳定增长。

（二）精准施策、加速转化，创新驱动引擎持续发力

**全域创新深入实施**。深入推进引领性国家创新型城市先行区建设，出台专项支持政策，优化科创生态体系；创建国家众创空间1家，新增市级以上双创载体4家、新增城市硅巷10.32万平方米、市级以上工程技术研究中心6家，新研及其孵化引进企业营收超15亿元，省级科技项目立项27个；新增区级高价值专利培育中心4家，发明专利授权量3200件，获评全国首批“国家知识产权强县建设示范县”；持续发力人才引育，入选国家重点人才工程5人，国家外国专家项目1人，省科技副总24人，省双创博士5人，高层次创新创业人才35人。

**平台育企活力提升**。打造高能级科创平台，电工技术学会南京科创中心、新型显示与视觉感知石城实验室成功落地，中奥创新合作中心正式运营；推动产学研协同发展，与南京大学合作共建“双碳”创新发展集聚区，与南京艺术学院签约共建跨学科产教融合中心，与南京医科大学、江苏省人民医院等6家驻区单位共建环五台山生命健康中心；加速科技创新主体培育，预计净增高新技术企业60家，科技型中小企业评价入库1280家，新增国家级“专精特新”小巨人企业1家、省级“专精特新”[[3]](#footnote-4)中小企业12家。

**新兴产业不断壮大。**全力推动战略性新兴产业发展，深入开展补链固链强链行动，重点产业链发展势头良好，软件和信息服务、新能源汽车产业链营业收入增幅超30%，新医药与生命健康产业链营业收入达420亿元，智能电网业务营业收入同比增长40%；激活数字经济发展动能，发布数字经济相关应用场景项目87个，入选市级优质场景16个，入选市创新产品推广目录3个。

（三）积极投入、扩大内需，发展动能空间不断拓展

**有效投入持续发力。**全力推动重大项目建设，加大招商引资力度，形成更多有效投入和新增长点。94个区级实施类重大项目，含14个市级重大项目，全年完成投资均超年度计划，金浦集团科研总部基地竣工交付，中国（南京）电力自动化工业园完成主体结构施工，中冶和记洋行、水木秦淮艺术公园二期等项目实现开工；全年实际利用内资额118.9亿元、实际使用外资4.46亿美元、签约项目投资总额588亿元，中建材基础建材华东总部、华润数科华东总部暨研发中心等项目签约落地。

**消费市场加快复苏。**以国际消费中心城市核心区创建为抓手，制定三年行动计划，着力涵养消费生态。消费促进工作获省政府办公厅督查激励，成功入选全市支持发展首店经济试点区；全国首创“鼓楼星推官”数字化赋能平台，推进“来吧！鼓楼”消费促进活动，率先发布鼓楼区一刻钟便民生活圈VI视觉形象。全区社会消费品零售总额，体量占比和增速均居全市前列，外贸进出口总额达505亿元，新增外资总部或功能性机构1家。

**总部经济有序推进**。持续优化总部经济营商环境，发展更高能级的总部经济，坚持招引培育双向发力，建立目标企业名录。加快推动总部经济和独角兽、瞪羚集聚壮大，构建梯队培育格局，新认定培育独角兽企业6家、瞪羚企业6家、市级总部企业3家；聚焦载体赋能狠抓楼宇经济，完善“1+2”楼宇经济管理服务平台，新增十亿元楼宇1幢、亿元楼宇2幢、特色楼宇2幢，规模楼宇税收增幅高于全区税收2个百分点以上。

（四）建管并举、提升品质，城区人居环境日益改善

**城市面貌加速更新。**深入开展“十四五”城市更新专项研究，举办可持续城市更新论坛，全面推进年度精细化建设任务，完成颐和路片区管线综合整治、窑上村边坡治理等项目，完成14个老旧小区改造，天津新村宜居街区改造试点入选全国城市更新典型案例；有序推进便民座椅建设安装、南十里长沟绿道等项目建设和14个储备地块收储工作，省市重点城建项目、市级土地储备项目征收签约率达98%。聚焦城市品质提升，完成30条街巷整治，对核心片区道路实施“微更新、微修复、微改造”。

