

关于鼓楼区 2023 年国民经济和社会发展规划 上半年执行情况的报告

——2023 年 8 月 29 日在区第三届

人大常委会第十二次会议上

区发展和改革委员会

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向本次会议报告我区 2023 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况，请予审议。

一、上半年计划执行情况

今年以来，全区上下认真贯彻落实市委、市政府和区委决策部署，在区人大监督指导下，坚持稳中求进总基调，高效统筹推进疫情防控和经济社会发展、更好统筹发展和安全，全方位守住安全底线。全区上半年经济运行延续稳步向好态势，结构调整提速提优，发展动能接续转换，市场预期明显改善。

2023 年，区人代会确定的 63 项国民经济和社会发展目标中，有 58 项实现“双过半”，有 5 项目标未达序时进度，目标过半率 92.1%（详见附表）。

（一）勇挑大梁、聚力担责，经济社会运行平稳

1、经济运行稳中向好。上半年，全区上下务实举措推进高质量发展，积极推动经济运行率先整体好转。1-6 月，地区生产总值完成 976.02 亿元，增长 5.8%，高于市平均 0.2 个百分点，位列全市第 4；一般公共预算收入完成 109.7 亿元，位列全市第 2，增长 9.5%；居民人均可支配收入完成 44857.96 元，增长 4.6%，

位列主城第 1；社会消费品零售总额完成 639.65 亿元，同比增长 11.9%，总量和增幅分别位列全市第 1、第 2。其中，限上社零总额 312.49 亿元，同比增长 13.6%，位列全市第 2。

2、项目建设有序推进。聚焦发展质效，紧紧围绕开工率、投资进度、竣工达效等核心指标，加强全要素服务保障，加快矛盾问题协调解决，全力推动重大项目实现新突破，幕府智谷、二十九中新校区工程等项目完成年度预排计划。1-6 月，全区 28 个计划新开工项目已开工 17 个，开工率为 60.71%；全区固定资产投资完成 121.1 亿元，同比增长 4%，高于市平均 1.7 个百分点，位列全市第 5；华贸商务中心、中能建南京能源科技产业园、中国（南京）电力自动化工业园等项目投资超序时进度。

3、产业结构优化提升。围绕区“十四五”产业发展方向，研究拟定《鼓楼区产业体系优化调整方案》，加快推动现代化产业体系建设。巩固提升支撑产业，1-6 月，全口径贸易业销售额 3564.94 亿元，位列全市第 1，同比增长 9.1%，其中批、零、住、餐分别增长 9%、6.5%、34.6%和 25.1%；软件与信息产业链收入完成 345 亿元，同比增长 30%。培育壮大特色产业，1-6 月，科技服务业收入同比增长 12.7%；金融业增加值实现 108.62 亿元，同比增长 8.3%，新增 5 家企业上市、挂牌，上市企业数量位列主城第 1。

（二）锚定赛道、蓄势赋能，创新转型稳步推进

4、科创要素有效集聚。积极营造有利于科技型中小企业成长的良好环境，新增 2 家市级众创空间被列入省级众创空间推荐公示名单，位列主城第 2；指导金运 LIVE 金智里、中环锦创

等载体营造硅巷氛围，举办“巷”心力¹活动 16 场；提升熊猫总部大楼、熊猫新兴软件园、红创 PARK、新工·青春数智（原东宇汽车大厦）等载体的主导产业集聚度；持续加快设计芯·硅巷、南邮科创中心、国睿科技园、453 地块²等项目建设进度。

5、科技成果加速转化。研究出台《鼓楼区深化“全域创新”实施方案（2023 年）》，与南大、南邮、东大等高校建立联动机制，推动校地创新融合发展。举办技术合同一对一“诊疗室”服务、技术经理人“思享汇”专场活动，推动技术转移成果转化。1-6 月，完成技术合同成交额 58.19 亿元，位列主城第 2，完成全年目标的 58.19%；有效发明专利拥有量 17027 件，完成全年目标的 106.4%，位列全市第 3；新增发明专利授权量 1451 件，完成全年目标的 55.8%，位列全市第 4。

6、科创主体蓬勃发展。加速科技创新主体培育，前两批次共推荐上报 138 家高新技术企业，申报进度位列主城第 2，实现 1171 家科技型中小企业评价入库，同比增长 72%；组织 10 家企业申报国家级专精特新“小巨人”企业，全信传输、海纳医药、国睿安泰信 3 家企业成功入选。加大人才引育力度，推荐 127 人申报国家重点人才工程，推荐 22 人申报江苏省科技副总，摸排 30 余名人才项目拟申报省“双创”计划。

