**南京市鼓楼区人民政府文件**

鼓政〔2025〕1号

区政府关于印发2025年政府工作报告的通知

各街道办事处，区政府各部门，各直属单位：

2025年《政府工作报告》已经区第三届人民代表大会第四次会议审议通过，现予印发，请结合工作实际，认真学习传达，制定切实举措，抓好贯彻落实。

鼓楼区人民政府

2025年1月27日

南京市鼓楼区人民政府工作报告

——2025年1月7日在区第三届人民代表大会第四次会议上

区人民政府区长 方 靖

各位代表：

现在，我代表鼓楼区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在上级党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，勇挑大梁，攻坚克难，较好地完成了区三届人大三次会议确定的主要目标任务。全年地区生产总值增长4.8%、主城第一；一般公共预算收入完成184.78亿元、增长1.1%，扣除特殊因素[[1]](#footnote-1)\*影响可比增长2.7%，总量保持全市第二；社会消费品零售总额完成1289亿元、增长4.9%，总量连续四年保持全市第一；居民人均可支配收入达9.1万元，增速与经济增长基本同步。全区高质量发展扎实推进，中国式现代化鼓楼新实践迈出坚实步伐。

（一）经济回升向好态势进一步巩固

奋战现代化产业强区攻坚突破年，主要经济指标保持逐季向好势头，发展质量和效益持续提升。

产业发展夯实稳的基础。科创产业先导作用更加突出，“算法名区”建设竞逐数字产业新赛道，引进百度飞桨（南京）人工智能产业赋能中心，发布数字经济应用场景86个，数据产品交易额超8200万元、占全市交易总额的82%。特色产业加快培育，长江引航中心、南京国际航运仲裁院入驻下关航运物流服务集聚区，交通运输业营收增长36%，越秀融资租赁增资10亿元，现代金融业营收增长10%。支撑产业持续壮大，服务业扩大开放试点任务加速推进，助力南京入选工信部5G应用“扬帆之城”，江苏（南京）涉外法律服务中心启动建设，商贸文旅、软件信息、专业服务业营收分别增长5%、10%、8.8%。

需求提振释放新的活力。“以旧换新”政策掀起消费新热潮，蔚来汽车销售额增长68%，苏宁易购、京东五星等企业“以旧换新”订单量提升150%以上，补贴资金使用份额位居全省前列，撬动贸易销售额近百亿元。消费新亮点层出不穷，新增品牌首店120余家、消费新场景近百个，鸡鸣汤包全国总店亮相湖南路商圈，网红买手店、特色咖啡馆让大街小巷更添烟火气。商业载体持续上新，新华大厦鬧CENTER点亮新街口西北象限，酷青年中心成为Z世代新潮目的地，宜悦里塑造社区商业人气新地标。房地产市场逐步止跌回稳，桃园礼著府等新住宅项目火爆售罄，湛江路、滨江02-27等地块逆势溢价出让。对外贸易提质向新，“鼓楼品牌出海直通车”助力企业开拓国际市场，华承为数码落地中阿（联酋）产能合作示范园，全年外贸进出口总额424亿元、增长5%；新招引跨境电商企业超百家，豪与杰等5家企业入选省重点培育跨境电商品牌企业库、数量全市第一，跨境电商交易额增长超50%。

项目引育积蓄进的力量。精心组织中国（南京）双碳产业大会等主题招商活动36场，鑫顺新型电力创新平台、仁烁钙钛矿光伏技术、云知声华东总部等高质量项目落地，全年招引注册资本千万元以上项目88个，实际投资总额110亿元，实际利用外资7500万美元。举办央企合作（北京）交流恳谈会，新增华电煤炭江苏物流、十九冶华东公司等央企区域总部4家，全区央企机构总数突破200家。重大项目建设蹄疾步稳，81个实施类项目全年完成投资143亿元，苏电产业科创园、“中国水谷”科创园等33个新开工项目启动建设，南邮科创中心、鼓楼科技广场竣工交付。推进“百万平方载体推广计划”，完成老旧楼宇改造10.5万平方米，新增亿元楼宇2幢、特色楼宇2幢。

