

315	2011	172	
	30		66

南京市鼓楼区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

南京市鼓楼区人民政府

目 录

第一章 发展基础和发展环境	1
一、发展基础	1
二、发展环境	8
第二章 发展目标	11
一、指导思想和战略定位	11
二、发展目标	15
第三章 经济发展	17
一、产业空间布局	17
二、产业发展目标	18
1、加快构筑具有核心竞争力的区域科技创新体系	18
2、加快发展战略性新兴产业	22
3、加快发展现代服务业	26
4、加快发展文化创意产业	29

5、加快推进三大功能板块建设.....	31
---------------------	----

6、加快发展总部及开放型经济.....	34
---------------------	----

第四章 城市建设和管理.....	36
------------------	----

一、提高土地集约利用水平.....	36
-------------------	----

二、提升城市建设和管理水平.....	38
--------------------	----

三、提升区域环境功能品质.....	40
-------------------	----

第五章 社会发展.....	43
---------------	----

一、加大富民惠民力度，提高人民生活质量.....	43
--------------------------	----

二、加快发展社会事业，促进人的全面发展.....	46
--------------------------	----

三、充分保障民主权利，维护社会公平正义.....	52
--------------------------	----

四、加强和创新社会管理，保障社会安定有序.....	55
---------------------------	----

第六章 规划实施.....	56
---------------	----

一、以新的思想解放引领新的发展.....	57
----------------------	----

二、全面优化政府职能.....	57
-----------------	----

三、加快推进体制机制创新.....	58
-------------------	----

四、健全完善规划实施保障机制.....	59
---------------------	----

南京市鼓楼区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

《南京市鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据《中共鼓楼区委关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明“十二五”期间鼓楼国民经济和社会发展的主要目标、发展重点和政策措施，是这五年鼓楼经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 发展基础和发展环境

一、发展基础

“十一五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十一五”时期是鼓楼区发展历史上很不平凡的五年，是经历诸多重大挑战和考验、在科学发展道路上取得显著成绩的五年，是经济实力提升最快、区域面貌改善最大、全区百姓得益最多的时期之一。“十一五”以来，鼓楼区在市委、市政府领导下，坚持以科学发展观为指导，充分发扬“负重攀登，敢为人先”的鼓楼精神，解放思想、开拓创新、锐意进取、求真务实，紧紧围绕又好又快发展的

主题，不断创新发展理念，转变发展方式，破解发展难题，提高发展质量，努力加快转型发展、创新发展、跨越发展，强力推进产业结构的战略性调整，形成了以服务业为主导的产业体系，现代服务业在地区生产总值中所占比重显著提升，财政收入大幅增长，居民生活不断改善，城市功能有效提升，各项社会事业取得长足进步。

综合经济实力实现历史性跨越。“十一五”期间国民经济持续平稳增长，预计“十一五”末地区生产总值将达 323.2 亿元。区级财力显著增强，2008 年全区财政收入一举突破 50 亿元大关，提前两年完成“十一五”预期目标，2010 年财政收入达 75.6 亿元，其中一般预算收入达 38.1 亿元。投资力度进一步加强，五年累计完成全社会固定资产投资超 370 亿元，完成“十一五”预期目标的 185%。经济开放度大幅提高，五年实际使用外资 8.5 亿美元，是“十五”期间的 4.6 倍。大项目引进成效明显，五年共引进博西家电等 235 个大项目落户鼓楼，总注册资本金达 154.3 亿元。商贸经济不断繁荣，预计“十一五”末社会消费品零售总额将达 289.8 亿元，五年年均增长 16.3%。2010 年，鼓楼区地区生产总值、财政收入、社会消费品零售总额等主要经济指标均位居全省同类城区前列。

区域产业结构完成战略性调整与转变。从“九五”规划确立产业转型思路以来，鼓楼区坚定不移地实施“三产兴区”和“科教兴区”的发展战略，致力于推动产业结构的转型升级，按照“区域空间有限，科学发展无限”的发展理念，主动转变经济发展方

式，“十一五”期间率先提出了重点发展现代服务业的战略目标，初步形成了以科技产业、现代商务商业、文化创意为主要内容的3大产业集群。目前我区以服务业为主导的产业体系已经形成，服务业在地区生产总值中所占比重提升至90%以上，其中现代服务业在地区生产总值中所占比重提升至49%。

创新成为科技产业发展的强大驱动力。科技产业迅猛发展，初步形成了以软件及信息技术、新材料等行业为代表的高新技术产业集群，成为南京市5大软件基地之一，商务部服务外包示范城区，科技部授予的南京首个国际科技合作基地。由市政府与省科技厅协议共建的模范路科技创新园区，五年累计新增孵化面积20万平方米以上，先后引进阿尔卡特—朗讯、爱默生等世界500强企业以及联创等国内知名软件企业入园发展，模范路科技创新园区已成为全市科技创新和产业发展的内核之一，全省十大科技创新园区之一，南京市科技体制综合改革试点城市五大创新工程之一。南京工业大学科技园继南京大学—鼓楼高校国家大学科技园之后成为国家级大学科技园。采取“政府规划引导，企业市场运作”的方式，先后建成南京科技广场综合服务平台、国际风险投资服务园等一批科技创新公共服务平台。

总部经济持续快速增长。“十一五”期间，西门子、阿尔卡特—朗讯、博西家电、富登担保等总部企业纷纷入驻我区，2010年总部型企业对区域财政的贡献度已达48%，成为主要支撑力量。现代服务业载体建设推进顺利，湖南路商圈提档升级加快，绿地紫峰大厦、南京国际广场一期投入使用，泰威逊、中金公司等120

7

余家现代服务业企业成功入驻。湖南路“二次提升”04、05片工程拆迁全面启动。新街口商圈鼓楼片区、河西龙江凤凰商圈开发建设力度加大，金轮国际广场建成并投入使用，金陵饭店扩建工程等重点项目顺利推进。花旗银行南京分行、紫金信托江苏公司、博西（中国）投资公司等一批高端项目落户鼓楼。苏宁电器、宏图三胞、苏宁环球、江苏金浦被列为2010年全国民营企业500强，其中苏宁电器2008年首次入选《福布斯》亚洲企业50强，成为中国商业零售第一品牌。

文化产业蓬勃发展。宝船复建基地、石城现代艺术创意园等7个文化产业集聚区被评为市级文化产业园。水木秦淮·南艺后街、江苏工程设计创意产业园加紧申报市级文化产业基地。凤凰文化CBD一期建成并开业，颐和路12片区改造工程全面完成，石头城6号文化名园、智慧谷动漫产业园建设有序推进。爱儿时代、国艺堂、香港弘亚等一批知名文化创意企业纷纷落户鼓楼。郑和宝船复建基地等重大项目在省内外产生了较大影响，鼓楼文化创意产业品牌初步树立。预计“十一五”末，全区文化企业达1626家，全年文化产业增加值达23.8亿元，占地区生产总值比重提高到7.3%。

利用外资持续、稳定、健康增长。紧抓国际产业分工和转移所带来的机遇，加强对外资的产业、区域投向引导，有效促进区域经济结构的转型升级和优化调整，五年来全区利用外资规模不断扩大，引进外资质量显著提高，累计实现实际使用外资8.5亿美元，注册合同外资10.9亿美元。累计完成外贸出口37.3亿美

元，对外承包工程和劳务营业额 5.9 亿美元。

城市建设和管理的水平有了新提升。“十一五”期间，通过挖掘历史文化资源，展现个性化特色，全力加强基础设施建设，初步形成了布局合理、功能凸显、交通便捷、生态优化、管理高效的现代化城区形态。路网交通更加便捷，五年共拓宽芦席营北上、察哈尔路西延等 21 条道路，出新北京西路、云南北路等 12 条道路，建成金陵中学东侧等一批地下停车场，累计新增停车泊位 1 万余个。生态环境更加优化，五年累计增加绿地面积 71.6 万平方米，全区绿化覆盖率达 47%， “绿色人居环境社区”数量占全区社区总数 46%。乌龙潭公园水环境整治如期完成，金川河整治工程进入全面实施阶段，河西清江东沟、里圩河生态治理正式启动，5 个试验片区的雨污分流改造工程进展顺利。创新城市管理手段，在全市率先创建数字化城管模式，初步实现了城市管理的精细化、法制化和科学化。顺利通过国家卫生城市和国家环保模范城市考核验收。

社会和谐发展水平达到新高度。以星级文明和谐社区创建为抓手，社区建设不断深化，建立起以社区党组织为核心、社区居委会为主体、社区公共服务站和社区民间组织为基础的新型社区组织体制。在阵地建设、职能事务、规章制度、队伍管理、保障措施等方面均达到更高标准的规范要求。社区办公服务用房显著改善，总面积在 2005 年基础上实现“翻两番”，达 74111 平方米，所有社区均达 300 平方米以上，95%以上社区达每百户 30 平方米。2009 年 10 月成功创成“全国和谐社区建设示范城区”，

全区 64 个社区中被授予国家、省、市级“和谐社区”称号的分别为 1 个、5 个和 61 个。实施积极的就业政策，采用企业增岗、社区挖岗和帮扶送岗等方式，切实解决初次就业及下岗、失业人群的就业难题，不断扩大就业规模，五年累计新增就业岗位 12.4 万个，登记失业率一直保持在 2.6% 以内。全区优质教育资源均衡发展，五大小学教育集团成功组建；完成义务教育阶段教师绩效工资改革，教师待遇明显提高；加强课程改革，探索小班化教学，素质教育取得显著成效，先后获得全国首批“社区教育示范区”和“江苏省教育现代化先进区”等荣誉称号。公共卫生服务条件持续改善，获得“全国社区卫生服务示范区”荣誉称号。建成华侨路、虹桥、宁海路等全市一流水平的社区卫生服务中心。社区卫生服务网络覆盖率达 100%，在全省率先建立社区卫生服务机构与大医院间的双向对接机制。居家养老服务网覆盖面进一步扩大，居家养老做法在全国得到推广。通过“3 美元”保障计划、住房保障计划等救助机制的实施，全区社会救助水平不断提高，困难家庭得到有效帮扶。先后被授予“全国养老服务示范单位”、“全国老龄工作先进单位”、“全国白内障无障碍区”、“江苏省残疾人社区康复先进区”、“全省双拥模范区”等国家、省、市级称号。公共服务型政府建设不断深入，政务公开度和公众参与度进一步提升，人大、政协的法律监督和民主监督愈加完善。

“大防控”、“大调解”等社会维稳工作机制良性运转，全区社会治安总体水平继续保持全国领先水平，连续四年被评为省“社会治安安全区”。圆满完成南京市创建全国文明城市工作目标任

务，人的素质全面提升，精神文明建设取得新的进展。

“十一五”期间的成功实践，使我们对经济社会发展规律的认识有了新的飞跃，科学发展的能力有了新的增强，科学执政的水平有了新的提升，进一步积累了又好又快发展的宝贵经验。一是坚持解放思想，不断提升破解发展难题的能力和水平。坚持发展第一要务不动摇，从鼓楼实际出发，制定了符合中心城区实际的发展战略，不断完善发展目标定位与改革发展思路，以饱满的精神加快发展带动全局。二是坚持转型发展、创新发展、跨越发展，推动全区经济社会协调进步。坚持以科学发展观统领全局，大力推动“三个发展”，努力激活区内创新要素，形成对区域经济发展的持续推动力，促进人与环境、产业与资源的协同发展。三是坚持以人为本，始终遵循经济社会发展的客观规律，正确处理改革、发展和稳定三者之间的关系，善于用改革的方法解决经济生活和城市管理中出现的新矛盾、新问题，把改革、发展的落脚点放在人民群众得实惠上。认真抓好为民办实事工程，增强群众的认同感，努力实现经济与社会、人与环境的全面、协调、可持续发展。四是大力发扬“负重攀登，敢为人先”的鼓楼精神，自加压力，开拓进取。充分发挥主观能动性，根据客观条件的变化，及时捕捉经济社会发展的新机遇、新亮点，不断寻找更新、更高、更远大的工作目标，全方位的拓展各项工作的新领域。

