关于鼓楼区2024年国民经济和社会发展

计划执行情况与2025年国民经济和

社会发展计划草案的报告

——2025年1月7日在区第三届人民代表大会第四次会议上

区发展和改革委员会 倪娅红

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会报告鼓楼区2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请区政协各位委员和列席会议同志提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实省委、省政府工作要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，认真执行2024年国民经济和社会发展计划，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进高质量发展，加快培育新动能新优势，着力保障和改善民生，全方位守牢安全底线。

对照区第三届人民代表大会第三次会议上确定的72项国民经济和社会发展目标，总体完成情况较好。其中60项全面完成，6项指标未完成，6个重点项目子项不及预期，目标完成率90.1%[[1]](#footnote-2)。

（一）抓改革、提效能，产业结构优化升级

**经济稳中有进。**全面落实国家和省、市巩固增强经济回升向好系列政策，全区市场预期有效改善，内生动能不断释放，高质量发展势头良好。预计全年地区生产总值增长5%；一般公共预算收入完成184.78亿元、增长1.1%，扣除特殊因素影响[[2]](#footnote-3)可比增长2.7%，总量保持全市第2；外贸进出口总额完成424亿元，增长5%，位列主城第2；社会消费品零售总额完成1272亿元，位列全市第1，同比增长3.5%；城镇居民人均可支配收入前三季度同比增长4%，连续三个季度位列主城第1，全年可达9.1万元，增速与经济增长基本同步。

**产业提质增效。**围绕强链、补链、延链，大力推进现代化产业体系建设，入选“赛迪创新百强区（2024）”，位列第21位（南京主城首位），较去年晋升2位，实现创新能级“排名再进阶”。培育科创产业，不断提升区域产业发展“含新量”，聚焦数字经济、绿色经济、健康经济三条赛道，全年新增三百云、知和医药等市级工程技术研究中心16家。做优特色产业，预计现代金融产业营收增幅超10%，新增上市、挂牌企业9家以上，航运物流产业营收增长6%；壮大支撑产业，专业服务产业增长8.8%，预计商贸文旅产业增长5%，软件信息产业增长10%。

**投资加力提速**。强化政策统筹，创造性推动“两新”“两重”工作落实，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等政策工具，增强投资增长内生动力。围绕项目开工率、投资进度、竣工达效等核心指标，加强全要素服务保障，全力推动重大项目实现新突破。预计全区重大项目完成投资143亿元，达年度目标的101%。重点产业项目国睿科技园正在进行主体施工，南邮科创中心、鼓楼科技广场已实现竣工交付，中能建南京能源科技产业园D地块实现交付，C地块竣工。

（二）谋创新、增动力，创新驱动持续发力

**深化全域创新**。出台《鼓楼区提升科技成果转化能力九条措施》《鼓楼区深化“全域创新”实施方案（2024年）》等政策举措，创设“智融模方”[[3]](#footnote-4)平台，全市首发推广“创新积分制”，推动创新投入转化为高质量创新产出。推动与南师大合作的智能生物制造创新中心落地，与药大合作共建转化医学研究院，引入港理工南京技术创新研究院，澳门科技大学南京校友会落地鼓楼，深化校地融合“新境界”。有效发明专利拥有量20109件，发明专利授权量达2737件；全年完成技术合同成交额超135亿元。

**突出数实融合**。竞逐“算法产业”新赛道，举办长三角AI+实体产业应用创新大会、第一届电气人工智能大会等，启动全国首个“智能体（Agent）产业双创中心”，打造算法、算力、数据融合标杆；塑造“低空经济”新优势，制定《鼓楼区推进低空经济发展重点任务清单》，召开低空经济发展座谈交流会、“长江场景应用示范区”研讨会，推动全区低空经济产业发展；激活“数据要素”新价值，设立“亚太数据要素路演中心”，常态化开展数据产品、技术、服务、应用场景路演。首推公共数据授权开发利用，数据产品“省会城市主城区水情空间数据（南京鼓楼）”助力全市政务数据产品场内上架实现从0到1的突破，全年数据产品交易总额超8200万元，在全市占比80%以上，位列全市第1。