（二）创新发展引领作用进一步强化

坚定不移推进全域创新，因地制宜发展新质生产力，不断壮大高质量发展新动能，连续入选“赛迪创新百强区”，位列第21位、较上年提升2位。

创新平台布局集聚成势。校地协同创新多点开花，携手南京师范大学打造智能生物制造创新中心，中国药科大学转化医学研究院高效运营、引进孵化科创企业5家；香港理工大学南京技术创新研究院落地，人工智能物联网等12个合作项目完成签约。共建平台全面起势，南京大学碳中和研究院在大面积全钙钛矿叠层组件领域创下世界最高转换效率，石城实验室研发的业界首款竖屏高清便携摄像系统亮相巴黎奥运会，南京艺术学院数智科创中心制作全球首部AIGC动画纪录长片。苏港青创基地正式启用，落地数智科技、文化创意等领域合作项目9个。国际化创新合作再结硕果，博西中国家电人才中心、德国联邦中小企业联合会中国（南京）服务中心落户鼓楼。

创新主体培育卓有成效。全年入库科技型中小企业超1700家、三年年均增长23%，高新技术企业净增51家、总数突破600家。知和医药等4家企业被认定为国家级专精特新“小巨人”企业，铁马信息等23家企业被认定为省级专精特新中小企业，海纳医药获评省工程研究中心，新增市级工程技术研究中心16家、工程研究中心3家。高水平新型研发机构加快建设，云境商务研究院、边缘智能研究院获省科学技术奖，新型研发机构及关联带动企业总营收突破60亿元。知识产权创造量质齐升，有效发明专利拥有量突破2万件，当年发明专利授权2737件，知识产权质押融资金额9.14亿元、创历史新高。

创新要素保障系统集成。实行高新区管委会和高科集团政企分开改革，推进全区科创载体一体化管理，新增硅巷面积超10万平方米。发布提升科技成果转化能力九条措施，南京工业大学、鼓楼医院等4家单位获批建设省概念验证中心，全年技术合同成交额135亿元。出台“人才强区18条”，与南京大学、清华大学、澳门科技大学等校友组织共建“雁回人才共育基地”，5人入选国家重大人才工程，水科院、中大医院等团队入选省级人才攻关联合体，铌奥光电成为全市唯一省“双创计划”创业类团队。设立产业重大技术创新项目“拨投结合”专项资金，在全市率先打造“智融模方”平台并首发推广“创新积分制”，500余家科技企业获“宁科贷”支持37亿元，16家科技企业获区产业引导基金投资近2亿元。科普工作特色鲜明，9位两院院士走进“院士课堂”，鼓楼院士之家入选省科学家精神教育基地。

（三）城区环境功能品质进一步提升

践行人民城市理念，进一步扮靓城市空间，更好展现省会客厅窗口形象。

生态环境治理纵深推进。久久为功抓好长江大保护，科学规范开展增殖放流，全民共护中华绒螯蟹洄游，飞鸢翔空、江豚逐浪绘就鼓楼滨江生态画卷。环境质量巩固提升，金川河、秦淮河流域雨污水管网清疏修缮全面完成，城北护城河获评省级幸福河湖，长江大桥断面、外金川河宝塔桥断面和夹江饮用水源地水质稳定达Ⅱ类标准；全年PM2.5浓度均值29μg/m3，优良天比率84.4%、同比上升4.4个百分点。扎实抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改，创新机制破解群众身边的噪声油烟污染治理难题，地铁五台山站建筑施工噪声治理入选生态环境部示范案例，全年施工噪声、餐饮油烟投诉分别下降63.5%、26.1%，环境信访总量下降57.6%。

城市功能配套持续完善。交通体系建设成效显著，惠民河东路、西站路一期建成完工，华贸中心、华能滨江总部基地等重大项目配套道路建设有序推进，裕盛路东段、有恒路西段改造获市民好评，打通汉中门大街等3处小微堵点，保障建宁路长江隧道、惠民大道综合改造等重大工程顺利推进，地铁7号线全线贯通运营。城市更新体制机制逐步健全，编制完成城市更新专项规划，193个项目纳入城市更新资源项目库，城河村项目腾迁进场，101工厂焕新全业态商办街区。人居环境有效改善，扩建狮子山纳凉人防工程，改造新街口、鼓楼广场无障碍设施，完成煤炭港环境综合整治，全年增设既有建筑电梯32台，完成峨嵋岭19号等26个老旧小区、262幢房屋改造提升，惠及居民7700余户。鼓楼滨江片区控制性详细规划获市政府批复。