（三）深化改革、扩大开放，内生动力不断激发

7、营商环境持续优化。贯彻落实“苏政 42 条”“市政 33 条”，编制出台《鼓楼区 2023 年关于持续优化营商环境的实施

¹ 为助力城市硅巷和企业高质量发展，我区推出鼓楼“巷”心力系列活动。活动围绕“全域创新”理念，调动高校科研院所及社会化资源，以各类培训为媒介，推动硅巷科技产业集聚度和创新活动不断提升。

² 指现定淮门 1 号，原十四所厂区和职工医院。

意见》；促成“长三角新金融研究院”落户鼓楼，设立全国首支“防控金融风险”慈善信托；完成全市首例“线上信用修复³”，1-6月，完成信用修复408件；深入实施知产强区，采用银行保函方式发行全国首单纯市场化增信的知识产权证券化产品，为7家企业融资1亿元；创新政务服务理念，推行“容缺办”“一次办”、开展企业“一照多址”、启动“个转企”试点、擦亮“鼓利您”政务服务品牌等。

8、现代服务业提档升级。紧扣南京试点方案，全市首发《鼓楼区建设“南京服务业扩大开放先行示范区”行动方案》，以“五大产业、十大方向”为目标，从产业规模等多方面制定3年发展目标。完善总部经济发展联席会议制度，建立总部企业培育库，1-6月摸排培育总部企业1家，推荐30家企业申报瞪羚独角兽，其中独角兽1家、培育独角兽3家、瞪羚企业26家。依托长三角主要城市中心城区高质量发展联盟，推进长三角商务楼宇等级评定，1-6月2幢亿元楼宇、2幢特色楼宇创建均达序时进度，规模楼宇税收增长高于全区税收增长2.03个百分点。

9、着力畅通供需循环。释放内需潜力，出台《鼓楼区鼓励商务商贸业高质量发展实施细则》。1-6月，完成实际投资总额71.64亿元，完成签约项目投资总额332.16亿元。稳定外贸外资，实际使用外资额8.15亿美元，超额完成全年任务，位列全市第1；实际对外投资超6000万美元，服务贸易总额完成4.5亿美元。出台外贸高质量发展政策，建成跨境电商示范园区，发展外贸新业态新模式，1-6月外贸进出口总额完成191.2亿元。

³ 指企业在“国家企业信用信息公示系统”的“信用信息修复”模块按要求填写并上传有关改正违法行为材料，市场监管部门工作人员线上审核，完成信用修复，实现企业信用修复“零跑腿”。

（四）固本强基、共建共享，善治格局加速构建

10、城市面貌加速更新。启动城市更新专项规划编制，形成鼓楼区十四五更新计划和十年改造指引。完成凤凰花园城、静幽园等 15 个老旧小区改造的招投标工作，积极协调推动 7 个省市试点，目前乐业村片区、城河村地块、汉口西路 134 号地块已进入实质推进阶段。完成金银街的精品街巷打造，另有 14 条一般性整治街巷完成达标整治任务，其余街巷按计划推进。

11、污染治理深入推进。抓实源头污染治理，完成 2 家企业 VOCs⁴清洁原料替代，5 家企业 VOCs 治理工程项目，67 台高排放车辆淘汰工作（完成率 103.1%）。1-6 月出动 342 人次，巡查污染源 1768 家次，发现交办问题 151 家次，发现问题整改率 100%。实现空气优良天比率为 78.5%，上升 6.7 个百分点，达标天数为 142 天；PM_{2.5} 浓度均值为 29.9μg/m³，同比下降 10.5%。稳步推进碧水保卫战，1-6 月全区用水总量预计 0.59 亿立方米，单位地区生产总值用水量达 6.045 立方米/万元，下降 14%，地表水省考断面均值达到或好于Ⅲ类水质比例保持 100%。

12、精细建管不断加强。聚焦垃圾分类，在 1149 个居民小区累计设置 1617 处收集点，开辟分类收运专线 87 条，创成 50 个省级垃圾分类达标小区；聚焦车位共享，新增 10 家机关事业单位和国企共享开放，共享泊位 503 个，新增备案公共停车场 13 家、停车位 1373 个；聚焦环境整治，积极推进石头城路、姜家园道路、裕盛路东段环境综合整治工程，石头城路（模范西路-北京西路段）等道路积淹水整治工程，推进区内金川河四期

⁴ 指挥发性有机物，是 PM_{2.5} 和臭氧的前体物。VOCs 参与大气环境中臭氧和二次气溶胶的形成，其对区域性大气臭氧污染、PM_{2.5} 污染具有重要的影响。