**加速人才集聚**。出台“人才强区18条”[[4]](#footnote-5)，聚力引进高端人才，5人入选国家重大人才工程，其中2人入选科技部国家重大人才工程，实现“零”的突破，6人入选海外博士后专项，2个团队入选省级人才攻关联合体；64人入选省卓越博士后计划，81人入选市级重点人才计划；促进人才就业，持续运营“宁青驿站”鼓楼青年人才驿站，服务青年入住超1万天次；构建博士进阶培育全体系，升级2家国家级博士后科研工作站，引进博士后人才160余名，协助人才申报省卓越博士后和科研资助项目，入选数、申报数均位列全市第1。

（三）扩需求、促消费，发展潜能加快释放

**激发市场活力**。举办南京市大规模设备更新和消费品以旧换新（鼓楼站）活动，全域开展消费品以旧换新“四进”[[5]](#footnote-6) 活动超300场。全力深耕“来吧！鼓楼”消费主品牌，引进響livehouse、乐道汽车等江苏首店及以上品牌20个，毛肚张重庆火锅等南京首店品牌超60个，举办第二届“米其林食遇美食节”等消费活动8场，推出明潮里101商文旅融合园区、宜悦里商业mall、酷青年中心等主题园区和商业载体项目，推动区域商贸新业态蓬勃发展。

**深化扩大开放**。拓展海外合作网络，举办南京-法国经贸合作交流鼓楼专场、中东-非洲人工智能招商交流会、2024进博会法国政商代表团鼓楼专场等中外交流活动；联动省、市司法部门共建江苏（南京）涉外法律服务中心[[6]](#footnote-7)，推进涉外法治体系和能力建设；推动中法生物医药创新转化中心、联合国训练研究所UNITAR中心等多个中外合作项目落地，在科技创新、生物医药、绿色经济等领域激发合作动能。用好进博会、广交会、服贸会等平台，帮助企业稳订单拓市场，助力区内40余家企业参展，达成意向合作超200家，现场意向订单超6000万美元。

**聚力招大引强**。紧扣“1+2+3”现代化产业体系，精准实施项目招引，举办亚马逊全球开店峰会鼓楼区专场对接会、央企合作交流（北京）恳谈会、2024长三角跨境电商+产业带高质量发展大会、2024中国（南京）双碳产业大会暨第三届江苏产学研合作对接大会等重点主题招商活动36场，赴新加坡、阿联酋、旧金山、东京等地开展境外招商推介活动6场。推动新型电力创新平台、仁烁钙钛矿光伏技术2个市级高能级项目以及南京如风电力类REITS项目、云知声华东总部、中江科创载体、中江泰阿新能源等10余个优质项目落地。预计全年完成招引项目88个、实际投资总额110亿元。

（四）提品质、优环境，宜居水平提档升级

**提升治理水平**。拓展停车资源，增设泊位共计3992个，含18个道路临时泊位，3914个公共备案停车场泊位；新增中国铁路上海局、江苏中心旅馆、小粉桥3处错时共享停车场，宁美大厦、石头城118号、白云亭文化艺术中心3处停车资源共享场景。创新实施施工工地噪声污染靶向治理，对辖区施工噪声投诉较多的30家工地安装噪声自动监测设备，开展24小时噪声监测，施工噪声投诉331件，同比下降63.5%。全链条、全周期、闭环式管理助力垃圾分类质量提升，在凤凰街道清江苏宁广场打造全市首家“商业综合体垃圾分类样板”，城市生活垃圾资源化利用率达94.23%。

**改善生态环境**。大气、水等生态环境质量稳步改善，省考断面和夹江饮用水源地水质优Ⅲ比例100%，南十里长沟主流、大庙沟等16条河道成功创建市级幸福河湖，城北护城河获评省级幸福河湖。加强入河排污口整治与管理，上元门泵站排口整治经验入选江苏省生态环境厅第二批典型案例。深化大气环境综合治理，全年区域PM2.5浓度均值为29μg/m3，空气质量良好以上天数比例为84.4%。