城市管理水平不断提高。道路街巷环境更加整洁，落实15分钟快速巡保，全方位开展洗尘作业，全区道路整洁优良率达95%。垃圾分类体系更加完善，改造低效收集点100处，清江苏宁广场打造全市首家商业综合体垃圾分类样板。市政设施管养更加到位，新模范马路、黑龙江路完成病害整治，6座公厕完成适老化适幼化改造。停车资源释放更加充分，南京大学苏浙运动场地下停车场开放运营，推动省发改委等4家省级机关共享泊位，全年新增泊位近4000个。

（四）公共服务优质资源进一步扩容

坚持在发展中保障和改善民生，10件民生实事项目全面完成，全年民生支出93.17亿元，占一般公共预算支出的86.5%，切实让人民群众感受到“生活在鼓楼就是幸福”。

基本民生保障有力兜牢。全力促进高质量充分就业，建成5个标准化“家门口”就业服务站，组织“英才汇聚·业美鼓楼”等大学生招聘会122场，发放大学生就业创业补贴8500万元，提供各类就业岗位1.7万个，全年新增城镇就业2.1万人。健全分层分类救助帮扶体系，发放残疾人两项补贴2700万元，支出各类救助金、补助金、慰问金6600万元。持续加强住房保障，筹集保障性租赁住房612套，发放人才安居租赁补贴、购房补贴4400万元。扎实做好退役军人服务保障，高质量完成年度转业军官、军休干部、退役士兵接收安置工作，发放各类优待抚恤资金4800万元。

“一老一小”守护更加贴心。养老服务阵地加快建设，推出养老电子地图2.0版，完成居家适老化改造197户，新增养老机构床位203张，居家服务中心和助餐点实现社区全覆盖。深化小学教育集团化办学，完善集团教师交流制度和课程管理体系，琅琊路小学与汉口路小学合并、启用玉泉路校区；二十九中高中新校区主体结构封顶，鼓楼第二实验小学改扩建工程启动建设，实验幼儿园星星分园、鼓楼幼儿园盛美分园建成完工，入选首批全国中小学科学教育实验区，创成国家级学前教育普及普惠区。托育体系进一步完善，建成区级托育综合服务中心，新增婴幼儿普惠托位210个，每千人口托位数5.3个、同比增长13%。

文旅健康服务多元供给。全年开展公共文化服务活动2500余场，南艺造梦日、江边小剧场等成为群众喜爱的公益文化品牌。城市中央艺术（古林）公园启动建设，颐和路成为人气爆棚的精选“出片地”，“长江之恋”游轮投入运营，全年旅游接待人数超1500万人，旅游收入368亿元。完成第四次全国文物普查实地调查工作。体育活动精彩纷呈，大学生赛艇公开赛、龙舟精英赛火爆出圈，名校群艇竞逐成为外秦淮河靓丽风景线。医疗卫生服务和疾病预防控制体系不断完善，每千人口医疗卫生机构床位数达24.88张，新增8个家庭医生工作室，社会心理服务网络初步构建，区中医药管理局挂牌成立，创成江苏省健康区。

（五）区域安全韧性水平进一步提高

强化“鼓楼无小事”的政治自觉，以“隐患无处不在、成绩每天归零”的危机感，坚决筑牢安全发展防线。

治本攻坚见行见效。统筹推进危化品、电动自行车、燃气等六个“一件事”全链条整治，93个重大事故隐患完成整改。扎实开展消防安全除患攻坚“1+4”专项整治行动，全力畅通“生命通道”，督改违规设置逃生障碍物2500余处，完成27幢无水高层建筑整治，新增电动自行车充电设施226处，新建完善小区微型消防站562个，6个挂牌督办消防隐患整改销号，全年未发生火灾亡人事故。累计完成“瓶改管”“瓶改电”等6300余户、居民户安心管置换6400余户，永久关停小粉桥换气站。