对照科学发展观的要求，我区发展过程中仍然存在一些深层次的矛盾和问题：城区间同质竞争的格局未能根本打破，错位发展的形势没有最终形成，鼓楼率先发展的压力越来越大；区域经

11

济发展还存在空间资源等瓶颈制约，支撑现代服务业体系建立的配套要素还不够健全；科技成果转化率低，创新对区域经济的推动作用有待进一步增强；城市空间、城市功能尚需不断扩展；居民生活水平仍需进一步提升；公共服务内涵还需要随着居民日益增长的物质与精神文化需求不断丰富与拓展；老百姓还不能充分享受经济发展和社会进步的成果，利益调整引发的社会矛盾还会不断出现，构建和谐社会任务依然艰巨。

“十一五”期间我区经济和社会发展的经验和存在的问题，是“十二五”发展的重要依据。面向未来，鼓楼已经站在一个新的历史起点，必须准确把握时代脉搏，精心谋划发展蓝图，努力实现历史新跨越。

二、发展环境

“十二五”时期，鼓楼将处于迈向基本现代化、推动转型发展、建设生态文明和加快社会发展的关键时期。面对更加严峻的资源环境制约和复杂多变的外部形势，鼓楼将加速促进产业转型、社会转型，实现经济发展由资源依赖向创新驱动转变，粗放型增长向集约型发展的转变；面对整个世界正在推进的以高效、低排放为核心的低碳革命，鼓楼将深化生态文明理念，大力发展循环经济、低碳经济¹，加快发展生态产业、建设生态基础设施和生态制度体系，率先从以工业文明为主导的发展阶段进入以生态文明为主导的高级阶段；面对全国性日益突出的收入差距扩大、贫富差异，以及基本教育、基本医疗卫生服务和其他社会服务机会不平等加剧的问题，鼓楼将更加关注社会公平、社会建

设、社会管理和社会稳定，实现基本公共服务均等化，使区域百姓共享经济发展成果，在可持续发展中实现经济社会协调发展，达到包容性增长²的根本目的。

“十二五”期间，综观国内外发展趋势，鼓楼面临的仍将是一个机遇与挑战并存、积极变化和不利影响同时显现的复杂环境，但总体上是机遇大于挑战、积极变化多于不利影响。从积极方面看，“十二五”期间世界经济总体趋好，我国经济社会发展仍将保持长期向好的趋势，快速工业化、城镇化，使得我国经济社会发展仍保持着充沛的动力和活力；全球产业也呈现出新的发展态势，全球制造业呈现逐步服务化的趋势，服务业内部结构升级趋势明显，知识、技术含量高的现代服务业正逐渐占据服务业的主导地位。东部沿海发达地区大多将发展具有地区特色的现代服务业作为未来产业转型升级、构筑新型产业体系的主要突破口；随着长三角一体化进程加快，上海国际金融中心和国际航运中心的建设，江苏沿海开发上升为国家战略，在国务院最新发布的长三角区域规划中，南京被确定为唯一的科技创新中心和泛长三角的重要门户，南京市加快推进“三个发展”、“三个提升”³计划，加快建设国家科技体制综合改革试点城市和国家创新型试点城市，以及主办2013年亚青会和2014年青奥会所带来的机遇，为鼓楼实现产业转型、提升城市功能提供了有利条件。从鼓楼自身看，一方面鼓楼经济正处在向信息经济、智慧经济转型的关键时期，是典型的知识经济萌芽和起步阶段，特别是近年来一批世界500强企业区域总部和研发中心陆续落户鼓楼，为区域现代服

1.3

务业的发展奠定了扎实的基础；另一方面增强自主创新能力已成为全国上下加快发展的主要战略支撑。在这一背景下，鼓楼特有的科教、人才资源以及区域人口素质优势将是抢抓自主创新机遇的重要法宝。目前鼓楼已成为全市科技创新的重点区，模范路科技创新园区作为全市唯一的省市共建科技园区，被市委市政府确定为全市科技创新的三大核心之一。鼓楼在加快建立以应用为重点、市场为导向、企业为主体、政产学研金结合的区域创新体系和科技成果转化机制，强化科技企业孵化器建设，构建创新创业公共服务平台，促进创新成果与各类资本融合，促进科学家与企业家结合等方面的成果将在“十二五”期间集中显现，为鼓楼加快转型发展、创新发展、跨越发展提供巨大的优势条件。最后，鼓楼作为全市“三个提升”计划受益的中心城区之一，将在未来几年内实现市容环境大变样、城市品质大提升、人居环境大改善，并进一步提升区域资源、财富、创新的集聚能力，再创发展新优势。从不利方面看，目前国际金融危机的影响依然存在，世界经济复苏的基础尚不稳固，外部需求能否根本好转还存在着不确定性，资源、环境瓶颈制约因素将会进一步显现，区域协调发展、解决就业和维护社会稳定的压力将会进一步加大。

第二章 发展目标

一、指导思想和战略定位

“十二五”期间国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断深化“区域空间有限、科学发展无限”的理念，坚持以“率先科学发展，共建和谐社会”为主题，以加快转变经济发展方式为主线，全力推进转型发展、创新发展、跨越发展，突出“创新、富裕、绿色、智慧、和谐”的发展导向，坚持解放思想、创新驱动、示范先行，全面实施富民强区、人才强区、科教强区、文化兴区、依法治区、以德谐区、可持续发展七大战略，努力把鼓楼建设成为高端人才的集聚区、科教发达的创新区、总部云集的核心区、国际合作的开放区、环境优良的宜居区、古今文明交相辉映的和谐区，争创全省首善之区和中国特色现代化新城区。

“十二五”期间国民经济和社会发展的战略定位是：转变发展方式，激活创新要素，全面实施新兴产业倍增、现代服务业提速、传统产业升级“三大计划”，构建在国内乃至世界有影响力的创新发展体系，力争成为国家自主创新示范区，努力打造千亿级服务业集聚区。坚持包容性增长的发展原则，使经济、环境、民生三者有机协同，率先建成科学发展、和谐发展的先行区。

“十二五”期间国民经济和社会发展的战略重点是：

——坚持高端化、集约化、集群式发展，加快产业结构转型升级。加速形成以高端化、国际化、智慧化、特色化为特征的以

15
现代服务业为主导的产业体系。继续保持投资合理增长，优化投资结构，不断提高投资质量和效益。以提高产业集中度和配套能力为着力点，重点发展以自主创新为核心的高新技术产业和以金融、商务服务为核心的现代服务业，从整体上提高产业竞争力。大力引进和培育处于产业链高端的研发设计产业和科技服务产业，进一步完善和延伸金融等现代服务业和高新技术产业的产业链，加快国内外总部企业的集聚和发展，形成科技创新、金融保险、信息服务、文化创意等产业的集群式发展。加速推进千亿级服务业集聚区建设，全面提升鼓楼高端产业的辐射力和影响力。

——坚持把创新作为主动力，加快区域科技创新体系建设。

激活社会创新要素，优化提升创新资源配置能力。努力破解中心城区科技创新成果就地转化和科技产业可持续发展难题。在增强企业创新能力、整合创新资源、推动产学研合作、建设科技创新平台、加快科技成果转化、引进消化吸收再创新等方面实现更大突破。大幅度提高科技投入，全力提升自主创新能力和科技进步对经济增长的贡献率。率先构筑以技术创新为重点、知识创新为基础、制度创新为保障、公共服务平台为支撑的充满活力的区域创新体系，真正形成以创新为驱动的发展模式。聚焦战略性新兴产业的发展，重视产业的内生性技术创新，培育并发展能够高效收获创新价值的企业群体，努力发展紧密关联的产业集群和创新集群，促进产业价值形态向高端转移。高起点规划建设一批高水平的发展载体，加速区域内省级、国家级大学科技园建设，打造大学科技城，实现新兴产业在空间、资源、人力资本等方面的有

效集中，提升新兴产业发展的集约化水平，使创新型经济真正成为区域经济发展的不竭动力。

——坚持人才强区的核心战略，建设与发展相适应的高素质人才队伍。突出人才是“第一资源”的战略思想，把培养和引进人才与转变发展方式紧密结合。加大财政投入力度，加强创新创业人才队伍建设，在全省率先形成在国内有影响力的高端人才方阵。实行高层次人才队伍建设、高科技创新成果转化、高新技术产业发展“三高联动”，依托区域资源，加快各类人才培养平台建设，把高端人才培训业作为鼓楼创新发展的一大亮点，使鼓楼成为各类高端人才的输出基地。在科学发展中引才育才聚才用才，进一步优化人才创新创业环境，激发各类人才的创造活力，以人才优势构筑发展优势，以高素质人才引领高水平发展。

——坚持突出文化支撑，加快形成具有高品质文化内涵的经济社会发展体系。强化文化与产业的融合，将鼓楼人文历史与自然景观和谐交融的地域文化优势转化为产业发展优势，以培育文化创造力为核心，增强产业、企业核心竞争力的文化内涵，提高文化对经济的引领和支撑作用。以大气开放的姿态推进高品质文化内涵的经济社会发展，营造有利于创作和创新的社会氛围，形成原创的、差异的、不可替代的、具有鼓楼特色的文化品牌。以激发公民文化创造力为目的，加快构建全面覆盖、布局均衡、功能互补、运行有序的城市公共文化服务体系，增加文化活动的社会参与率和文化成果的群众共享率，提升群众个人素养和生活品质，带动全社会以文化为纽带的互动、互促的良性循环，促进文

17
化与产业、文化与经济社会和谐发展，加快形成经济硬实力与文化软实力⁴共同提升的新格局。

——坚持以可持续发展为导向，加快以绿色为核心的区域综合环境建设。以增强鼓楼综合竞争力为主线，突出宜业宜居的生态发展取向，真正把良好的生态基础、文化基础、服务基础转化为综合环境竞争力。大力发展低碳经济、循环经济，倡导绿色消费，强化全社会节能减排意识，实现经济效益与生态效益的有机结合。营造兼容并蓄、充满活力的区域环境，以体现国际化、现代化、生态化为目标，形成便捷友善、符合国际惯例的商务环境，舒适宜居、便利安宁的生活环境，依法、高效、优质的服务环境，生态良好、功能完善、人与自然和谐共处的生态环境。

——坚持包容性增长，加快建立公平公正和谐的社会发展环境。坚持以人为本，以富民、惠民、安民为导向，把利益和谐作为谋划发展、构建和谐鼓楼的根本出发点，更加突出以改善民生为重点的社会建设，基本形成与现代化相适应、以促进人的全面发展为目标、多层次多样化的社会服务体系和社会保障体系。建立区域群众生活水平稳定提高机制，有效解决居民出行、就医、购物、安居等方面存在的困难和矛盾。以依法治区和以德治区为先导，更加关注民权民生，注重德治建设，倡导厉行节约，为不同群体获得机会、公共产品以及服务、分享社会发展成果等方面的平等创造环境和条件，使区域百姓充分享有行使民主权利的广阔空间，在各社会阶层和社会群体之间形成对社会经济发展的共同认知，使每一个个体都能融入社会经济发展的主流之中，形成

经济增长、人的发展和制度公平三者之间的有机协同。

二、发展目标

“十二五”期间国民经济和社会发展的总体目标是：到 2015 年左右，全区科教更加发达、经济更加繁荣、社会更加稳定、环境更加优良、民生更加和谐，率先实现基本现代化的基础更加牢固。主要目标是：

——经济发展、人口规模、消费水平和财政收入有机协调。

到 2015 年，区域人口规模力争控制在 75 万人左右，就业人群结构更加专业化、高端化，现代服务业产业人群占区域就业人群比重进一步提高，地区生产总值力争突破 600 亿元，财政收入力争突破 150 亿元。社会消费品零售总额达 500 亿元。

——产业转型实现跨越发展。现代服务业占服务业的比重提高到 60%，文化产业占地区生产总值的比重提高到 10%。总部型企业对财政的贡献率超过 70%。五年累计实际使用外资 6 亿美元以上，服务业投资规模累计超过 400 亿元。企业竞争力明显提升，培育上市企业 10 家，营业收入超千亿元的企业 1 家，超百亿元企业 2-3 家。