**长江大保护扎实推进。**深入推进长江岸线生态环境问题整治，完成长江岸线大桥公园段环境整治二期工程，稳步推进三汊河入江口生态修复工程和江豚观测点工程建设；持续开展各类护鱼执法行动，实施禁捕水域24小时巡查。积极开展长江经济带发展研究，提出50项重点任务和20个重点项目，市“百项提升工程”完成率100%；岸线火车主题文化街区启动运营，举办文化系列活动30余场，映虹桥成为市民打卡热点。

**环境保卫战深入攻坚。**扎实做好中央环保督察问题整改，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，办结督察交办问题73件。压实治气责任，加强水源地保护，严格建设用地风险防控，不断深化餐饮业油烟、企业污染水、入河排污口和土壤污染整治，长江大桥鼓楼段等3处省考断面水质均达Ⅲ类水考核目标，金川河、南十里长沟、里圩河等5处市考断面水质均达到年度目标要求；积极推进“无废城市[[4]](#footnote-5)”建设，完成4个拟出让地块土壤调查评审，不断优化垃圾分类收集设施，创建省级垃圾分类达标小区109个。加强公共机构节能工作，完成既有建筑绿色改造面积达3.8万平方米，江东街道创成市公共机构节能示范单位。

（五）深化改革、激发活力，营商环境优化有力推进

**重点领域改革继续深化。**有序推动8大类25项改革任务，新增省级以上试点基地、示范案例31项。进一步深化“放管服”改革，转变政府职能，提高行政效能，放宽市场主体准入准出门槛，推行容缺收件和注销便利化，加快“证照分离”改革，已明确诊所执业登记等10项改革事项；全面推进工程项目主体登记网上办理和告知承诺，建筑工程施工许可办理时间缩减至1个工作日；进一步降低企业成本，为新办企业提供免费刻制公章等服务。

**营商环境更加优化。**支持发展“首店经济”，打造“鼓利您”政务服务品牌、“鼓悦荟”全要素服务品牌，开展“人才管家服务”，加强政策指导，全面推行“免申即享”，助企纾困解难，最大程度释放政策利好；发布“小鼓咚咚响”等优化营商环境创新应用场景20个，其中4个入选市级优化营商环境创新应用场景；打造多元化“信用+”应用场景，培养市级信用企业25家，市级示范企业2家，积极参与长三角主要城市中心城区高质量发展联盟信用领域合作，探索信用平台相互对接、信息互联互通。

**市场环境公平有序。**推行包容审慎柔性执法，为市场主体营造宽松环境，打造科技监管示范区，“三品一特[[5]](#footnote-6)”智慧监管系统全覆盖，推出“三级抽查，一体整合”监管模式，实现进一次门，办多件事。释放质量基础设施服务功能，江东质量小站、万谷硅巷智汇鼓工作站入选全国“一站式”服务典型案例；开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”行动，获评省食品安全示范区。

（六）夯实基础、完善体系，民生福祉保障全面增强

**民生保障水平稳步提升。**如期完成22项省民生实事任务和10项区为民办实事重点项目。积极应对人口老龄化，扩大多元化养老服务供给，新增养老机构床位569张，完成2个示范助餐点、2个认知症照护中心改造建设，推进养老服务创新实验区建设，“物业+养老[[6]](#footnote-7)”新模式成为“鼓楼改革”创新品牌；创建省级示范未成年人保护工作站2个、省级示范精神障碍社区康复点2个，困难群众服务保障覆盖率达100%，严重精神障碍管理治疗工作全市领先，孤儿、监护缺失等困境未成年人生活保障标准达市目标。