风险防范有力有效。持续加强33处地质灾害点监测预警，完成省国画院地质灾害治理。“一幢一策”综合施治，完成明华新村21号等23幢在册危房治理任务，整改消除45个自建房安全隐患。打好“一江两河”防汛主动仗，许府巷、热河南路、石头城路等片区积淹水整治按时完工，有力应对“贝碧嘉”台风过境影响。试点推行明厨亮灶3.0模式，将公办义务教育学校、医疗机构、养老机构等食堂纳入实时监控。始终保持防非打非高压态势，涉众型金融风险得到有效遏制。

平安建设走深走实。坚持一体化推进打防管控，着力整治社会治安突出问题，扫黑除恶、反诈等综合指标全市第一，警保协同、社会面“六住”等创新举措在全省推广，群众安全感保持在99%以上。全力推进省级信访工作法治化先行示范区建设，打造街道矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，全年信访总量批次同比下降13.9%。开展法治助企纾困等系列活动64场次，新增法律援助联系站点6个，实现“公证网格员”社区服务全覆盖。

过去一年，我们坚持把党的领导贯穿政府工作各方面各环节全过程，深入开展党纪学习教育，驰而不息整治“四风”。扎实做好省委巡视“后半篇文章”，“产业结构优化调整不力”“养老服务体系不完善”等一批反馈问题得到有效解决。严格落实依法行政要求，常态化执行区政府常务会议学法制度，建立健全行政应诉、履职类申请件办理等工作机制，全年涉诉机关负责人出庭应诉率100%。持续深化改革创新，开展基层高频事项一平台办理，定期组织政企恳谈会，推进国有企业优化整合。圆满完成“五经普”工作。认真执行区人大及其常委会的决议和决定，依法接受法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督和社会、司法、舆论监督，严格落实审计、统计监督要求，全年累计办理各级人大代表建议180件、政协委员提案279件，办结率、满意率均为100%。坚持过紧日子，落实地方政府债务限额管理，持续压降一般性支出。

一年来，全区妇女、儿童、青少年、工会、红十字、慈善、关心下一代等事业实现新进步，民族、宗教、外事、侨台、双拥、档案、地方志、国防动员等工作取得新进展。

各位代表，成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府、市委市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下迎难而上、团结奋斗的结果。每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵。在此，我谨代表区人民政府，向全区干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向中央、省、市驻区单位和部队官兵，向所有关心、支持鼓楼发展的各界人士和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展仍面临一些问题和挑战，主要体现在：部分行业企业发展面临困难，引领性重大产业项目招引不多，新产业新业态尚未形成规模，主导产业带动支撑作用发挥还不够；企业投资、居民消费意愿不强，固定资产投资下滑态势明显，社会消费品零售总额增速放缓；科技创新与产业创新深度融合不够，贯通式科技成果转化体系还不健全，科技成果就地转化存在堵点卡点；优质公共服务供给仍不均衡，教育、医疗、养老、托育等服务水平与群众期盼还有差距；城市环境基础设施短板有待补齐，安全生产领域风险隐患依然面广量大。我们将始终强化问题导向，下大力气、有针对性地补齐薄弱短板，在攻坚克难中不断开创发展新局面。

2025年政府主要工作任务

 2025年是“十四五”规划收官之年。当前外部环境变化带来的不利影响加深，经济运行仍面临不少困难和挑战，但同时也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。鼓楼作为江苏省会功能核心区、南京中心城区，在人才、知识、技术、信息等新生产要素吸引集聚上具有较大优势，在新一轮科技革命和产业变革加速演进的大背景下，更具实力、更有底气推动高质量发展持续走在前列。我们要正视困难、坚定信心，扎扎实实、踏踏实实围绕目标实干前行，全力以赴推动全年目标任务高质量完成。我们将强化规律性认识，保持定力、勇挑大梁。自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，切实把“一个最大共识”和“五对重要关系”作为新形势下推动经济工作的方法论，更好发挥经济大区的带动和支撑作用，努力为全省、全市经济社会发展挑大梁、作贡献。我们将抢抓政策性机遇，主动作为、乘势而上。中央明确今年将加强超常规逆周期调节，实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱。我们必须积极承接、切实用好上级增量政策，扎实做好“两重”“两新”项目策划和资金申报，推动各方面积极因素更好更快转化为高质量发展实绩。我们将做好系统性谋划，承前启后、守正创新。准确把握鼓楼实际，扎实做好区“十五五”规划研究和编制，前瞻谋划各项目标任务，及早做好重大项目储备，推动更多项目纳入国家和省、市“十五五”规划，全力争取政策试点和资金支持，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议精神，按照省委省政府、市委市政府和区委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，因地制宜加快发展新质生产力，加快提升中心城区发展动能，更好统筹发展和安全，全方位扩大有效需求，着力稳定预期、激发活力，巩固和增强经济回升向好态势，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力在中心城区现代化建设中走在前、做示范。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入力争正增长，固定资产投资收窄降幅、力争正增长，社会消费品零售总额增长5%以上，外贸进出口和实际利用外资稳中提质，居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步。实际工作中要努力争取更好结果。