老主流流域片区等雨污水管网清疏修缮建设。

（五）坚守初心、紧贴民心，民生福祉持续增强

13、就业优先精准施策。坚持将稳就业作为稳经济促发展的重要保障，1-6月新增城镇就业人数14325人，完成全年目标的53.1%。组织“创响江苏⁵”春风行动、大学生招聘会等就业促进主题活动76场，筹集岗位1.55万个。提升退役军人服务保障水平，完成春季自主就业退役士兵的集中报到和全员适应性培训工作，已完成对符合政府安排工作条件退役士兵的档案审核、集中报到和积分排序工作，退役军人权益维护率达100%。

14、社会事业全面发展。扎实推进10项为民办实事重点项目，其中3项已完成，其余7项正按序推进。提升教育发展水平，普惠性幼儿园覆盖率达85.3%，加大名特优教师引育力度，53人获评市级优秀青年教师，14人获评市级优秀教育工作者，16人获评市级德育工作带头人，名特优教师引培数量居全市前列；深化养老服务供给，新增养老机构床位85张，有序推进鲁迅园新建养老机构项目，接受上门服务居家老年人数占比达18.3%。做优医疗卫生事业，实现每千人口医疗卫生机构床位数24.66张，位列主城第1；发展壮大医疗卫生队伍，1-6月招聘90名编内卫生技术人员；完成《南京条约》史料陈列馆的建设并免费对外开放，完成滨江风光带江豚观测点的建设。

15、民生底线加速兜牢。加强重点困难群体兜底救助，低保对象精准救助率达100%；残疾人“两项补贴⁶”精准发放率

⁵ 指为全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于稳就业保就业决策部署，贯彻《江苏省就业促进条例》，推进形成我省特色鼓励支持创业大平台打造的服务品牌。

⁶ 指困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

达 100%；困境儿童基本生活保障率达 100%；高龄、困难老年人上门服务覆盖率达 99.9%；特殊困难老年人每周探访 2 次覆盖率达 100%。认定家庭经济困难家庭学生 1577 人，资助经费 282.9 万元，生活补助及助学金已发放到位。全区网格信息平台数据达标率达 100%，未发生较大及以上债券违约非法金融事件、V 类及以上非法金融活动；扎实推进安全生产“治本攻坚”大会战，排查风险源 6577 个，发现隐患 12.55 万个，整改率 98%。

虽然上半年目标任务总体完成情况良好，但受国内外严峻形势影响，我区经济恢复基础仍不稳固，推动经济平稳运行、平稳增长的支撑还不够多，经济新增长点亟待培育、外贸难题仍需破解，湖南路现代服务业总部城、水木秦淮艺术公园二期等项目进度滞缓。此外，虽然多个指标已完成过半，但后续发展压力犹存，完成全年目标仍需付出艰苦努力。

二、下半年重点工作措施

（一）以促进经济增长为首要，全力以赴巩固经济基础

坚持目标导向。坚持以推动高质量发展为主题，压实各方责任，完善考核体系，锚定全年目标、争取最好结果，全力推动经济运行率先整体好转。**提高研判频次。**持续聚焦全区经济运行中出现的新情况、新问题，加强经济运行监测，强化对重点指标、重点行业、重点企业的监测分析，切实反映实际情况、突出问题和经济走势。**推进项目建设。**推动力量向项目集中、资源向项目集聚、政策向项目发力，完善重大项目协调机制，强化项目前期、开工、建设、竣工全生命周期管理。

（二）以创新驱动发展为抓手，持续提升经济发展质效

加快创新主体培育。突出企业在创新发展中的主体地位，扎实推进高新技术企业培育计划、科技型中小企业倍增发展行动计划，建立中小企业梯次培育体系，打造高质量创新产业矩阵，健全中小企业、高新技术企业、瞪羚独角兽矩阵，壮大创新企业集群。**加速科技成果转化。**完善“一校（院、所）一品一特一园”创新机制，加快推进与南医大、河海、南师、药科大学等合作，打造产学研深度结合的示范性校地战略合作新模式。扎实推进科创载体建设，确保全年新增高品质城市硅巷 10 万平方米。**强化创新人才引育。**充分发挥“科技镇长团”“科技专家团”两团联动的桥梁纽带作用，深入实施“三优工程”，着力培育引进一批科技领军人才、青年科技人才和顶尖创新团队。依托“人才企业优孵工作室”，实施“人才企业加速计划”，完善资源共享、要素保障机制，打造创新创业更优环境。

（三）以深化改革开放为引擎，有效激发经济跨越发展

发力招商引资。聚焦现有产业体系，深入开展链式招商、定向招商、资本招商，大力引进央企区域总部项目、强链关键项目、新兴产业项目。强化平台效用，充分利用苏港、苏新合作，依托太湖论坛、金洽会、进博会等平台，招引具有数字转化能力的全球服务商落户鼓楼。**激发消费动能。**以打造“国际消费中心城市核心区”为牵引，持续做强“来吧！鼓楼”消费 IP⁷和星推官数字平台⁸，构建线上线下互动融合的新消费格局。打