——区域创新能力实现新突破。累计新增 200 万平方米以上的产业发展空间，创新型企业突破 1000 家，其中年销售收入超百亿元企业 1-2 家，超十亿元企业 10 家左右，超亿元企业 50 家左右；培育引进高层次人才 100 人以上；新增国家（省级）大学科技园 2-3 家；加快知识产权和科技成果集聚，转化具有自主知识产权的科技成果 100 个，形成自主知识产权产业化规模 100 亿

18
元，打造具有鼓楼特色的“专利成果转化示范基地”。

——城市功能更加优化。“智慧鼓楼”建设取得阶段性成果，数字化城管系统有效提升，建成城市管理的共享基础数据库。主次干道保洁基本实现机械化。老旧小区物业化管理实现全覆盖。背街小巷交通更加便捷，产业功能区交通功能明显优化。在驻区单位全面推进节能减排，并走在全市前列。全区绿化覆盖率达47%以上。金川河、河西水系等地表水环境明显改善，环境质量综合指数保持在80分以上，力争达88分，区域环境总体质量达到全市先进水平。

——社会发展和富裕程度再上新台阶。居民收入明显增加，到2015年城镇居民人均可支配收入达5.3万元，力争达6万元。社会就业更加充分，城镇登记失业率控制在1.8%以内，最低生活保障水平达每人每月834元以上。公共文化投入增幅不低于财政收入增长水平，文化软实力位居全国同类城区前列。建成在国际上有一定知名度、全国一流的现代化教育强区和教育名区。人均基本公共卫生服务经费标准达50元以上，居民对社区卫生服务和社会治安的满意率分别达90%和95%以上；文明指数年度测评位居全市第一方阵，和谐社区建设走在全市前列。

第三章 经济发展

通过三大板块的建设，建成具有鼓楼特色和国际化特征，以战略性新兴产业为基础、现代服务业为主导、文化创意产业为支撑的产业体系，基本形成创新引领、产业集聚、布局合理、要素活跃，优势突出的经济发展新格局，加强在经济贸易中心、金融服务中心、文化创意中心、科教人才中心和信息交流中心等区域中心资源的集聚，成为长三角一流、国内有影响的现代化都市核心功能区。

一、产业空间布局

未来五年，鼓楼将按照《鼓楼区总体规划（2010—2030）》提出的“南部保护优化、北部整合提升、西部完善发展、地下综合开发”的空间发展总体思路，构建模范路科技创新园区“两街一城”、湖南路中央商务区“一街两片”、文化产业“三带”的产业空间发展格局。

——模范路科技创新园区涵盖“两街一城”。包括模范马路创新街区，广州路科技商务街和江东软件城，其中以模范马路创新街区 4.1 平方公里为核心功能区，重点发展以科技创新为特征的战略性新兴产业；江东软件城依托成熟的园区综合配套优势，重点发展软件研发和服务外包产业。

——湖南路中央商务区涵盖“一街两片”。包括中央路总部大街，湖南路—鼓楼“金三角”商务商业片区、新街口及河西商务商业片区，以湖南路、中央路、中山北路三边所构成的“金三

21
角”地块为核心地带，重点发展总部经济及现代服务业。

——文化产业涵盖“三带”。包括颐和路—中山北路民国历史文化带、石头城—清凉山文化休闲产业带、宝船厂遗址滨江文化产业带，重点发展文化创意、旅游休闲等产业。

二、产业发展目标

1、加快构筑具有核心竞争力的区域科技创新体系

进一步激发区域内大学、科研院所、企业创新的内生动力，优化配置产学研资源，打破资源分割的围墙，将各自独立的创新要素资源进行有效挖掘、整合、链接，形成以企业为主体、以核心技术和战略性新兴产业为纽带，政产学研金协同发展的新机制。努力建设创新要素活跃、技术体系完善、资本支撑有力、人才优势突出、服务高效便捷、产业特色鲜明的区域科技创新体系，最大限度释放区域创新资源的能量。

——建立以企业为核心的产学研战略联盟。围绕核心技术和关键技术，加强重大产业技术联合攻关。以创新型企业为核心，联合驻区高校和科研院所建立多类别、多层次的研发中心和工程技术研究中心，形成一批技术、产业、标准、专利等多种形式的产学研合作技术创新联合体。密切与国内外高等院校、科研院所人才、信息、管理和技术等方面的联系与合作，引导企业和院校在物联网⁵、节能环保、软件与服务外包、新能源与新材料、生物技术与新医药、电力自动化等战略性新兴产业领域，形成具有核心技术优势的创新联盟。

——发挥知识产权对产业发展的引领作用。加快企业知识产

权创造和运用主体地位的形成，培育一批具有较强自主创新能力的知识产权示范企业和优势企业，鼓励企业实施知识产权战略，提高运用知识产权能力，形成核心技术优势和市场优势。坚持知识产权技术的研发、引进、转让和许可相结合，鼓励具有核心技术的企业参与国际、国家、行业及产品标准的制定，通过产学研协同创新，力争形成一批达到国际国内领先水平、具有自主知识产权的创新成果，提高企业核心竞争力。激励企业创立、保护自主品牌，助推集群品牌建设，以自主品牌引领自主创新。利用大学的学科优势、人才优势以及大企业的产业优势，抢占标准制定的先机，率先在新兴产业领域制定技术标准、行业标准和应用标准，使鼓楼成为标准制定的高地，成为科技创新的源泉。

——做大做强以知识创新为特征的高新技术产业。围绕国家、省、市的产业重点方向，策划、储备、滚动实施一批高新技术产业产业化重大项目。重点解决物联网、节能环保、新能源新材料和生物医药等领域的重大技术难题，获取一批核心技术成果，完善高新技术产业创新链，扶持发展一批市场竞争力强的高新技术龙头企业，推进科技型中小企业集群化、根植性发展，加大对中小企业创新、创业的支持力度，使其在获取政府支持、平台共享等公共服务方面享受与大企业同等待遇，使中小企业成为技术创新的重要力量。到 2015 年，培育 30 家左右销售收入超亿元的创新型小巨人企业，切实提高高新技术产业在区域经济中的比重，力争把模范路科技创新园区建成国家级高新技术产业化基地。

——着力推进以大学、科研院所、大企业为依托的新兴产业

集聚区建设。引进并引导国内外知名企业地区总部和研发中心向重点产业领域、重点区域集中，形成多个在全国有影响力的新兴产业示范园区，发挥其对产业发展的引领和推动作用。在路径选择上，坚持大学强势学科和产业竞争优势塑造相结合，使创新技术真正成为区域经济社会发展的不竭动力。在推进策略上，坚持大院大所大企“三位一体、联动创新”机制，率先在重点区域提升知识创新区功能形象的示范效应，加快形成产业集聚、企业集群、资源集约和管理集成的经济生态环境。大力支持高校建设富有产业特点的省级、国家级大学科技园，使鼓楼成为全国有影响的大学科技园密集区。

——凸显人才在区域科技创新体系中的核心作用。创新人才发展模式，引进国际一流的专业机构，充分利用优势教育资源，构建以大学、科研院所为依托的人才联盟，创建“人才银行”，同时放大并提升各类专业人才培养平台的规模和水平，为企业和科研机构等提供有专业素养和职业经验的各类人才租赁和输出服务，逐步建立与国际接轨的开放式的企业人力资源柔性机制。使鼓楼的高端人才不仅为区域创新服务，同时也面向更广泛的区域和领域提供智力支持，使鼓楼真正成为智力高地。引导企业和院校面向国内外两种资源，利用股权激励机制和优秀人才奖励机制，重点引进一批掌握行业核心技术、具有世界前沿水平的科技型领军人物和高层次经营管理人才；利用现有产业基础与研发平台，培养集聚一批科技骨干力量；鼓励大学、科研院所突破政策瓶颈，推出更多的创新创业人才，加速创新成果产业化，使人才

真正成为鼓楼经济发展的中流砥柱。设立高层次领军人才专项引导资金，力争形成吸纳社会资本参与的人才发展基金，以放大资本对人才的引进和创新项目的推动作用。“十二五”期间，将着力培育一批企业行业领军人才，一批杰出企业家人才，一批青年企业家人才，一批技术带头人、研发骨干，一批城区规划建设管理人才，努力构建鼓楼科学发展的人才体系，形成在国内有影响力的高端人才方阵。

——建设更高水平的科技创新服务平台。坚持统筹规划、综合集成、共建共享的原则，以科技资源共享为核心，整合社会科技创新资源，创新管理运作机制和模式，采取新建、完善、引进等多种方式建设一批高水平研究开发平台、中试基地和科技资源数据库，形成布局合理、功能齐全、开放高效的公共服务平台体系，为全社会创新创业活动提供高水平服务。**加快研究开发平台的建设。**积极推进大学科技园技术转移中心的开发建设，促进高校先进适用技术向企业转移，在高等院校、科研院所和大型企业建成一批设备设施国内一流，能为重点行业、优势产业技术创新提供服务的研发基地。在有条件的企业建设一批企业技术中心，加快博士后工作站（室）的发展。**加快资源共享平台的建设。**整合不同行业和机构科技资源，加快建设门类齐全、功能完善的数据库系统。完善大型精密仪器、专用仪器设备共享平台建设。**加快成果转化平台建设。**重视知识产权保护，引进和培育知识产权服务类企业，聚焦战略性新兴产业，建设集专利、商标、版权为一体的知识产权展示和交易中心，使鼓楼逐步成为专利保护、技

25

术交易、成果转化的聚焦点，打造国家级高科技服务业基地。“十二五”期间，转化具有自主知识产权的科技成果 100 个。加快金融支持平台建设。努力构建一个以股权投资机构为主体，以财政资金为杠杆，以多层次资本市场服务体系为核心，以科技型企业信用体系建设为基础，综合运用信贷、保险、信托、租赁、风险管理等多种金融工具的科技金融服务体系。

2、加快发展战略性新兴产业

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。“十二五”期间，坚持整体推进与重点领域跨越发展相结合，对战略性新兴产业进行统筹规划、系统布局，明确发展时序，促进协调发展。同时，选择最有基础和条件的领域作为突破口，重点推进。大力培育 6 大产业集群，促进优势区域率先发展，努力将战略性新兴产业培育成为鼓楼的先导产业和支柱产业。

——物联网产业。确立鼓楼物联网应用研发设计产业在全省的领先地位。以物联网应用标准制定为目标，以南京物联网应用研究院和南京物联网产业联盟 100 余家企业为支撑，利用三大运营商⁶的网络平台，为不同领域、不同城市和地区提供物联网应用的系统解决方案，打造在全国具有较强竞争力和影响力的以顶层设计和系统集成应用为特征的物联网产业集群。“十二五”期间的重点是：加快以南京邮电大学为主体的物联网产业集聚区建设，吸引全国在物联网领域有影响力的企业与高校建立联合

实验室，积极引进国际先进的研究中心，形成在物联网研发、设计、应用、系统集成等高端领域的应用成果。在智慧医疗、平安应急、智慧家居、智能电网等领域率先推进物联网应用示范项目建设，推动模范马路智能街区及“智慧鼓楼”建设，积累经验并积极在全国范围内推广，以期带动产业的发展。创造条件，推进云计算⁷及数据库系统等公共服务平台建设，为物联网产业的发展提供基础技术条件。高起点建设南京物联网展示体验中心，使其逐步成为物联网产品与技术展示及交易中心。

——节能环保产业。成为南京节能环保服务业核心集聚区和在全国有影响的建筑节能示范基地。以节能环保新材料、系统控制技术、绿色建筑设计、能源计量、余热综合利用、有机废水治理、节能中介服务、风电转化关键技术等为重点发展方向，加快相关企业的培育和孵化，重点攻克关键共性技术，形成具有区域特色的产业发展优势，引导形成节能环保成果转化和孵化基地。吸引国际节能减排研发机构与驻区大学、研究机构合作，形成推动产业升级的持久动力。大力推广合同能源管理，充分利用新能源、新技术，打造模范马路创新街区国家级绿色建筑示范街区、江东软件城低碳生态科技城，并逐步对外推广，使鼓楼的节能改造走在全市前列。“十二五”期间，力争集聚200家以上节能环保及相关服务业企业，打造全省绿色建筑设计、评价、鉴定中心，形成富有地域特色的低碳节能环保产业集群。