围绕实现上述目标，我们将真抓实干、克难前行，做好以下七个方面工作：

（一）聚力提振内外需求，推动市场活力更加充盈丰沛

抢抓加力扩围“两新”政策机遇，持续提升开放型经济发展质效，奋力跑出高质量发展加速度。

积极释放消费潜力。深入落实提振消费专项行动要求，用好用活“以旧换新”各类政策，撬动家电、家装、汽车等大宗商品销量快速增长。加快信泰中心、润珹中心商业综合体建设，推动华贸中心、曼度·乐福里开业运营。推进狮子桥、丁家桥街区及军人俱乐部改造提升，加快湖南路商圈振兴步伐。培育壮大首发经济、夜间经济、小店经济，推广数字消费、绿色消费、健康消费等服务消费新模式，推动一刻钟便民生活圈全域覆盖，全年新引进首店50家以上、挖掘特色小店50家，举办消费促进活动100场以上。积极促进房地产市场平稳健康发展，加快九一里、长江机械厂等地块出让，推动中建、金基、绿城等房地产企业打造高品质住宅，探索实行新购公寓小学统筹入学政策，进一步激发房地产市场需求。

不断巩固投资支撑。开展“向新而行”现代化产业招商行动，瞄准“三个500强”、行业龙头企业和上市公司，精准对接、高效服务，全力突破大体量项目、标志性总部，确保实际投资总额100亿元，落地高能级项目5个以上。持续放大“央企招引服务第一区”品牌效应，抢抓央企新一轮战略布局调整和投资机遇，力争央企新设企业、机构不少于20个。加大外资招引力度，推进沙特等中东国家QFLP基金项目落地。加力提速重大项目建设，尽快启动幕府小镇数字经济产业园等41个新开工项目，全力推动中能建南京能源科技产业园等32个项目竣工，确保全年92个实施类项目完成投资109亿元。抢抓超长期特别国债增加发行、专项债项目“自发自审”试点机遇，鼓励和吸引民间资本参与重大项目建设，强化项目摸排储备，形成梯次滚动发展格局。

着力推动外贸升级。加快鼓楼滨江数字贸易跨境电商示范园二期建设，做强“南京品牌出海创新服务中心”等平台，用好中阿（联酋）产能合作示范园等境外园区，支持企业设立境外展示中心、专卖店，更大力度推动海外仓等设施布局。围绕重点领域赋能企业开拓海外市场版图，支持江苏电力设计院、中江国际集团等链主企业组团出海。发挥江苏德龙汇能、中煤南京等能源企业优势，加快氢能、海上风电等新兴业务的海外布局。依托三百云、朗坤智慧等产业互联网头部企业，打造二手车、新能源服务贸易平台。

（二）聚力优化产业体系，推动经济基础更加坚实稳固

聚焦“1+2+3”现代化产业体系，更大力度强链补链延链扩链，进一步提升区域产业发展能级。

加速先导产业布局。围绕数字经济、绿色经济、健康经济三条赛道奋力冲刺，着力提升科创产业发展质量和效益。扩容提质“智改数转网联”解决方案供应商集群联盟，扎实开展“百模千智进万企”主题行动，实施“算法名区”全球合作伙伴计划，加快建设智梦园“算数空间”，常态化开展数据产品、技术、服务、应用场景路演，推动数据产品上架50个以上，规上数字经济核心产业营收增长8%。抓好高新区首批省级碳达峰碳中和试点，组建江苏省火电降碳联盟，探索设立数字化能碳管理平台，加速新型电力、新型储能等产业布局，储能和氢能产业规模突破40亿元。做优做强环五台山生命健康中心，支持数字健康优质企业入驻金智里，加快中国药科大学五矿证券医药研发转化基金落地，鼓励南京师范大学智能生物制造创新中心开展生物制造菌种行业共性关键技术攻关，推动更多原创性成果赋能生物医药产业高质量发展。