⁷ 指鼓楼区推出的消费促进主品牌，联动百家大牌名企、塑造多个首发场景、招引各类新兴业态汇聚鼓楼，持续擦亮鼓楼消费名片。在“来吧！鼓楼”主 IP 的引领下，衍生孵化出“蓝鲸潮玩节”“鼓楼咖啡节”“68 购物节”“星空消费节”“鼓色鼓香老字号虚拟代言人”等多个子品牌，形成消费促进品牌矩阵。

⁸ 指鼓楼区首创“鼓楼星推官”数字化消费赋能平台，构建 GBC（政府-企业-消费者）三位一体数字消费格局。以微信公众号、微信小程序等端口联动全区大型商业综合体近 30 个、触达消费场景超 50 个、联合知名品牌超 100 个、覆盖商户门店超 1000 个。

造特色跨境电商生态，促进鼓楼开放型经济有序良性发展。优化营商环境。推进营商专项领域突破改革，打响“谈鼓论金⁹”金融品牌，打造“鼓利您”政务服务 IP，建设“鼓悦荟¹⁰”全要素服务平台，推进“放管服”改革等，发挥政府保驾护航作用，全面擦亮鼓楼营商环境金字招牌。

（四）以加快生态保护为基点，不断筑牢生态安全屏障

高效率深化污染防治。全力推动 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减、协同治理”，继续推进长江入河排污口 4 个未完成整治的难点排污口整治，启动金川河水生态调查监测。严格实施土壤污染状况调查、风险评估、风险管控，坚决防止土壤污染环境事件发生。**高质量推进城市建设。**以阅江楼片区策划与运营研究为契机，探索鼓楼可持续城市更新模式与路径，提升石头城路、姜家园路、裕盛路东段等环境面貌，推进颐和路片区、扬州路片区改造提升、主次干道、背街小巷等重点工程，全面提速金燕路西侧、象山地块等保障房项目。**精细化实行城市管理。**深化环卫“一家扫、一家清¹¹”改革，发挥好“智慧城管”平台作用，落地“五小工程”不见面审批制度，有效解决垃圾分类、绿化养护及停车难题，推动市容秩序、城市品质提档升级。

（五）以服务人民群众为核心，坚持不懈保障改善民生

兜牢民生底线。健全民生保障网络，持续完善生活保障、

⁹ 谈的是鼓楼，论的是金融。以搭建政、金、企对接平台为基础，根据不同行业特性，集合债权融资、股权融资、特色保险等多种资源，畅通线下对接、线上直播多种渠道，帮助银企解决政策不达、信息不通、渠道不宽等问题。

¹⁰ 指在鼓悦荟智梦湾、鼓悦荟城市 PARK 等线下场所开展“谈鼓论金”、“发现独角兽”、“招商进行时”、“鼓楼星推官”、“悦荟巴士”五大专场活动，为企业提供政务、金融、法律、人力资源、知识产权等全要素服务。

¹¹ 指针对保洁主体不专业、责任区分不清晰、多头管理、推诿扯皮等问题，全面实施环卫保洁改革，将全区公共道路分为南、中、北 3 个片区，分别由 3 家专业化公司负责清扫保洁和垃圾清运的作业模式。

临时救助、精准救助等机制，贯彻落实最低生活保障、临时救助、特困供养人员救助等制度，做好最低生活保障、特困供养人员救助等调标。**聚焦“一老一小”**。推进适老化改造、家庭养老床位、“物业+养老”、认知症专业照护和数字化育人五大工程，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，打造省级养老服务创新发展示范区。建成社区老年人认知症服务中心2个，示范性助餐点4个。持续深化教育综合改革和创新，规范培训机构监管和民办义务教育发展，创成省级义务教育优质均衡发展区。**促进就业增收**。坚决扛起稳就业保民生重大政策责任，精准帮扶高校毕业生、农民工、城镇就业困难群体，推动更加充分更高质量就业。切实发挥创业带动就业的倍增效应，加大就业补贴发放、社保缓缴等各类优惠政策落实力度。依托区一体化联合调处中心建设，加强和谐劳动关系建设和预警监测，促进劳动者权益保护和企业发展双向共赢。

主任、副主任、各位委员，当前宏观形势复杂多变，保持经济平稳健康发展的任务艰巨。下半年，我们将在区委的正确领导下，在区人大及其常委会的监督下，保持战略定力、坚定必胜信心，知难而进、迎难而上，以昂扬的精神状态、苦干实干的工作作风全面贯彻落实党的二十大精神，坚定不移推进中国式现代化鼓楼新实践。

以上报告，请予审议。