——软件与服务外包产业。确立软件与服务外包产业在鼓楼经济发展中的支撑作用，重点建设南京国际服务外包产业园，努

力成为在长三角乃至全国有一定影响力的“软件和服务外包产业基地”。继续巩固鼓楼在通信、信息管理、网络安全等行业软件研发中的优势地位，抢抓全国制造业大规模的信息化改造、升级的机遇，加快嵌入式、自动化控制、企业 ERP 系统（Enterprise Resource Planning 即企业资源计划系统⁸）的开发及推广应用，大力发展为金融、物流、健康管理等新兴行业服务的软件，推进云计算、SaaS⁹（Software-as-a-service 即软件运营）等新兴软件服务业态的发展。围绕“智慧鼓楼”的建设，加快推进智能交通、智慧养老、视频监控与识别等自助设备软件的开发。加强品牌建设和知识产权保护，支持具有自主知识产权软件产品的产业化，提高鼓楼软件产业的整体竞争力。以政府支持、市场引导、错位发展为导向，重点支持生物医药、动漫创意、金融服务、供应链管理及芯片设计等外包产业的发展，形成具有鼓楼特色的服务外包产业集群。支持联创、中图数码、阿尔卡特—朗讯、诚迈科技等龙头企业做大做强，努力培育出服务外包的全国领军型企业。积极推进 IBM-南京外包人才实训基地、南京高端工程设计人才培养基地、FPGA 芯片设计人才培训中心建设，使其成为全国服务外包人才培养的品牌。大力引进和扶持面向不同地域、不同类型的各类外包接单中心和测试中心，为扩大服务外包的规模及质量，帮助中小企业快速成长提供支持，在区域内形成比较完善的服务外包产业链。“十二五”期间，累计实现软件业务收入 500 亿元，服务外包执行额 20 亿美元。

——**新能源新材料产业。**确立鼓楼新能源新材料产业研发水

平在全省的突出地位。以节能减排为动力，围绕太阳能、工业节能、生物质能、风电及新能源汽车等新兴产业方向，依托江苏新能源新材料产业研究院等各类研发机构，吸引国内外著名研发机构，汇聚区内的重点企业和研发团队，重点发展热管和膜技术、太阳能超薄硅片、高效低成本晶硅电池和薄膜电池、大功率光伏并网发电系统、生物质直燃和掺烧发电系统等重点研究方向的关键技术，形成在新能源新材料产业领域的研发优势。未来 5-10 年内，力争建成国家和省级以上各类企业技术研究中心 10 个，企业院士工作站和博士后工作站（室）5-10 个，孵化 2-3 家产值超亿元的产学研合作新型企业。

——**生物技术与新医药产业**。成为南京生物医药研发服务业核心集聚区，力争成为亚太地区具有影响力的生物医药创新中心。以小分子药物、新型制剂、品牌中药、医用材料、数字医疗诊断设备等高端产业为优势领域，通过组建联盟、建立研发服务基地、成立行业协会等措施整合区域资源、开展国际合作，重点建设符合新药创制的综合性研发技术大平台，培育壮大一批医药研发外包骨干企业，积极吸引境内外医药服务外包企业入驻鼓楼，重点发展新药临床前研发外包服务，尽快形成规模和优势。充分利用区域内丰富的临床研究资源和众多的病种样本，积极开展新药临床试验研究服务外包，抢占医药服务外包高端环节，使鼓楼逐步融入全球生物医药研发链，成为有一定国际影响力的医药外包基地。鼓励发展“治未病”¹⁰ 健康服务、第三方检测中心、微生物污染治理与生态修复、生物工业过程设计等专业服务产

28
业，整合优势资源、加强行业自律、塑造品牌服务，全面推动区域生物技术与新医药产业更好更快发展。

——**电力自动化产业**。确立引领全国智能电网产业发展的领头羊地位。加快推进中国（南京）电力自动化产业园等研发中心建设，打造全国智能电网技术研发平台和专家库，参与国家智能电网标准制定。依托南自、南瑞，重点构建以智能电网、数字化电厂、水利水电自动化、电子式互感器、智能开关、数字式变压器、一次设备在线监测及诊断等产品研发和技术体系，以及以电力电子技术为核心的变频调速、烟气除尘、化水处理、二氧化碳回收等组成的节能减排研发技术体系。积极推动产业的纵向、横向专业化分工，加快集聚一批与之相配套的电力科技研发设计机构及企业，努力在鼓楼形成以智能电网研发为特色的中国电力自动化研发创新基地。到 2015 年，电力自动化及相关配套产业销售收入力争达 100 亿元以上。

3、加快发展现代服务业

积极构筑以高端现代服务业为主导的产业体系。精选发展潜力大、产业关联度高、发展机遇良好的若干重点行业，实施政策聚焦，集中突破，全面提升现代服务业的产业能级。加快跨国公司地区总部、国内大企业集团、民营企业总部、运营中心、采购中心的集聚，将鼓楼建成在长三角乃至全国具有独特魅力和充分竞争力的高端现代服务业集聚区。

——**金融服务业**。大力促进金融服务业的发展，抓住金融市场化改革和全面开放的有利时机，加大金融资源集聚和功能建

设，引进海内外著名的金融、商务机构，拓展以银行理财、保险经纪、风险投资、产权交易、投资担保及各类金融创新产品为主的金融服务功能，发挥金融服务业对社会生产发展的核心作用和对科技产业的渗透与带动作用。积极探索金融创新，大力培养、引进、集聚多层次、多样化的金融服务机构，形成集融资、投资、担保、质押、咨询、投资中介等各种服务于一体的科技创新金融服务体系。针对创新型企业的特点创新金融服务功能，率先在一些园区试行资产证券化、订单质押等业务。探索建立既面对产业又面对金融体系的资本联合新载体——“金融俱乐部”，破解金融和科技产业存在的信息不对称难题，并以其为桥梁和纽带，实现金融资本和产业的高效对接，真正达到资本对产业发展的推动目标。

——中介和专业服务业。积极把握中介和专业服务领域对外开放步伐加快的机遇，加强同国际知名咨询公司和中介机构的合作，着力促进我区的中介和专业服务业的发展。大力引进国家级和世界级中介专业服务机构入驻，做大做强会计、法律、审计、物业顾问、资产评估及其它各类中介咨询等服务业。加快引导经营规模、业绩、品牌在行业中排名前列的本地或国内的法律、咨询、评估、经纪、代理等市场中介机构，打破资质壁垒，以倡导联合、重组、并购等方式拓展本土中介机构的服务实力和服务领域。鼓励工程、高新科技、专利代理、专业保险公估等市场专业技术类中介机构走现代化和专业化道路，建立和保护中介专业服务的自主知识产权。

31

——**高端商务和现代商贸业**。全力提升商务商贸业能级，构筑中心商业区为主导，居住商业为基础，特色商业圈、分区商业中心为亮点，国际化高端商贸服务为支撑，布局合理、规模适中、服务完善的高端商务和现代商贸业服务体系。一是全方位革新经营理念，以物联网新技术植入电子商务和物流配送平台，实现先进、高效、低碳的商贸流通业态革命。二是突破经营模式的瓶颈，大力发展以电子商务、体验中心、高端商务配套、展示中心为平台的新兴经营模式，以特色分明的区块整团式发展方式为载体，将鼓楼打造成为现代都会级商业多功能区。三是大力发展连锁经营，积极拓展连锁经营行业领域，促使其从传统服务行业向电子商务、汽车、旅游、租赁、娱乐、健身等综合性服务领域广泛拓展，促使其从传统商业向现代服务业的多个行业延伸。进一步扶持以苏宁电器为代表的连锁经营品牌企业，支持其跃升世界五百强行列。四是重视商贸发展载体的规模效应，以上规模、重量级、高层次项目为带动，实现规模效应催化商贸强区。五是调整优化商贸品牌结构，以百亿级资本汇聚全球最顶尖的品牌和商家，充分发挥名店集聚带动效应，积极引进国际一流商品、酒店、会所、流通服务品牌，提升现有商贸平台的品味和档次，形成在南京具有重要地位的商务商业中心。六是重视商贸品牌商业推广的作用，以多种形式，利用各种媒体资源，充分展示鼓楼多层次现代商贸业的发展成绩和潜力，大力营造培育、发展、宣传、保护名牌商业的社会氛围，积极为鼓楼商贸发展造势，扩大现代商贸服务的行业影响力，成为在长三角有一定影响力的现代商贸服务业

中心。

4、加快发展文化创意产业

根据区域特色、资源优势和文化消费新趋势，进一步推动文化、科技与产业的结合，构建优势门类突出、重点领域明确、相关产业联动发展的文化产业发展格局，努力将鼓楼人文历史与自然景观和谐交融的地域文化优势转化为产业发展优势，优先发展现代传媒出版业、教育培训业和旅游创意休闲业。

——现代传媒出版业。依托凤凰传媒集团、长三角图书交易市场、区域内主要出版社和知名作家等名人资源，在更广阔的空间内整合产业资源，建立全国一流的以凤凰文库为核心的学术出版、世界文学出版、儿童文学出版、教育出版基地，打造出一批品牌出版社，进一步放大长三角图书交易市场影响力。同时加快中国文化海外传播的步伐，继续推动图书实物出口、版权输出、国内外联合出版等多种合作方式，在海内外形成更大的市场竞争力和文化影响力。充分利用区域内有线电视、电信、移动通信等资源，加快跨行业合作，以数字化出版为切入点，发展新兴的出版业态，推动传统出版业和新媒体业务的有效对接。利用网络手段全面拓展出版业领域，鼓励发展网络游戏等数字化产品，逐步建立起以纸质出版物为基础，数字化、网络化内容产品和信息增值服务产品齐头并进的立体式传媒产品供给体系，形成传统出版业和新兴数字化传媒业协同发展的新格局。重点扶持凤凰传媒集团成为全国性的文化产业重要战略投资者，并利用其对现代文化产业的渗透作用，引进体验式等新型文化消费业态，提升区域文

32

化消费层次。努力将鼓楼建成在全国出版规模最大、产业引领与拓展能力最强、产业覆盖面最广，融图书、报刊、电子音像、网络等出版物的出版、印刷、发行、物资供应、对外贸易于一体的中国出版行业龙头板块。

——**教育培训业**。依托区域内高等教育、基础教育、职业教育、远程教育和继续教育等教育资源，加快多层次的教育培训体系建设，促进教育培训产业的发展。引进并扶持中外各类教育集团和职业培训、中介服务等机构，重点发展教育培训、教育中介服务、教育信息咨询等专业服务，逐步扩大服务规模和服务层次。根据市场需求搭建校企对接平台，建立起企业人才需求库和培训专家数据库，运用订单式市场导向发展策略、采取企业化项目运作，建立政府、企业、院校和社会培训中介多方参与、多形式、多层次的教育培训机制，加快完善软件人才、服务外包专业人才、芯片设计高端人才、高端工程设计专业人才、文化创意设计人才等多样化、个性化专业人才培养体系。积极推进 IBM-南京外包人才实训基地、南京高端工程设计人才培养基地、FPGA 芯片设计人才培训中心建设，力争到 2015 年输出各类专业技术人才达万人以上，努力实现实用型、国际化、复合型的专业化培训服务，实现规模化、集聚化发展，将鼓楼建成江苏高端专业人才输出基地和品牌教育服务集聚地。

——**旅游创意休闲业**。凸显“明代”、“民国”文化，依托石头城—清凉山文化休闲产业带、颐和路—中山北路民国历史文化带、宝船遗址以及沿江历史自然文化资源，把旅游文化、创意设