打造特色产业亮点。加快融资租赁、商业保理等地方金融组织集聚，吸引私募股权投资基金和优质创投机构落地，现代金融业营收增长5%、冲刺千亿级产业规模，新增上市、挂牌企业6家。抢抓实施降低全社会物流成本专项行动契机，进一步提升中储智运等龙头企业行业竞争力，推动航运物流数字化转型、绿色化发展，加快集聚低空领域研发、运营和服务企业，打造低空经济长江场景应用示范区，航运物流产业营收增长6%。

壮大支撑产业规模。塑造商贸文旅新优势，用好市供应链公共服务中心等平台，推动大宗贸易、连锁餐饮等供应链上下游集聚，高端商贸产业销售额增长5%；加快自媒体、微短剧、网络文学等平台企业招引，布局发展“婚姻登记+文商旅”甜蜜经济，文化旅游产业营收增长5%。挖掘信息产业新增量，落实“人工智能+”战略行动，鼓励发展垂直行业大模型，支持强思科技工业软件融资收购项目落地，推动百度飞桨（南京）人工智能产业赋能中心高效运营，新一代人工智能核心产业规模突破100亿元，软件信息产业营收增长8%。擦亮专业服务新品牌，围绕江苏（南京）涉外法律服务中心等特色资源，引育涉外法律、国际商事仲裁、知识产权等服务机构，专业服务业营收增长5%。

（三）聚力强化创新驱动，推动发展动能更加激越澎湃

用足用好区域科创资源禀赋，不断积蓄新质生产力发展源动力。

更高水平建设科技创新策源地。拓展“一校一品一特一园”成果，联合河海大学、南京工业大学、南京医科大学等高校围绕前沿科技和新兴领域打造创新平台，助推南京财经大学争创国家级大学科技园。全力保障香港理工大学南京技术创新研究院等平台建设运营，助力南京大学碳中和研究院深化碳中和技术创新，服务南京邮电大学空天地海通信技术一体化研究院加快6G技术研发，支持南京艺术学院数智科创中心探索大模型在艺术和教育领域应用。着力提升科创平台产出效能，协助江苏省人民医院等2家单位申报省级概念验证中心，支持石城实验室成立成果转化平台公司。

更大力度培育产业创新生力军。开展新一轮科技型中小企业倍增计划，全年科技型中小企业入库1800家，新认定高新技术企业160家、净增30家。鼓励企业加大研发投入、提升创新能力，新认定培育独角兽、瞪羚企业9家，省级以上专精特新企业5家以上，新增授权发明专利2500件。构建科技成果发现对接机制，发布高校院所创新成果和企业技术需求“两项清单”，深化校企、院企合作，全年技术合同成交额120亿元以上。依托中奥（江苏）创新合作中心、中法生物医药创新转化中心等平台，更大范围推进开放创新。

更全要素打造服务创新强磁场。加快国睿科技园、苏电产业科创园等载体建设，盘活十四所453地块等空间资源，新增硅巷面积10万平方米。强化“科技镇长团”“科技专家团”两团联动，建强“金牌人才管家”队伍，引育高层次创新创业人才30名。健全多层次金融服务体系，发展壮大耐心资本，落地10亿元母基金，设立更多战略性新兴产业子基金，加快构建覆盖企业全生命周期的科创基金集群和产业基金集群。全面深化与江苏省产业技术研究院合作，发挥好“拨投结合”专项资金作用，支持数字经济、生命健康等领域关键科技成果转化落地。完善“智融模方”平台，引导银行基于科创积分开发专属金融产品。