**公共服务资源丰富供给。**新建公办幼儿园2所，新增普惠托育机构2家，普惠性幼儿园覆盖率达85.6%；二十九中新校区实现开工，培养、引进名特优教师200人，义务教育集团化办学覆盖率100%；全方位提升健康促进、健康服务能力，加强医联体、智慧医疗、母婴基础设施及安宁疗护试点等建设，打造健康主题公园5个、健康驿站13个，培育健康家庭211个，适龄妇女“两癌”免费检查2.3万人次；积极拓宽招聘渠道，扶持高校毕业生、退役军人、农民工及就业困难人员等重点群体就业，退役军人服务保障水平不断提升，创成省级双拥模范区。

**社会治理效能提升优化。**大力推进城市运行“一网统管”建设，不断提升数字治理、基层治理水平，网格化平台数据规范达标率达100%，和谐社区合格率达99%，法治建设满意率达90%以上；坚持统筹发展和安全，深化安全生产专项整治，扎实推进安全生产百日攻坚行动。推进网络平台数据达标建设，建成指挥平台风险监测研判预警模型，完成雪亮工程与市平台对接，推进“精网微格[[7]](#footnote-8)”工程，推动基层治理服务向末端延伸；改造应急救灾物资储备仓库1200平方米，应急物资保障能力大幅提升。圆满完成年度信访保障任务，开展金融投融资、养老等领域非法集资排查，建成全市首条防范非法集资文化宣传护“宁”步道。

总体来看，2022年全区经济社会发展符合宏观形势和现实情况，经济运行实现稳定增长，社会发展取得新的成效。在看到来之不易成绩的同时，也要清醒认识存在的问题和不足，如受疫情反复、宏观经济环境影响，批发住宿、建筑和房地产等行业恢复缓慢，行业指标持续低位；经济下行压力持续、市场信心不足，内外需求不振，市场主体生存发展面临诸多困难和挑战，投资、外贸等指标未达预期；环境质量改善成效不稳固，空气质量优良天数比率未达预期，大气污染治理日趋复杂，改善空气质量难度加大。当前和今后一个时期，内外部发展环境的复杂性、严峻性、不确定性仍然存在，经济运行面临三重压力和突出矛盾问题的挑战，同时，还面临空间资源受限、经济转型阵痛、利益诉求多元等诸多困难和问题，需要全区上下坚定发展信心，抢抓发展机遇，勇于开拓创新，推动全区高质量发展取得新成就。

二、2023年国民经济和社会发展计划安排

（一）总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在发展中保障和改善民生，有效防范化解风险隐患，维护社会大局和谐稳定，确保经济社会平稳健康发展，奋力打造中心城区社会主义现代化建设先行示范区，在新的征程上谱写“强富美高”新鼓楼现代化建设新篇章。

（二）基本原则

**在目标任务安排上，**全面贯彻落实党的二十大新部署新要求，推动区委三届七次全会决策部署落实落地，继续承接“十四五”时期经济社会发展目标，优化指标体系，对照市对区高质量发展绩效评价指标适当调整，确定重点任务指标和重点项目，保障经济社会发展目标有序达成。

**在目标值设定上，**正确认识当前新形势，坚持稳中求进工作总基调，保持合理增长速度，稳定发展预期，提振发展信心，同时自觉扛起省会功能核心区责任担当，锐意进取，结合奋斗性和可达性合理设置目标值，力争在省市发展大局中提升贡献度。

（三）主要指标任务

基于以上考虑，2023年全区国民经济和社会发展计划拟安排主要指标、重点任务以及重点项目三大类63个指标。其中：

——地区生产总值增长5%以上；

——一般公共预算收入增长5.5%以上；

——固定资产投资增长4%左右；

——社会消费品零售总额增长5%以上；

——居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

三、2023年国民经济和社会发展计划主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。全区要深入实施创新驱动发展战略、扩大内需战略，积极融入“一带一路”、长江经济带和长三角一体化发展战略，加快推进社会主义现代化建设先行示范区、引领性国家创新型城市先导区和国际消费中心城市核心区建设，加快新兴产业布局和集群发展，推动高质量发展实现新跨越。