**深化文旅内涵**。常态化开展文明城市创建，围绕文明实践五项工作任务，全年累计开展“文明鼓楼 温暖新春”“文明实践我行动”等系列活动3000余场。开展文化惠民活动，承办“2024中国电影表演艺术周开幕式”等重大文艺活动，全年举办“幸福鼓楼”社区文化系列活动、“四季歌文化惠民”系列演出、2024我们的节日等文艺活动、公益演出共计2500余场。举办长江户外生活节、“钟鼓来福 京宁和鸣”、“i”在鼓楼city walk、阅江雅集等特色文旅活动。文旅消费热度暴涨，全年旅游消费跃居城区前列。颐和路成为热门打卡点，“长江之恋”游轮投入运行。

（五）惠民生、强保障，稳定基石持续筑牢

**聚焦“一老一小”**。探索养老服务新范式，全年新增养老机构床位203张，“享受家”品牌被评为全省高质量民政事业发展优秀成果，中央门街道工人新村老年友好社区建设被评为全省老龄工作优秀案例。建成“鼓楼区智慧养老服务云平台”，为老人提供精准服务。出台《鼓楼区青年发展型城区建设实施方案》，实施“五优”[[7]](#footnote-8)工程，在全市率先打响“鼓楼青年夜校”品牌。推动儿童友好城市建设，全区新增2家普惠托育机构、210个普惠托位数，创成“国家级学前教育普及普惠区”，省优质幼儿园覆盖率达89.5%，华侨路街道广州路社区、宝塔桥街道幕府西路社区入选全市第三批儿童友好试点社区。

**保障社会民生**。高效办好军人退役“一件事”，计划安置军转干部安置率、符合政府安排工作条件退役士兵安置率、自主就业退役士兵培训就业率、退役军人权益维护率均达100%，为各类优抚对象发放抚恤补助资金4800余万元。适度拓宽低保等救助政策覆盖范围，全年支出低保救助金、低保补充金、特困救助金、临时救助金、区级补充金、春节慰问金共计6600余万元。宁海路街道颐和路社区基层网格员开展全民参保工作的典型案例获国家二等奖。强化残疾人服务保障，深入开展“精康融合行动”，共建成省级精神障碍社区康复服务点3家、宁康驿站8家，服务残疾人9000人次，发放残疾人两项补贴资金2700余万元。

**防范化解风险**。出台《鼓楼区安全生产治本攻坚三年行动（2024-2026年）实施方案》，对燃气、消防、危化品等存在突出风险的领域持续开展风险排查。加强“应急管理-消防”一体化工作站建设，推动562个住宅小区完善微型消防站设置。严把食品经营质量安全关在全市率先打造“快检3.0模式”，实现对全区农贸市场、生鲜超市平价店的食用农产品的全覆盖检测。持续防范重大金融风险，举办江苏省“6·15”防范非法集资宣传日暨2024防范非法金融活动普法宣传启动活动，相继建成紫峰站、象山站、高新站等防范非法集资啄木鸟工作站，创新推动宣传教育、风险排查、监测预警、案件处置等各项工作落到实处。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前外部环境复杂严峻，地缘冲突不断加剧，交织叠加周期性结构性矛盾，面对这百年未有之大变局，计划执行也遇到了新问题新挑战。一是高质量发展面临瓶颈，房地产支撑作用降低、服务业增速放缓、贸易业低位运行、外资增长乏力，湖南路现代服务业总部城、中冶和记洋行等项目进度迟滞，经济发展缺少硬支撑。二是高品质生活仍需提升，区域生态文明建设成果需进一步巩固，全区PM2.5浓度均值未达目标，车辆停放、物业管理等问题仍是群众反映热点，需全方位提升城市精细化管理水平。

二、2025年国民经济和社会发展计划安排

（一）总体思路

2025年是“十四五”规划收官之年，做好2025年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，在推进科技创新和产业创新深度融合上开拓进取，在率先实现社会主义现代化上走在前列，谱写“强富美高”新鼓楼现代化建设新篇章。