（四）聚力加快有机更新，推动城区品质更加宜居美好

强化精品意识，下足“绣花”功夫，进一步提升区域承载能力和环境品质。

巩固生态治理成效。深入推进长江大保护，持续做好长江珍稀濒危物种增殖放流工作。加快实施梅家塘水环境提升及惠民河南闸清淤工程，系统推进干河沿暗涵、惠民河暗涵及南十里长沟片区整治，扎实开展河西北部68个剩余片区雨污水管网清疏修缮，完成金川河水系生态清淤，优化水务设施管养机制，确保省考以上断面稳定达超Ш类标准。建设生态环境综合调度智慧监管平台，精准溯源分析颗粒物污染情况，推动大气环境治理实现新突破。统筹固体废物治理，建成40个“无废细胞”。完成中央、省生态环保督察交办件整改销号，持续深化工地噪声污染和餐饮油烟异味治理，力争投诉量分别再压降30%、20%。高标准创建国家生态文明建设示范区。

加快城市建设步伐。持续完善城市功能，启动水西门大街西延、五佰村路一期等道路建设，实施东井亭路、唐山路综合治理，完成江边路环境整治，推动滨江风光带观江平台尽早投用，建成滨江路综合管廊。全面推进居住类城市更新，加快城河村项目腾迁，力争乐业村项目实质启动，深化汉口西路134号、芦席营82号、联合村等项目研究，实施中山北路43号等5个地块城中村改造。着力提升宜居品质，系统推进南京师范大学—河海大学周边环境治理，完成芦席营70号小区等43个老旧小区改造，加快白云雅居等9个保障房小区外墙修缮，增设既有住宅电梯25台以上。全力保障上元门过江通道开工，精心组织沿线房屋征收工作。

提升城市管理水平。紧抓地铁5号线、7号线开通运营契机，全力做好中山北路、福建路等道路恢复，下大力气解决道路坑洼破损、交通出行不便等困扰居民多年的问题，还群众畅达的交通环境和整洁的城市空间。利用市政设施增设30处饮水点，新建5处智慧洗车点。打造10条停车秩序综合整治示范街巷，规范地铁站点、商业综合体周边非机动车停放。推动绿地紫金中心地下停车场等资源开放，新增泊位600个以上。改造升级清凉山中转站，更新100个生活垃圾收集设施。

（五）聚力办好民生实事，推动惠民成果更加可感可及

坚持把民生的关键小事作为政府的头等大事，全力以赴办好

民生实事，不断提升群众的幸福感、满意度。

健全全面覆盖的社会保障网络。政校企合作拓宽就业渠道，全方位构建“家门口”就业服务体系，新增城镇就业2.1万人、援助就业困难人员1700人、实现大学生就业创业1万人。有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。深化“15分钟医保服务圈”建设，推动养老、失业、工伤保险等业务“不见面”办理。建强退役军人法律服务工作站，持续做好拥军优属工作。建设区级社会救助中心，健全完善特困人员救助供养制度，确保困难群体救助帮扶覆盖率100%。提档升级省级示范未成年人保护工作站，新建2家宁康驿站，实现未成年人保护工作站、精神障碍社区康复站街道全覆盖。

完善全龄友好的公共服务体系。结合人口规模和布局，科学制定托育服务体系规划，新增婴幼儿普惠托位60个。巩固提升小学集团化办学成果，着力盘活优质教师资源，开展新时代名校长培养工程，高标准创成全国义务教育优质均衡发展区。持续提高中小学科学教育水平，设立青少年科技创新“星光创造奖”。推动二十九中高中新校区建设完工，启动拉萨路小学五塘校区、砺志校区建设，加快实施长平路小学、鼓楼第二实验小学改扩建工程，力争在外过渡师生早日“回家”。积极建设青年发展型城区，优化“宁青驿站”运营，做强“鼓楼青年夜校”品牌。深化“物业+养老”服务，扎实推进“安康关爱”“舒心助餐”行动，开展失能老年人家属照护培训600人次，新增全龄化社区食堂11个。启动小市、宝塔桥社区卫生服务中心改扩建项目，加快区妇幼保健所异地迁建，用好社会资源在龙江片区新设取药点。

丰富全域优质的文旅资源供给。加强历史文化资源传承保护和创新利用，高质量推进第四次全国文物普查工作，积极参与明城墙申遗。加大文创产品创新供给，探索以数字赋能增强颐和路街区沉浸式体验。加快构建全域旅游新格局，推动公园管理体制改革，支持石头城景区、幕燕滨江风貌区创建4A级景区。擦亮环南艺文旅名片，打造城市中央艺术（古林）公园公共艺术空间，推动江苏电视塔升级高空观光项目。提升阅江楼景区旅游业态，筹划推进阅江楼夜游季活动，推出天妃宫妈祖民俗文化等非遗旅游融合项目。增强下关滨江休闲旅游服务功能，保障“长江传奇”“长江之恋”两船运营，做优江边小剧场等文化场景。继续办好大学生赛艇公开赛，支持五台山体育中心承办CBA、中甲等品牌赛事，积极建设足球发展重点区。