计产业的发展与鼓楼深厚的人文积淀和丰富的文化资源有机结合，把文化创意嵌入产业之中，赋予文化旅游、休闲观光、科技旅游及创意设计产品以人文内涵，构筑旅游文化与创意设计相互渗透、互为支撑、共生共荣、交相辉映的生态体系，打造鼓楼标志性的旅游创意休闲项目和多元化、多样性旅游文化产品。“十二五”期间，按照《2010-2020 年鼓楼区旅游发展行动纲要》的要求，着力绘制鼓楼旅游导引景观链，构建旅游中央服务区，拓展景区化商业街时尚标志，打造创意旅游体验地，整合提升历史文化旅游风光带，将石头城—清凉山文化休闲产业带打造成滨河文化创意产业交流展示区，将颐和路—中山北路民国文化带打造成国际高端商务汇聚区，将宝船厂遗址滨江文化产业带打造成有国际影响力的历史民俗文化旅游体验区。

5、加快推进三大功能板块建设

坚持以功能提升和完善为导向，努力提高区域资源集聚和配套的能力。“十二五”期间，倾全区之力，聚优质资源，打造以科技创新产业为重点的模范路科技创新园区、以现代商贸商务服务业为核心的湖南路中央商务区、以历史文化为特色的滨江滨河民国文化产业集聚区，使三大功能板块成为极具经济活力、市场竞争力、产业辐射力的战略增长极。到 2015 年，全区累计新增产业载体面积 200 万平方米。

——以科技创新产业为重点的模范路科技创新园区。按照建设“江南中关村”的战略定位，充分发挥集聚、引领、示范、辐射作用，将模范路科技创新园区打造成为国内外知名的产学研结

35

合示范中心、国际合作交流中心、科技创新公共服务平台密集区，创新创业人才汇聚区。建成具有国际水平的国家级高技术服务业基地，成为区域创新体系的核心中枢，力争成为国家自主创新示范区。“十二五”期间，在产学研联合创新、新兴产业高端研发设计、公共服务平台支撑、高端领军人才引进和利用、科技金融创新、高技术服务业集聚、特色专业园区建设等方面形成独特的亮点和竞争优势。重点推进南京大学—鼓楼高校国家大学科技园、江东软件城、南京工业大学国家大学科技园、南京邮电大学物联网科技园、河海大学水科技园、南京中医药大学健康产业园、南京财经大学现代服务业产业园、中国（南京）电力自动化产业园、国睿科技园、江苏工业设计园等十大重点创新园区载体建设。在5-10年内，形成研发面积500万平方米、配套面积200万平方米、研发设计企业3000家、产业人群15万，年销售收入超千亿元的科技创新园区。

——以现代商贸商务服务业为核心的湖南路中央商务区。强力推进湖南路商圈“二次提升”，以资源的集约化利用和总部经济空间优化布局为目标，加快现代服务业在空间、服务及人才等多层面、多领域资源的集聚，形成全方位综合性服务体系，培育一批各具特色的总部基地，将湖南路商圈打造成品质一流的服务业集聚区。继续高起点、高标准、高品位推进湖南路商圈“金三角”片区的开发建设。以湖南路二次提升拆迁改造为重要突破口，高标准规划建设现代商务商业综合体，努力将其建成具有国际水准、国内领先的一流商业地标。积极推进凤凰广场二期建设，依

托凤凰传媒集团，建设在全国规模体量最大、产业引领能力最强的文化出版业核心集散地，全面提升湖南路商圈能级，增强商圈的品牌效应，凸显商圈的现代化品质。依托绿地紫峰大厦、国际广场和嘉里中心香格里拉大酒店，以高端商务会所、超五星级国际一流酒店、奢侈品商业和文化展示为主要业态，打造全球顶级品牌的集中地和南京首屈一指的首席金融商务圈，加速形成面向紫金山、毗邻玄武湖、配套齐全、设施先进的中央路总部大街。进一步推动新街口、河西等商务商业集聚区建设，构建多层次公众休闲娱乐设施，体现特色化、个性化闲暇空间，提升整体商务服务水平，建成集商务办公、购物住宿、餐饮娱乐、文化休闲及公共服务为一体的、规模适当的现代综合服务区，使全区现代服务业布局更加合理、结构更加优化、功能更加齐全。

——以历史文化为特色的滨江滨河民国文化产业集聚区。宝船厂遗址滨江风光带重点以郑和文化为主题，建成仿古郑和宝船，加快推进西片游艇码头建设，尽快培育和形成体验旅游、商贸休闲等相关产业，成为在海内外具有一定影响力，集中体现郑和文化内涵、古代文明和现代文化相融，集体验式旅游、交流展示等功能为一体的国际文化交流中心和城市活动中心。石头城文化休闲产业带强调休闲旅游与文化的有机融合，着力将石头城、国防园、清凉山公园、古林公园、滨河景观、艺术院校、江苏电视塔等分散文化旅游资源与创意产业有效链接，形成历史文化和创意人才对产业的渗透力和支撑性。积极引进高端艺术品鉴定、拍卖、艺术画廊等文化产品经营机构，营造高端艺术品的展示和

交易氛围，使历史、文化、产业三者相互交融、相互支撑，形成独具魅力的滨河文化创意带。中山北路民国文化带和颐和路公馆片区依托历史遗迹、特色的老建筑、老厂房、老文化遗址，加快引进符合地域文化特点和产业特色的，不同类别或不同行业的现代服务业企业，形成具有文化影响力的知识创造中心。充分挖掘南洋劝业会的历史内涵，按照不同地域资源特色，着力打造优质舒适、方便多样的闲暇消费空间，在宁海路、和会街、铁路北街、三牌楼大街、湖北路、凤凰西街等区域形成一批文化休憩特色街区，激发公众的怀旧情结和神秘情感，在满足不同层次人群消费需求的前提下，促进特色商贸业的发展。

6、加快发展总部及开放型经济

继续实行大企业大集团战略，大力发展总部经济，提升功能性总部、区域性总部集聚的密度和能级，使鼓楼在全省成为总部最集聚、辐射面最广，信息和资源等服务能力最具综合竞争优势的区域之一。根据现有载体基础和产业基础，吸引优势产业企业总部集群发展。继续引进跨国公司亚太、中国地区总部和国内大企业集团、民营企业等区域性总部入驻，大力吸引国际采购中心、投资中心、财务结算中心、技术研发中心、营销中心等功能性管理机构。鼓励自主创新，培育本土企业总部，形成独特的本土企业总部品牌，扩大总部经济的影响力和对同类产业的吸引力，提升总部集聚效应。探索建立总部经济竞争与合作机制，重视企业的横向竞争与纵向合作，促成区内总部企业资源共享机制。在企业总部之间建立起正式或非正式的协作、合作关系，通过引进在

融资服务、市场开拓、管理咨询、人才培养等多领域的现代服务业总部和市场机构，多渠道构建区域中心企业综合服务平台，使企业总部和总部之间、总部和中小企业之间，通过共享集聚区内各种信息和资源，在研发、技术、市场、培训等业务领域开展合作，从而获得更大的效益，更好地发挥总部集群的创新效能。“十二五”期间，累计引进和培育省级以上区域性总部 30 家以上。

大力提高开放型经济的质量和效益，坚持“引进来、走出去”，构筑全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局。以推进现代服务业国际化进程为目标，积极拓展对外开放领域。加快引进国际金融资本及先进的管理制度、商业模式和创新机制，在资金、人才、市场、品牌和规范标准等方面营造良好的国际投资环境。鼓励外资更多地投向以物联网、节能环保、新能源新材料等领域为重点的战略性新兴产业和现代服务业，大力引进龙头项目、先进技术、管理经验和领军人才，以外资高新技术项目提升区域科技创新能力。进一步加强文化、科技、教育、旅游等方面的国际合作与交流，鼓励和支持我区有条件的企业走向国际，拓展企业境外合作和发展的领域。鼓励企业建立境外研发机构，加强国际技术、信息和人才交流。利用国外先进的技术优势，结合本区企业特点，在自主品牌、技术研发和国际市场开发等方面加大投入，增强企业国际竞争力。不断提高对外开放的广度和深度，大力发展服务贸易和服务外包，优化出口贸易结构。采取多种方式支持企业进行境外合资合作和海外上市，参与收购境外研发机构、知名品牌和营销网络，提高跨国经营能力，开拓发展空间，培育具

有核心竞争力的跨国经营主体，促进生产要素跨境流动和优化配置。“十二五”期间累计实现外贸出口 120 亿美元，实际使用外资 6 亿美元以上。

第四章 城市建设和管理

进一步强化规划引领力度，用国际一流水准审视并开展新一轮城市建设和管理，突出优化发展条件，彰显城区历史文化风貌，提升城市功能品质、改善人居环境质量，努力在精品城区建设中塑造鼓楼特色，基本形成与全市融为一体的现代化城市基础设施体系、城市服务体系以及人与自然和谐融合的生态环境。

一、提高土地集约利用水平

坚持总量集约和存量优化原则，通过规划引导产业发展，调整和优化土地利用结构和布局，强化需求管理和存量挖潜，有效疏散居住人群、集聚产业人群，保障重大和高端产业项目的空间需求。加快推进地下空间综合开发利用，提高土地集约化利用水平。

——加快重要功能区域建设。统筹产业、居住、基础设施、绿色空间等各类功能，将承载支柱产业的主要功能区域，以及具备辐射和带动周边能力的区域，确立为重要功能区域，明确其发展定位和开发时序，加快形成特色鲜明、错位发展的空间发展新格局。未来五年，重点围绕模范路科技创新园区、湖南路中央商务区等集聚区建设，通过特色街区的规划整合，按照“功能综合

化、景观特色化、街巷步行化、交通主体化”的方向发展，对老城进行二次改造，进一步盘活土地资源，最大限度地集聚和整合各类发展要素，有效拓展产业发展空间。同时，更加重视地下空间的开发利用，在着力解决交通矛盾的同时，补充地面功能，提高环境质量，使社会效益、环境效益与经济效益相得益彰。

——**彰显鼓楼文化特色魅力。**加强文化资源保护开发，加大文化旅游资源整合力度，推进文化资源优势向发展优势转变，以丰富的人文内涵增强区域竞争力。“十二五”期间，突出历史文化资源挖掘，进一步强化产业发展空间、文化休闲空间、城市绿化空间等的综合互动发展，有效提升老城区的魅力。一是保护历史文化遗产，继续加强颐和路等各类民国建筑的展示保护和周边环境整治，推进郑和宝船复建和部分片区改造与建设。二是以明城墙风光带为切入点，完善外护城河和北护城河绿化带，打造“玉带环绕”的整体空间形象。三是以特色文化街区为重点，充分挖掘历史文化资源，展现个性化特色，打造各具特色的文化街区。

——**完善公共服务设施配套。**结合老城改造，打造“适度超前、持续发展、保障有力、全国领先”的公共服务设施体系，完善便民服务设施，构筑宜居社区。一是进一步改善社区服务设施。采用新建、改建等方式，扩大社区服务用房面积，加强社区经济服务、社区文化、社区教育培训、社区卫生保健、社区福利、社区市政设施等功能，方便居民生活，建设宜居社区。二是结合社区用房建设或现有建筑改造，建设社区产业中心，解决社区就业、改善社区环境。三是加快提升公共服务设施现代化水平，推进中

小学及幼儿园基础设施建设，缓解城市居民生活面临的突出问题。

二、提升城市建设和管理水平

坚持体现高品质环境和民生的城建理念，全面提高现代化城市建设和管理水平，逐步建立起合理、快捷、有序的城市基础设施与运行服务体系，打造具有一定影响力的现代化中心城区和一流环境与品牌的精致鼓楼形象。

——加快现代综合交通系统建设。推进市域和区域重大基础设施建设，提升鼓楼作为中心城区的功能和影响力，不断增强区域的集聚力、辐射力、创新力和竞争力。健全综合交通网络，增强区域外连内畅能力，积极配合市做好地铁4号线、6号线，以及城西干道改造等重大交通工程建设。优化道路地面管网，强化模范马路创新街区周边交通管网建设，重点实施南瑞路北段、芦席营南段、青石村等一批次干道、街巷路网建设，增强区域交通管网的疏通能力。继续推进江东软件城道路拓宽建设工程，实施锦江路南延、科技一路等一批道路贯通工程，打通道路节点。统筹规划建设轨道交通多线换乘站点和配套停车设施。积极配合全市“智慧城市”建设，进一步完善老城区域道路网络管理方案，利用智能交通控制，提高道路通行能力。完善基础设施运营养护管理，提高道路服务能力。