（一）坚持创新驱动，持续释放区域发展驱动力。**厚植科创森林，**加快落实各项政策举措，梯次推进各类科技型企业培育，新增高企和科技型中小企业入库分别130家和1500家。不断壮大创新企业集群，新增市级及以上科技企业孵化器、众创空间3家，技术合同成交额达100亿元。**集聚创新人才，**大力引育科技领军人才，实施人才“三优工程[[8]](#footnote-9)”，深入推进“学子雁回”，新增高层次创新创业人才30人，引育省科技副总等科技人才15人，集成公共配套资源，落实人才安居政策，升级人才管家服务，完善信息交流、资源共享、要素保障机制，打造更优创新创业环境。**涵养创新生态，**优化升级高新园区服务集聚功能，协调推进驻区国家重点实验室重组，高标准打造石城实验室、“双碳”研究院，加快建设改造金智里、中环锦创等优质城市硅巷载体，新增市级备案硅巷载体面积10万平米，打造3个市级“精品硅巷”项目；持续推动专利质量提升，有效发明专利拥有量、发明专利授权量分别达16000件和2600件。

（二）坚持产业为基，全面打好转型升级主动仗。**加快集群强链扩链，**鼓励支持主导产业加快强链、特色产业精准扩链，提升产业集聚度、贡献度，增强重点园区产业集聚度、承载力，新增省级以上专精特新“小巨人”企业3家，软件和信息服务产业链收入增速达15%。**着力发展数字经济，**实现“数字+”主导产业跨越式发展，用好区块链产业先导区、5G应用创新引领区等平台载体，全方位、全链条改造升级传统产业，拓展一批新产品、新模式、新场景；支持龙头企业发展壮大，推动人工智能、大数据、物联网等领域技术创新，数字经济核心产业增加值占GDP比重稳步增长。**提升经济发展能级，**深化产业协同发展，支撑行业保持稳定增长，新增规上服务业企业50家，认定培育独角兽、瞪羚企业7家。增强总部经济吸引力，抓好重大标志性项目建设，推动楼宇经济做大做强、做优做精，新增市级总部企业2家、亿元以上楼宇2幢、特色楼宇2幢，推动更多优质企业利用资本市场做优做强，新增上市、挂牌企业10家。

（三）坚持项目引领，聚力推动内外经济双循环。扩大有效投资规模**，**全力推进84个省市区重大实施类项目建设，强化项目保障，确保完成计划目标，加快国睿科技园、华融科技服务中心等项目尽快开工。以电商平台、产业互联网、数字化连锁企业为主攻方向，加强优势主导产业研究，聚焦央企总部开展链式招商，实际使用外资2.8亿美元，实际利用内资额达到104亿元。**积极提振消费需求，**以环南大年轻力商圈为重点，加快特色街区打造，大力发展首店首发经济，延续“来吧！鼓楼”主消费IP，矩阵推进热度活动，提升鼓楼消费首位度。推进鼓楼滨江数字贸易跨境电商产业示范园区建设，制定跨境电商扶持政策，促进外贸转型升级，培育新模式新业态，外贸进出口实现稳中提质。**培育营商环境沃土，**持续推进“放管服”改革，最大限度精简审批、备案流程，实现市场主体开办线上办理“1个环节、最快0.5日”服务新模式；持续开展“服务企业·面对面”走访，做优“鼓悦荟”全要素服务平台，完善“鼓利您”政务服务IP，打响“谈鼓论金”金融品牌。