（六）聚力守牢安全底线，推动社会环境更加稳定有序

深入贯彻落实总体国家安全观，坚决以高水平安全保障高质量发展。

切实抓牢安全生产。深入开展治本攻坚三年行动，强化危化品、建筑施工等重点领域隐患排查整改，在“一件事”全链条、全周期、全覆盖上持续用力。建成投用五佰村等4座消防站，推进随园大厦等多业权多业态楼宇消防隐患整改，修复完善90个高层住宅小区消防设施，实现住宅小区微型消防站全覆盖。加强燃气安全“三个清单”管理，确保用户端燃气安全隐患动态清零。

持续抓好风险防范。常态化开展既有建筑安全隐患排查治理，做好105幢疑似隐患房屋鉴定工作，完成天目路30号等23处危旧房屋消险加固。扎实推动“保交房”工作，支持房地产项目合理融资需求。稳妥处置涉众型金融风险和大型企业债务风险。严格落实食品安全“两个责任”，加强学校大宗食材集中采购、集中监管工作，切实守护好“舌尖上的安全”。持续拓展城市数字治理中心功能，推进视频AI算法和感知设备融合，不断提升城市安全治理智慧化水平。

全面抓实社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升信访工作法治化水平。扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，健全矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系。积极发挥“物业矛盾纠纷协调专家工作站”作用，努力让物业管理和业主自治同向同行。严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，加强人员密集场所等重点部位巡控，有效防范社会安全事件，用心守护好公共安全这一最基本的民生。

（七）聚力加强自身建设，推动政府运行更加规范高效

坚持全心全意为人民服务的宗旨，着力打造人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

以高站位引领前进方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。切实把党中央大政方针与鼓楼实际紧密结合起来，谋划实施一批务实管用的项目和举措，推动上级部署要求不折不扣落到实处。高质量办好人大代表建议、政协委员提案，更好发挥12345热线“连心桥”作用，努力提高群众满意率。

以实作风提升工作效能。坚持实事求是，多到一线开展调查研究，与基层群众、企业家交流，做到察实情、谋实招、求实效。坚持实干担当，带着感情做好企业和群众关心的事，健全“先解决问题再说”“首问负责”等机制，反对本位主义，不简单看文件找条款拿出“不行”的理由，更多设身处地积极服务寻找“行”的办法。坚持求真务实，树立正确政绩观，坚决反对形式主义、官僚主义，落实基层减负各项要求，推动政府运转更加高效。深化高新区体制机制改革，做强创新发展主阵地。谋划实施新一轮国有企业改革，按照企业运营实际和功能定位，统筹做好优化重组和兼并整合，提升企业市场化运作水平。扎实开展国有资产清查利用，有效盘活存量资产资源。

以严要求规范权力运行。深化落实中央八项规定精神，巩固拓展党纪学习教育成果，在政府系统进一步营造廉洁用权、干净干事、正气充盈的政治生态。践行依法行政，成立行政争议调处中心，推进争议事项实质性化解，进一步规范涉企执法、监管行为，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。强化政府信用建设，践诺守信、说到做到，不断增强政府公信力。坚持过紧日子，从严控制非重点、非刚性支出，把更多财政资金用在民生改善、科技创新、产业发展等方面。主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，不断拓展审计监督、统计监督的广度和深度。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就未来！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，持续弘扬“负重攀登、敢为人先”的鼓楼精神，坚定信心、挺膺担当，奋力谱写“强富美高”新鼓楼现代化建设新篇章！

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，

区检察院，区人武部，各群众团体。

鼓楼区人民政府办公室 2025年1月27日印发

1. \*2022年中小微企业缓征税款2023年入库抬高了基数，以及2023年年中出台减税政策对2024年收入形成翘尾减收等特殊因素。 [↑](#footnote-ref-1)