——加强城市精细化管理。通过城市管理体制和机制的再创新，推动政府职能转变，提高城市管理水平，营造出和谐统一、规范有序、整洁美观的精致鼓楼形象。巩固文明城市成果，进一

步健全和发展城市管理网格化、智能化、法治化和综合责任制的“三化一制”管理机制，提升城市科学管理水平，进一步延伸数字化网格管理，充分利用数字化通信、3D、物联网等技术，分阶段逐步实现数字化城管平台的智能化升级改造，实现城市管理的全过程、全事件、全区域智能化的指挥、监督和管理考核，以智能化促进综合责任制的全面落实。强化社区监管职能，实现重点地区、重点问题的快速、同步、高效监管。完善“大城管”格局，以“文明创建”为契机，以“双百分”考核为抓手，加强市容环境整治和日常管理，强化责任考核管理机制，实现整治、长效、提升“三位一体”的管理模式。提升城市立体形象，以景观示范路建设为重点，在城市道路、重要节点、片区改造等过程中，深化强化建筑形态、城市色彩、环境景观的精细设计。坚持精心规划、精心设计、精心施工、精心管理的原则，强力推进道路街巷出新和门头店招、户外广告的提档升级。加强区域公用设施建设，加大对排污、排水等市政工程建设投入，重点解决老城区功能建设滞后问题，提升区域承载力。提升环卫作业水平，加大基础设施投入，完善环卫管理市场化机制，进一步扩大机扫覆盖面。按照减量化、资源化、无害化思路，推动废品回收、垃圾分类，重点抓好景观路、主次干道、街巷、居民区环境卫生的长效管理。健全完善住宅小区综合管理体制机制，有效提升社会公众对物业管理服务的满意度。对每年出新的老旧小区 100%落实长效管理措施，对无人管理的老旧小区指导成立小区业主委员会或小区管理委员会进行自治管理，对零散不封闭的小区由街道物

43
业服务中心提供最基本的服务，力争使全区住宅小区物业管理覆盖率达到 100%。

三、提升区域环境功能品质

探索建立绿色发展的生产生活方式，通过新一轮的人居环境建设，着力打造与现代化中心城区相适应的生态环境，着力改善与市民最密切相关的生活条件，实现“水体质量明显好转，大气质量总体改善，绿化水平全面提升，住宅环境生态文明”的目标，充分彰显和谐宜居城区形象。

——**高标准实施人居环境建设工程。**以区域功能和品质提升为方向，在城市环境综合整治提升工程中，努力实现市容环境、城市功能品质、人居质量“三个提升”；继续推进干道环境综合整治工程，全力打造城北护城河沿线驳岸绿化改造等综合改造工程，全面实施区域内雨污分流改造及河道清水工程，逐步完成金川河流域、河西龙江片区的雨污分流改造及河道清水工程，建立较为完善的排水、引水和污水处理体系。加快城市主次干道和背街小巷改造，重视文化品位提升，建设一批休闲健身步道，推动文化设施、旧厂房、自然空间的整体规划、精致设计和个性打造，形成鲜明的城市特色和品牌。实施住宅改善工程，从解决群众最关心、最直接、最现实的居住环境问题入手，加快旧住宅区整治，实施住宅立面、屋面、楼道以及小区环境的整治出新，推行小区住宅节能改造。积极探索居民住宅老旧电梯管理措施，保证居民出行安全。“十二五”期间，累计出新改造 40 个小区 80 万平方米住房、整治出新住宅 500 幢以上，老旧小区基础设施和配套设

备出新改造得到进一步完善。加快区内危旧房改造，切实改善困难群众居住条件。到 2015 年，基本消除区内危旧房片区和零散的险损房屋。在建项目、整治工程在破旧立新、快出效果的同时，充分考虑与环境、居民正常生活和交通出行的关系，使其影响降到最小。鼓励社会力量投资建设地下和立体停车设施，鼓励单位内部泊位向社会错时开放，方便居民出行停车。加强公共设施无障碍配套建设，便于残疾人的生活，让城市更加文明、和谐。

——**积极推进节能降耗。**坚定不移地推进低碳与绿色经济发展模式和绿色低碳生活方式，通过节能与发展绿色经济，实现区域碳排放水平明显下降。积极发展循环经济和节能环保产业，支持循环经济技术研发、示范推广和能力建设。深化节能减排全民行动，倡导低碳生活，大力推广节能低碳技术，积极开发和应用节能新技术和产品。大力推进节水和节材，加强中水回用和雨水收集利用，加强重点行业的原材料消耗管理。大力推广清洁生产模式，进一步提高工业废物、生活垃圾的无害化处理和资源化利用水平。

——**加强城区污染防控与整治。**围绕创建国家级生态市的目标，构建环境保护长效管理机制。以全面实施“蓝天行动计划”为抓手，重点实施大气污染物减排、重点区域集中整治、城市扬尘污染控制与机动车尾气污染防治等工程，减轻烟尘污染与灰霾天气，提高人民群众满意率。“十二五”期间，空气可吸入颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等主要指标达到国家二级标准，年空气质量优良天数达到 310 天，公众对环境的满意率 > 85%。加强北

河口水厂水源地保护，改善水源地环境，水源地水质达标率五年间持续稳定保持在 100%。通过实施雨污分流、引水补水与综合整治等工程，重点推进金川河、河西水系黑臭河流专项治理，改善辖区内水体水质。到 2015 年，辖区内地表水水质考核断面达标，辖区河流黑臭现象基本消除。完善噪声污染防治体系，着力缓解噪声污染扰民问题，“十二五”末，噪声环境质量达到功能区标准。加强餐饮服务业污染防治，通过实施餐饮服务业油烟污染治理、推动餐饮业污染达标街区建设等措施，有效解决餐饮服务业油烟扰民问题。

——**加强生态绿化建设。**稳步提高生态用地比例，加快推进区域内西北护城河南岸城墙遗迹公园、乌龙潭公园二期、妙耳山公园、清江绿地广场、郑和码头（宝船遗址公园西片）等综合公园、带状公园、街旁绿地等 14 个项目建设，初步形成以滨江绿化带和环明城墙绿化带为主，以八字山公园、古林公园、宝船遗址公园、清凉山公园、石头城公园、乌龙潭公园、西流湾公园等多个街头公园为补充的“两带多点立体”绿地系统规划格局。鼓励区内各大单位的附属绿地通过破墙透绿的方式向社会公众敞开，提升区内绿地的绿视率。加快推进绿地建设向立体化方向发展，在注重普遍绿化，见缝插绿的同时，积极采取屋顶绿化、垂直绿化的方式，整体提升绿化覆盖率。“十二五”期间，累计新增绿化面积 50 万平方米，新增立体绿化面积 5 万平方米。到 2015 年，全区绿化覆盖率达 47% 以上。

第五章 社会发展

坚持以人为本，统筹协调，均衡发展，建立健全与现代化相适应、以促进人的全面发展为核心、多层次多样化的社会事业服务体系、社会保障体系和人民生活水平稳定提高机制，继续加强公共财政对社会事业发展的投入力度，显著提高人民物质文化生活水平，全面推进社会和谐发展。

一、加大富民惠民力度，提高人民生活质量

以富民为导向，努力实现居民收入增长和经济发展同步，建立健全创业就业促进体系、多元化的社会保障体系和适度普惠型的社会福利制度，坚持“社区建设是城区工作永恒主题”的发展理念，完善便捷高效的社区公共服务体系，全面提高人民生活的幸福感和舒适度。

——实施“就业优先”战略。继续保持全区人均收入总量在全市领先地位。进一步拓宽居民收入渠道，以扩大就业增加工资性收入，以鼓励创业增加经营性收入，以拓展投资领域增加资产性收入，以加强政府扶持增加转移性收入，完善对困难群体的救助体系，使低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，消除绝对贫困现象。继续巩固充分就业区成果，建立长效的就业促进制度和更加完善的公共就业服务体系。构建预防调控失业和稳定就业的良性机制，统筹区域内群体就业，促进重点群体就业再就业。不断提升地区社会就业总量，均衡就业结构，提高就业质量，促进机会公平，实现体面就业。大力倡导创业创新创优的“三

创精神”。加强区、街、社区就业创业服务三级平台建设，健全统一规范灵活的人力资源市场，基本形成行政主导、市场参与、适应产业发展需求的职业技能培训体系。支持各类合作办学，引进国内外先进的办学和认证机构，建立满足各类劳动技能培训需求的公共实训基地。建立和谐劳动关系，健全劳动仲裁制度和劳动保障监察体系，保障劳动者权益，实现企业与职工利益共享。到 2015 年，累计新增就业岗位 12.5 万个，实现再就业 32500 人。城镇“零就业家庭”动态清零。累计培育自主创业者 4000 人，实现创业带动就业 3 万人，开展就业再就业培训 3.5 万人次。城镇登记失业率控制在 1.8% 以内。

——完善社会保障体系。建立健全多层次、保基本、广覆盖，与社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相结合的社会保障体系，确保综合保障水平继续走在全国同类城区前列。认真贯彻落实《社会保险法》，进一步完善扩面征缴机制，重点提高非公经济组织、外来务工人员、灵活就业者等各类劳动者的参保率，逐步解决低收入人群、未实现稳定就业的孤残及重度残疾人参加社会保险的问题，“十二五”期间，社会保险参保率保持在 98% 以上。落实城镇居民医保补贴制度和各类无保障人群的生活补贴（助），企业退休人员社会化管理服务率 100%。健全以城市低保制度为基础、与低保边缘救助相衔接，以医疗、教育、住房、重残、临时救助等专项救助为辅助，以社会互助、慈善救助等社会帮困手段为补充的新型救助体系。建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。落实社会救助政策，到 2015 年，最

低生活保障水平达每人每月 834 元以上。鼓励自食其力，随着财力增长，适度提高低保边缘户中支出性贫困家庭的补助标准，将贫困家庭大病救助封顶线提高到 5 万元、救助比例提高到 70%。继续完善贫困家庭子女教育从幼儿园到博士研究生全覆盖的资助体系，确保我区困难群体保障水平全国领先。完善居家养老、社区照顾和机构供养相结合的社会化养老服务体系，基本实现“老有颐养”。到 2015 年，全区每百名老人拥有机构养老床位数达到 4 张，在所有社区建立社区养老服务站和残疾人服务站，提高残疾人托养服务水平。大力提高专职社区工作者工资福利待遇水平，力争不低于全市单位职工平均工资水平。大力推进廉租住房建设，采取实物配租、供应经济适用房和发放租赁补贴等形式保障中低收入家庭和困难群体的基本居住需求，全面实现“住有所居”。加大残疾人社会保障体系和服务体系建设，建设区残疾人托养中心，确保残疾人人人享有基本生活保障、基本医疗卫生服务、康复服务、优质教育和就业机会。关爱外来劳动者，认真解决其薪酬、医疗、居住、培训和子女入学等问题。

——**优化社区公共服务方式。**构建内容多样、主体多元、便捷高效的社区公共服务体系，充分发挥社区服务群众、便民利民的综合功能，不断提高居民生活幸福感和满意度。构建辐射范围广、功能齐全、集购物、餐饮、休闲、娱乐、健身、保健为一体的公共区域服务中心，重点解决居住区商业必备业态不足的问题，基本形成布局合理、规模适中、服务完善的商业服务体系。提升社区公益性服务设施配置水平和效能，逐步鼓励驻区单位向

社区开放活动场地和设施资源，进一步提高公共设施的开放度和共享度。建立健全政府公共服务、企业市场服务和社区互助服务互补的社区公共服务运行机制，一方面建立健全区、街、居三级社会工作服务机构，为居民提供有针对性的服务，到 2015 年在每个街道打造 1-2 个特色明显的品牌社区；另一方面引导社会资源进入社区服务领域，推进社区服务社会化、专业化，同步开展睦邻文化活动，积极营造居民和睦相处、互助互利的良好社区风尚。进一步提升社区公共服务平台，升级 96180 生活服务热线，推进社区信息化建设，把社区网站打造成居民自治的平台、社区服务的平台和睦邻交往的平台。不断增强社区服务居民的能力，强化政府各项便民服务措施向社区延伸，促进居民生活服务便利化，实现社区居民困有所助、难有所帮、需有所应。丰富社区公益性和经营性服务内容，着力开展便民养老、托残照料、医疗卫生、文体科教、治安环境等服务，满足社区居民多样化需求。