（二）基本原则

**一是把握好“十四五”规划的目标情况。**同“十四五”规划目标对标找差，对进度滞后指标明确任务，对达超进度指标增强奋斗性，确保“十四五”规划目标落细落实，为“十五五”规划打下坚实基础。

**二是把握好2024年目标的完成情况。**贯彻好实事求是的工作原则，认真研判全年指标完成情况，摸清基础现状，认清问题短板，充分考虑经济发展形势与最新要求，适当调整2025年预期指标。

**三是把握好全市预期性目标的安排情况。**以全市指标安排设置为基础，结合鼓楼区发展实际，保持主要指标增速持平或高于全市，负重攀登、敢为人先，努力为全市高质量发展多作贡献。

（三）目标任务

以上述原则为基础，围绕发展质效、创新驱动、产业优化、民生保障、安全稳定等方面，综合考虑经济社会发展的速度、质量和效益，2025年全区国民经济和社会发展计划拟安排主要指标、重点目标任务以及重点建设项目三大类70个指标。其中主要指标：

——地区生产总值增长5%以上；

——一般公共预算收入力争正增长；

——固定资产投资收窄降幅，力争正增长；

——社会消费品零售总额增长5%以上；

——外贸进出口总额稳中提质；

——居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步。

三、完成2025年国民经济和社会发展计划的主要措施

围绕2025年全区经济社会发展的三大类70项主要预期目标，建议抓好五个方面重点任务。

（一）勇挑大梁，推动经济运行向好

**努力扩大有效投资**。集中力量招大引强、培优育强，推进项目招引和落地，更好发挥投资关键作用。加力推广和实施“两新”政策，用足用好地方政府专项债、超长期特别国债等金融工具，加紧申报“两重”项目，通过政府投资带动全社会投资，增强投资增长内生动力。**积极拉动消费需求**。以“两新”政策为增量引育的重要抓手，搭建更多供需平台。以服务消费为场景打造的重要窗口，聚焦宠物经济、美业经济、银发经济等，加强目标企业招引和特色场景打造。聚焦湖南路-山西路商圈、中央路商圈等，做强首发经济、青春经济、老字号焕新等业态，进一步丰富消费供给。**强化项目要素保障**。抓好拟竣工项目规划、消防等服务保障，促进早日投产达效。强化在建项目土方外运、施工维稳等建设要素保障，助推项目有序建设。加快新开工项目文勘、规划、施工许可等前期流程，保障尽快进场开工。加强储备项目前期工作研究，用好政策、金融工作，争取早日破题、尽快转化。

（二）蓄势赋能，强化科技创新驱动

**推动创新主体培育**。引导创业投资、风险投资等各类资本有效支持科技型中小企业在新技术、新模式、新业态上取得发展和突破，加速成长为高新技术企业。围绕数字经济、绿色双碳、生命健康等先导产业，推进科创金融发展，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业。设立重大技术创新项目“拨投结合”专项资金，创新科技成果转化项目扶持方式，进一步激发鼓楼创新活力和动力。**塑造产创融合发展**。加速推进南京师范大学智能生物制造创新中心、中国药科大学转化医学研究院建设，推动健康经济快速发展。进一步提升南京大学碳中和研究院、南智碳中和研究院等平台效能，助力绿色经济蓬勃兴起。积极推动石城实验室、南京艺术学院数智科创中心等平台发展，使其成为数字经济发展的重要引擎。拓宽国际合作渠道，扎实建设香港理工大学南京技术创新研究院，提升鼓楼创新能力与产业竞争力。**完善科创生态建设**。强化科创载体建设，推动打造孵化器创新发展新范式，着力培育“硬科技”孵化器，引导孵化器向专业化方向转型和发展。做好人才引育工作，持续放大“人才管家”“人才企业优孵工作室”“科益企”[[8]](#footnote-9)等品牌的效能，壮大创业导师队伍，积极引才入户。

（三）深化改革，不断激发内生动力

**不断优化营商环境**。进一步简化审批流程、优化政务服务、加强法治建设、强化人才支撑、优化金融服务。完善社会信用建设制度体系，加强诚信价值理念教育，推动政务诚信建设，做好政府信用管理和政务诚信文化建设，完善企业信用管理手段，防控和转移信用风险。**加强产业体系建设**。以“1+2+3”现代化产业体系为引领，推动全区产业结构优化调整，重点推进新兴产业、未来产业等行业发展。深入建设“算法名区”，加快推出“江苏（南京）算数空间”，大力发展工业互联网等产业，做强“智改数转网联”供应商集群、区块链集聚区、江苏5G智慧创新中心，高标准建设“低空经济长江场景应用示范区”。**推进高水平对外开放**。抢抓服务业扩大开放综合试点契机，广泛链接全球资源，赋能商务商贸、新兴消费等服务业态高端升级，持续做强总部经济、楼宇经济。鼓励企业设立境外展示中心、专卖店和公共海外仓，扩大贸易规模，提高出口保险参保率。推进鼓楼滨江数字贸易跨境电商产业示范园区二期建设，依托运营主体招引头部跨电企业。