（四）坚持人民至上，全面提升群众获得感幸福感。**实施积极就业政策，**坚持就业优先战略，不断拓展就业渠道，落实各项优惠政策，精准帮扶就业困难群体就业，计划新增城镇就业2.7万人。发挥创业带动就业的倍增效应，加大“紫金山英才·宁聚计划”宣传力度，鼓励支持青年创新创业。**推动基本公共服务均衡发展，**加快建设全龄友好型城市**，**持续推进“物社联动”模式创新，聚焦“一老一小”强化服务供给，完成省级养老服务创新示范区建设，深化完善“物业+养老”服务工作，打造“鼓佳养老”品牌，新增养老机构床位200张、婴幼儿托位60个；深化医联体建设，引导医疗资源下沉社区，提升基层医疗机构卫生技术人员占比；开展优质妇幼健康服务，推进智慧医疗、医养结合深入发展，提高公共卫生服务保障水平。**扎实抓好民生保障，**高标准完成省市区民生实事项目任务，完善生活保障、社会救助机制，探索建立“物质+服务”立体救助体系，困难群体救助帮扶覆盖提质增效；深入开展特殊困难群体帮扶和妇女儿童权益保障，完善未成年人保护工作机制，退役军人服务保障水平稳步提升。

（五）坚持生态优先，持续推动绿色安全发展。**打造生态宜居环境，**抢抓城市更新试点机遇，不断提高城市建设项目精细化管理水平，推进老旧小区改造、雨污管网清疏修缮和危房治理，加快既有住宅电梯加装，有序开展鼓楼幕府创新区中央北路以西片区土地征收成片开发方案编制工作。加强低碳、零碳基础研究、技术攻关和成果转化，完成碳达峰、碳中和监测点建设，打造“双碳”创新发展集聚区，开展绿色低碳示范区创建。**提升生态环境质量，**持续推进臭氧、扬尘和工业污染防治，抓实移动源污染专项治理，压降PM2.5、PM10浓度，空气质量良好以上天数比例达80%以上；加强重点排污单位管理和医疗污水处理监管，扎实做好入江段水质跟踪、预警和监测；积极推进“无废城市”建设，防止土壤污染环境事件发生。持续抓好长江大保护，推进智慧岸线二期建设，加快推进滨江岸线生态修复和环境治理。**营造安全发展环境，**以更高标准抓好安全生产，集中治理城镇燃气、高层楼宇等重点领域问题隐患，强化重点行业监管，生产安全事故发生数下降25%以上。加快推进“一网统管”运管中心建设，建强区街两级网格化中心，完成社会治理现代化试点城市创建。严密防范和坚决打击非法金融活动，着力解决房地产领域突出问题，攻坚化解信访突出问题，共同营造平安和谐良好的社会氛围。

各位代表，做好2023年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委、区政府正确领导下，自觉接受人大监督，认真听取政协意见，踔厉奋发、笃行不怠，坚决完成全年目标任务，为打造中心城区社会主义现代化建设先行示范区不懈努力。

1. 目标完成率=实际完成的目标数/所有目标总数\*100%，其中单项目标有多个子项，按比例折算。 [↑](#footnote-ref-2)
2. 指2022年4月29日区政府印发的《“携手抗疫 共促发展”鼓楼区支持企业发展稳定经济增长十项举措》。 [↑](#footnote-ref-3)
3. 指中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。 [↑](#footnote-ref-4)
4. 以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念 [↑](#footnote-ref-5)
5. 指食品、药品、工业产品、特种设备。 [↑](#footnote-ref-6)
6. 指按照“企业主动参与、政府有效指导”的原则，整合辖区物业企业、养老服务机构、政府以及其他社会资源，引导物业服务企业发挥常驻社区、贴近居民、响应快速等优势，对接老年人服务需求，开展“线上线下”服务，深化区、街道、社区、小区四级养老服务体系建设，实现“送到家”的居家社区养老服务。 [↑](#footnote-ref-7)
7. 指按照50至100户为基本单位，在全区网格化管理基础上，将原先的网格再次细分，由社区党员、楼栋长、物业服务企业员工和社区“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范人员）担任微网格联络员，形成“街道-社区-网格-微网格-户”的工作体系。 [↑](#footnote-ref-8)
8. 指创业人才优孵，高校人才优享，企业人才优育。 [↑](#footnote-ref-9)