二、加快发展社会事业，促进人的全面发展

高标准发展各项社会事业，推动基本公共服务均等化，构建与经济发展水平相适应，体现国际化、现代化、普惠型、多样性的社会事业服务体系，促进经济与社会协调发展。

——全面推进教育优质均衡发展。优先发展教育，加大教育投入，均衡配置资源，形成科学、完善、现代化的国民教育体系和终身教育体系，精心打造特色、多样、开放、优质的“鼓楼教育”品牌，“十二五”末建成在国际上有一定知名度、全国一流的现代化教育强区和教育名区。进一步深化 0—6 岁一体化幼儿

教育体系建设，设立学前教育专项经费，加大“教办园”建设力度，加快创建工作，省优质园占比达 80%，市优质园占比达 90%，使全区学前教育发展保持全市领先水平。切实履行政府义务教育责任，进一步加强中小学现代化建设，努力推进义务教育高位均衡发展，促进教育公平，外来及各类人员子女平等享有受教育权利。加快高中特色化、国际化建设，不断扩大高中优质教育资源。进一步提升职业教育发展水平，建成高标准现代化的国家优质特色职业学校。强化民办教育规划与管理，鼓励社会各界以多种形式出资办学，保障民办教育资助办学权，扶持、支持民办教育向高标准、高质量发展。充分发挥全国社区教育示范区的作用，以创建全国数字化学习社区为目标，提高居民综合素质，推进全民学习。进一步加大教育改革和创新，整合学前教育资源，创新发展机制，引导多元发展；推进中小学教育集团化发展和小班化教育改革，在全市率先探索建立 12 年免费教育机制，推动免费教育向学龄前或高中延伸；建立以市场需求和就业为导向的职业教育与职业培训体系，积极构建国际合作办学的职业技能人才培养机制；继续推进省特殊教育示范学校建设，加强特殊教育与职业技能教育的整合；提高教师专业化水平，推进“336”名特优教师队伍建设和职业学校“双师型”教师队伍建设；扩大教育开放合作，在所有中小学全面推进国际合作项目，率先开展双语教学实验；深化素质教育，培养学生创新能力，提高科学素养，继续加强未成年人思想道德教育，形成全面发展和个性发展相结合的成长模式。到 2015 年，全区生均经费标准在全省处于领先水平。

“十二五”期间，加大对教育的建设和投入，建成高标准现代化的国家级优质特色职业学校，新建现代化、达四星级水平以上的高中以及优质初中各 1 所，新建小学 3 所、“教办园” 3-5 所。创建 1 个“国家级示范专业点”、2 个省级以上专业实训基地、3 个省级品牌专业和特色专业。3-6 周岁儿童学前三年入园率达 100%，义务教育入学率和升学率达 100%，高中阶段入学率达 100%、升学率保持在 90%以上。

——加快医疗卫生事业改革发展。构建满足居民多样化需求的基本医疗保障制度，建立基本现代化的社区卫生服务和公共卫生服务体系，到 2015 年末率先实现人人享有优质的基本医疗卫生服务，建成健康城区。完善社区卫生和公共卫生服务网络，重点建设湖南路、中央门社区卫生服务中心，形成每个街道有政府设立的现代化社区卫生服务中心，每三到四个社区配建一个基本现代化社区卫生服务站的社区卫生服务网络，以及居民 15 分钟健康圈，社区卫生服务中心健全率达 100%。进一步完善公共卫生服务基础设施建设，积极创造条件建设公共卫生服务大厦，扩大区妇幼保健中心、疾控中心的规模和服务能力。鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，促进有序竞争。率先在鼓楼实施“智慧医疗”工程，实现三级医疗机构资源有效利用，医疗机构和居民健康信息实时互动、实时监测和远程会诊，使社区居民健康档案、卫生应急、疾病预防控制、妇幼保健、居家养老、慢病防治等卫生综合信息在全区有效联动。健全公共卫生服务体系，扩大基本公共卫生服务项目，积极开展以慢性病、重大传染病为重点

的疾病预防和控制，以及健康促进、心理干预等特色服务，扩大为妇女儿童及特困特需群体提供的免费公共卫生服务项目，满足居民多样化的公共卫生服务需求。加强卫生和食品药品执法监督，建立健全食品药品安全监管网络，实现食品药品生产经营的网络监管和电子远程监控，确保食品药品安全质量可控，力争建成全国药品安全示范区和全国餐饮服务食品安全示范区。健全卫生应急管理体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力，创建全国卫生应急示范区。优化基本医疗服务体系，落实和完善国家基本药物制度，加强医学人才特别是全科医生培养，采取多种措施逐年引进医学领军人才，形成合格全科医生、社区骨干、社区专家、社区首席医师等人才体系。到 2015 年每万人配备 3 名全科医生、3 名社区护士、2 名预防保健类公共卫生服务人员。坚持中西医并重，形成骨干中医院与社区中医诊疗中心相结合的中医发展模式，创建国家级中医示范区。到 2015 年，全区人均公共卫生服务经费达到 50 元/人以上，甲、乙类法定报告传染病总发病率控制在 180/10 万以下，7 岁以下儿童保健管理率、孕产妇保健管理率均达 98% 以上，全区 60 岁以上居民健康档案建立和管理率达 95%，居民对社区卫生服务机构知晓率和满意率分别达 95% 和 90% 以上。

——推动文化事业大发展大繁荣。充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，加快发展文化事业和文化产业，将鼓楼建成南京文明形象的窗口和国际国内文化交流的重要平台。努力提高公共文化产品数量和服务质量，构建全面覆盖、布局均

衡、功能互补、运行有序的公共文化服务体系，增加文化活动的社会参与率和文化成果的群众享受率，不断提高公民文化素养和生活品质。加强文化设施建设，新建一批社区活动室、文化广场、社区图书馆等基础性社区公共文化设施，打造“十分钟文化圈”，不断丰富居民文化生活。深入开展群众文化活动，加强社区特色团队建设，进一步激发全社会的文化创造力。加大宣传力度，积极承办重大文化活动，打造在全国有影响力的鼓楼特色文化品牌。加强历史文化发掘、保护和利用，基本形成较为完善的文化遗产保护体系，切实将鼓楼文化资源优势转变为文化发展优势。加强文化市场监管，推进文化市场综合执法体制改革，建设市场繁荣发展、经营规范有序、体制保障有力、产业集聚兴盛的文化市场管理示范区。到2015年，全区新建公益文化设施不少于15000平方米，每万人拥有公益文化设施面积不少于500平方米。

——全面推进体育及其他各项社会事业。加快发展体育事业。紧抓2013年南京亚青会和2014年南京青奥会的契机，以社区体育和青少年体育为重点，构建更为完善的全民健身服务体系。开展形式多样的群众性体育活动，坚持推进全民健身工作向社区深入，培育特色体育健身项目和基层体育健身团队，举办好全区综合性社区运动会。加强青少年体育工作，努力提高全区青少年学生的身体素质。推进体育设施建设，完成区体育中心扩建工程，加快街道、社区基层体育设施建设，建设凤凰街道国家级社区体育健身俱乐部和丁山社区体育俱乐部，扶持社会和个人兴办体育健身俱乐部，大力推进公共体育设施对居民开放。深入推

进档案工作。按照国家级标准，规划并建设“五位一体”的区档案馆新馆。加强档案行政执法，不断巩固提高建档单位星级标准，全面推进数字档案馆（室）建设，建立现代档案管理和服务体系。加大科普工作力度。全面实施《全民科学素质行动计划纲要》，以“全国科普示范城区”创建为契机，完善以政府资金和社会资金为核心的科普投入机制，利用驻区资源，打造以规范化科普工作网络、全方位科普阵地和立体化科普宣传三大要素为支点的科普工作平台。贯彻落实《中华人民共和国防震减灾法》，提高防震减灾工作的认知度，宣传普及率达 50%。推动信息化发展。围绕强化公共服务和惠及全体居民的目标，将我区建成国民经济与社会运行信息化程度较高的先进城区，信息化水平全国领先。完善网络基础设施、基础应用和基础数据库建设，构筑政府协同办公平台，使信息资源服务为辅助决策提供依据。建设全区数据中心，构建数字化的社会管理与服务体系，完善智能化的城市管理体系，以信息化手段提高政府公共服务效能，促进和谐社会建设。不断提升计生综合服务能力。继续做好优生优育工作，完善“利益导向、公共服务、群众自治”三大体系，深化“人口文化、优生促进、青春健康”三大工程，推进“信息化、服务均等化、队伍职业化”三化建设，深入推进婚育新风进万家活动，不断提高出生人口素质和生殖健康水平，实现计划生育优质服务体系建设全覆盖，全区计划生育优质服务率达 90%以上，全区计划生育率达 99%以上。切实做好民族宗教和侨台工作。尊重少数民族风俗习惯，依法保障宗教信仰自由。切实做好侨台工作，依法保护归

侨侨眷、台商的合法权益。完善双拥工作运行机制。军地合力，加快构建和完善与和谐鼓楼建设相配套的双拥工作新体系。努力做好地方志工作。完成鼓楼地情网和区情馆建设，形成具有鼓楼历史文化特色的地情资料中心和地方文献中心。

三、充分保障民主权利，维护社会公平正义

强化民主法治和精神文明建设，推动社会各阶层的和谐互动，创造公平正义、和谐稳定的社会环境，为和谐鼓楼建设提供思想保证和精神动力。

——**加强基层自治组织建设。**进一步扩大基层民主，健全社区居民代表会议和成员代表会议制度，深入推进文明和谐社区建设。建立健全社区党建联席会议制度，进一步发挥社区党组织的领导核心作用。加强和改进社区居委会工作，理顺社区居委会与相关组织的工作关系，不断增强社区居委会服务群众的能力。着力培育一批社区工作人才，继续推进专职社区工作者的职业化、专业化、年轻化建设，到 2015 年在全区建立健全稳定的社区工作者队伍资格准入、岗位培训、管理使用和待遇适度增长机制。大力培育符合鼓楼经济社会发展的权益类、服务类社会组织，重点扶持能够承接社会事务和政府职能的社会组织，基本形成分布合理、结构优化、覆盖广泛、作用明显的社会组织发展体系。探索和推进志愿者服务工作，到 2015 年实现社区志愿服务者注册率占居民人口 10% 以上。加快推进居委会直选，进一步扩大第五届社区居委会换届选举无候选人选举社区的比例。发展社区议事园制度，建立网上议事园，加强基层人民调解组织建设，引导社

区成员依法、民主解决社区问题，“十二五”期间社会各类矛盾调解成功率保持在95%以上。进一步加强社区党组织、社区居委会与机关部门、社区单位的结对共建，整合利用各种资源参与文明和谐社区建设。

——深化民主法制建设。进一步深化民主法制建设，促进社会公平正义，确保区域百姓享有充分行使民主权利的广阔空间。进一步发挥好人大代表的作用，支持人大及其常委会依法行使权力机关的各项职权，拓宽人大代表同人民群众的联系渠道。积极加强政协自身建设，充分发挥政协政治协商、民主监督、参政议政的职能作用，不断提高政协履职的质量和水平。充分发挥工青妇等社团组织在社会事务管理中的积极作用，为全区经济社会发展做出新贡献。深入推进法治鼓楼建设，坚持依法行政，建立公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制，以及权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体系。完善法律服务体系，扩大法律援助覆盖面，做到应援尽援。建设司法行政服务中心，完成司法行政信息化建设目标，更好地为本区社会经济发展提供服务。加大法制宣传教育力度，全面开展“六五”普法工作，大力开展民主法治社区、单位创建活动，进一步提升公众的法律意识和法律素养。高度重视信访工作，完善大调解体系，健全社会利益协调机制，畅通社情民意反映渠道，引导群众以合法、理性的形式表达利益诉求，妥善解决各类矛盾。