（四）固本强基，加速构建善治格局

**创新政务服务方式**。依托政务服务一体化平台，积极探索大数据、人工智能、区块链等新技术与政务服务深度融合，为企业群众提供智能化、精准化、个性化的政务服务。**推动城市面貌改善**。优化调整“全时段、全区域、全要素”采集监管力量和工作模式，精准跟踪评价市容管理标准、环卫作业质量和市政绿化养护水平。深化停车资源共享，挖掘资源做增量、引导开放扩容量和深化共享优存量，努力提高停车位的供给和使用效率。积极推进中山北路43号、金陵村95-99号等地块城中村改造项目。**解决突出生态问题**。聚焦解决好噪声、异味污染等群众身边突出环境问题，持续深化“两治一提升”专项行动，继续发力工地噪声污染靶向治理和餐饮油烟异味深度治理，提升群众获得感。**持续防范化解风险**。严格落实食品安全“两个责任”工作机制，以电梯安全筑底三年行动为契机，压实属地管理责任和企业主体责任，抓好电动车、电子秤和燃气“灶管阀”综合整治工作。

（五）坚守初心，持续增进民生福祉

**守牢就业“基本盘”**。全方位构建“家门口就业服务”体系，有效提供“1311”就业服务，定期开展线上线下专场招聘活动。全力促进高校毕业生等重点群体就业，通过“政校企”合作拓宽就业渠道，提供“多频次”“小而精”“定制化”招聘服务和就业指导服务，让大学生就业更快速更便捷。**强化兜底保障**。加快推进低保等社会救助扩围、提质、增效，切实服务高质量发展考核工作，构建困难群众保障长效机制。打造区级社会救助服务中心，形成横到边、纵到底、全覆盖的三级救助服务体系。**提升养老质量**。坚持“科技+养老”，打造一体化信息平台。大力促进老龄事业和产业有效协同、高质量发展，建立健全养老服务体系，持续擦亮“鼓家养老”品牌。开展好“敬老月”活动，实施“安康关爱”行动。**优化文旅供给**。整合区域文博场馆资源，打造公共文化体育服务新体验。推动石头城遗址公园、南艺后街·鼓楼水岸艺术街区、清凉山—国防园一体化品质提升，助力幕燕滨江风貌区4A级旅游景区创建。着力提升近现代建筑的旅游功能，串联阅江楼、颐和路等重点文化片区，打造集滨江风光惠览、时尚艺术潮玩、民国文化体验于一体的“游鼓楼”系列精品文旅路线。

各位代表，做好2025年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们将在区委坚强领导下，自觉接受人大监督，认真听取政协意见，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，坚决完成全年目标任务，奋力推进中国式现代化鼓楼新实践！

1. 目标完成率=实际完成的目标数/所有目标总数\*100%，其中单项目标有多个子项，按比例折算。 [↑](#footnote-ref-2)
2. 2022年中小微企业缓征税款2023年入库抬高了基数，以及2023年年中出台减税政策对2024年收入形成翘尾减收等特殊因素拉低了收入增幅。 [↑](#footnote-ref-3)
3. “智融模方”是集产、学、研、金、服、用为一体的科创生态，其中：“智”是科技，“融”是金融，“模”是模型、算法，“方”是服务方阵、数据方阵、产业方阵。 [↑](#footnote-ref-4)
4. 即《以打造高水平人才集聚平台先行区为总牵引 全域推进新时代人才强区建设行动方案》 [↑](#footnote-ref-5)
5. 即进院所、进商圈、进景区、进企业 [↑](#footnote-ref-6)
6. 位于鼓楼区虎踞北路181号金源大厦 [↑](#footnote-ref-7)
7. 青年优学、优业、优居、优育、优享等 [↑](#footnote-ref-8)
8. 为科创企业提供人才项目申报辅导、政企校研平台搭建等服务。 [↑](#footnote-ref-9)