——推进精神文明建设。积极构建文明城区创建的长效机制，拓展文明创建内涵。全面提高鼓楼居民的综合素质和城区的

文明程度，积极促进人与人、人与自然、人与社会的协调可持续发展。深入贯彻落实《公民思想道德建设实施纲要》，切实提高鼓楼居民的思想道德素质。加强国防教育，培养民众爱国主义精神和全民国防观念。推进社区文明、管理文明、行业文明和生态文明，深入推进学习型城区建设，激发积极向上的精神文化需求，形成与鼓楼文明城区交相辉映的文明形象。进一步深化和拓展社区文明建设，大力提倡团结互助、扶贫济困的良好风尚，形成平等友爱、融洽和谐的人文环境。发挥各级机关在全社会精神文明建设中的先导效应和示范效应，强化政府部门社会化服务意识和功能。加快诚信体系建设，深入开展以爱国、守法、诚信、知礼为主要内容的现代公民教育，建立健全以政府信用为主导，企业信用为重点，个人信用为基础的社会信用体系和失信惩戒制度，树立“诚信鼓楼”的良好形象。

——优化妇女儿童生存保护发展环境。进一步贯彻落实男女平等基本国策，切实维护妇女合法权益。促进妇女平等就业，提高妇女社会参与程度。“十二五”末，全区女性从业人员占从业人员总数的比例力争达到46%以上。坚持儿童优先原则，保障儿童享有文化教育、医疗保健、法律保障、生活娱乐等全方位的公共资源和公共服务。规划建设区妇女儿童活动中心，推进符合条件的科技文化场馆对儿童免费开放，增强儿童的创新能力和科技素质。提高儿童健康水平和生命质量，全区婴幼儿死亡率控制在5‰以下，有效降低儿童近视、龋齿和肥胖的发生率，全区儿童事业发展水平处于全市领先。

四、加强和创新社会管理，保障社会安定有序

坚持以人为本，提高政府社会管理的能力和水平，加快形成人口综合调控管理机制和维护社会安定有序的长效机制，确保社会稳定。

——全面做好人口工作。积极探索人口管理体制机制创新，探索建立适合中心城区特点和形势变化要求的人口管理新模式。结合产业发展、土地和环境资源的承载力，通过合理控制住宅用地等手段有效调控居住人口规模。优化产业发展导向和住宅建设区域布局，引导人口合理分布。完善对外来人口和人户分离人员的管理和服务，创建“统一领导、条块结合、以块为主”的流动人口管理与服务运行机制，流动人口管理服务率达90%以上。促进鼓楼区人口与经济、社会、资源、环境协调发展。

——维护社会平安稳定。深入推进平安鼓楼建设，增强居民生活安全感，全力打造全省最安全城区。严厉打击各种违法活动，坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，全面落实社会治安综合治理的各项措施。推进预防和减少犯罪工作体系建设，强化政法部门服务用房、基层派出所及人防技防设施建设，着力提升智能化防控水平，不断完善群防群治的基础网络体系。深化综合治理领导责任制和目标管理责任制，健全基层综合治理长效工作机制和化解区域内矛盾机制，维护区域社会平安稳定。为全区经济社会发展创造优良的社会治安环境，加强国防后备力量建设，积极探索公安、工商、文化等部门开展综合执法工作的新模式，逐步形成信息共享、联手查处的联动工作机制。

59

——完善城市应急体系。建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，推动公共安全保障体系从被动应对型向主动防控型转变。进一步加强区域应急管理体系的基础平台建设，加强对突发公共事件的监测、预警和防范，完善突发事件应急预案，成立区综合性应急救援队伍，加大应急救援设施投入，全面提升公共保障和处置突发公共事件的能力。完善价格异动监测预警体系建设，建立价格异动应急处置机制。健全区域环境安全保护体系，确保居民的饮水、食物和居住区安全。高度重视灾害防御工作，加强防汛防灾体系和抗灾减灾体系的建设，提高区域安全应急能力，保障居民生命财产安全。全面推动中小学校舍安全工程，提升中小学校舍抗震能力，加强学校公共卫生及安全管理，预防重大卫生事件和恶性伤人事件。高度重视安全生产工作，加强安全生产监督，加大安全生产投入，强化危险、爆炸物品管理，加大特种设备安全监管力度，建立健全全区、街道、社区三级安全管理组织网络和信息化网络，完善动态监管体系和监管机制，加强空气污染监测预测，预防和减少重特大事故的发生，确保社会安全稳定。

第六章 规划实施

国民经济和社会发展规划是政府履行宏观调控、经济调节和公共服务职责的重要依据，是规划期限内本级政府的行动纲领。

为保证“十二五”规划得到有效实施，必须紧密结合新的时代背景和鼓楼发展的阶段要求，坚持解放思想，开拓创新。必须进一步优化政府职能，加快建设法治政府和服务型政府。必须不断创新政府管理模式，构建现代化行政管理体系，同时建立健全科学有效的规划实施保障机制。

一、以新的思想解放引领新的发展

大力推进新的思想解放，以新的思想解放引领新的发展，在新的起点上实现新的跨越。一是要在解放思想中凝聚共识。不断增强党员、群众贯彻落实科学发展观的自觉性坚定性，用鼓楼发展的美好前景激励人心、凝聚力量，进一步打牢共同奋斗的思想基础，使“十二五”的目标任务、发展思路、重大举措转化为社会各阶层的共同意志和自觉行动。二是要在解放思想中锐意创新。继续大力弘扬“负重攀登，敢为人先”的鼓楼精神，鼓励创新、支持改革、善待挫折、宽容失败，更大力度推进发展思路、体制机制、政策措施的与时俱进，以创新的思路和举措破解发展难题，争创新的发展优势。三是要在解放思想中勇于超越。以宽广的视野考量自身的发展，清醒认识与国内先进城区存在的差距，不为过去的成绩而自满，不为既有的经验所束缚，不为传统的模式所局限，树立更高的发展定位和追求，努力开创鼓楼新一轮科学发展新局面。

二、全面优化政府职能

切实转变政府职能，加快建设公共服务型政府。围绕富民、惠民、安民的主题，不断增强区级政府资源调控、综合管理、保

障和改善民生的能力，在不断完善经济调节、加强市场监管的同时，将公共资源更多地向社会管理和公共服务倾斜，把政府部门的职能切实转到促进社会事业发展和改善民生上来。进一步理顺政府与企业、市场、社会的关系，加快推进政事分开和管办分离，进一步强化政府对产业发展的规划和引导功能，创新产业发展的运作模式，通过优惠的政策、优良的环境、科学合理的规划来实现产业结构的调整、升级和优化。优化财政支出结构，完善财政政策措施。切实提高政府公共服务支出占政府总支出的比重，努力增强公共产品和服务的供给能力。

进一步提高政府的决策质量与决策水平，深入开展决策调研，完善社会公示、重大决策听证和专家咨询制度，大力推进科学决策、依法决策、民主决策。建立科学的政府行政效能考核和监督机制，提升服务效率，通过行政效能监察，依法对政府行政行为的效率与质量进行监督和管理，强化群众监督，提高政府服务能力。

三、加快推进体制机制创新

继续推进体制改革，通过改革思路创新、管理手段创新、政府角色创新，提升服务品质，优化发展环境。不断激发率先科学发展的内在驱动力和活力，加强政府在和谐社会构建中的主导作用。

1、加快创新公共服务提供模式

打破政府包揽公共服务的传统做法，把市场机制和市场力量引入公共服务领域，努力形成公共服务主体多元化，供给方式多

样化的局面。合理配置政府主体和市场主体提供公共服务的领域，拓宽公共服务的提供渠道，提高公共服务的质量和效率。加大政府财力的投入，通过政府购买等方式提供与本地区经济社会发展水平相适应，与社会基本需求相适应的基本公共服务，确保基本公共服务的均等化和普及化。逐步开放经营性社会公共服务市场，在政府统筹规划、宏观调控下，通过各种灵活方式，鼓励和支持社会组织、个人或其他社会力量为社会提供非基本公共服务。

2、加快创新行政管理方式和手段

增强政府管理的开放性与参与度，转变经济调节方式，促进社会自治管理，加快形成用市场方法激励竞争、用经济手段调节利益关系、用法律规范维护秩序的工作机制。加快建设以现代知识管理和电子政务为载体的智能化行政管理体系。完善电子政务建设，进一步提升信息时代政府的公共服务网络运行能力，建成“网上鼓楼”，提高政府服务品质。深化“精致鼓楼”、“诚信鼓楼”建设，推进名牌战略，构筑梯次推进、动态发展的培育模式。突出标准化的龙头作用，鼓励条件成熟的行业积极制定地方服务标准，促进企业做大做强。

四、健全完善规划实施保障机制

1、完善规划衔接协调机制

建立和完善由国民经济社会发展总体规划与各类专项规划等构成的鼓楼区国民经济和社会发展规划体系，进一步完善规划编制的协调衔接机制。明确各类规划的功能，增强规划的整体协

同性。一是加强国民经济社会发展规划与其他各类规划的横向衔接。妥善处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划之间的关系，建立健全三项规划衔接机制和互动一体的城市发展规划体系，达到三大规划的协调统一，确保其在空间配置上互相协调，在时序安排上科学有序。加强经济社会发展规划与人口、综合交通、环境保护和生态城区建设等专项规划、功能区域规划的有机衔接和协调。在明确经济社会发展规划主导地位的基础上，做深做实做精专项规划。确保各项专题规划既能与总体规划指向一致，又能明确各专项领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。二是加强年度计划与中长期规划的纵向衔接。要把“十二五”规划与年度计划、各类行动计划及重大项目建设计划等紧密结合，明确国民经济和社会发展特定领域近期建设的重点和时序，着力解决突出矛盾和薄弱环节。将规划目标、任务的完成情况和相关措施等分解到年度，形成长效的规划实施机制。

2、健全规划评价与监督体系

依据规划中提出的不同指标的属性，建立规划指标评价与实施机制。在此基础上，建立相应的综合评价和绩效考核体系，将相关约束性指标纳入各部门发展的绩效考核体系，分解落实，形成规划实施的激励与约束机制。进一步健全规划的中期评估制度，全面持续的评估指标完成情况和规划实施的总体效果，按期开展中期评估工作，及时发现经济运行中出现的偏差和规划实施中的问题，对规划局部进行调整，提高规划的科学性。

加强规划实施过程的评议与监督。加大对规划的宣传力度，

6

增加规划的透明度和民主参与度，引导鼓励社会各界广泛参与。在规划实施的过程中，及时听取区人大、政协的意见，并广泛听取公众意见，向社会公开相关信息，通过法定程序和渠道让公众全程参与规划的监督。

注 释:

1、**低碳经济**:是指在可持续发展理念指导下,通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段,尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗,减少温室气体排放,达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式,是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。

2、**包容性增长**:最基本的含义是公平合理地分享经济增长,寻求社会和经济协调发展、可持续发展,与单纯追求经济增长相对立。包容性增长包括以下一些要素:让更多的人享受全球化成果;让弱势群体得到保护;加强中小企业和个人能力建设;在经济增长过程中保持平衡;强调投资和贸易自由化,反对投资和贸易保护主义;重视社会稳定。

3、**三个提升**:南京市委市政府制定的《南京市城市环境综合提升三年行动计划》(宁委发〔2010〕2号)提出“三个提升”,即提升城市市容环境、提升城市功能品质、提升城市人居质量。

4、**文化软实力**:是指一国的文化、价值观念、社会制度、发展模式的国际影响力与感召力。相对于具体的国民生产总值、科研成果及转化率、国防力量等硬实力而言,哲学与社会科学也属于“软实力”范畴。

5、**物联网**:物联网的英文名称叫“The Internet of things”,直译为“物物相连的互联网”,其定义为:通过射频识别(RFID)、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备,按约定的协议,把任何物体与互联网相连接,进行信息交换和通信,以实现对物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。具体包含两层含义:第一,物联网的核心和基础仍然是互联网,是在互联网基础上的延伸和扩展的网络;第二,其用户端延伸和扩展到了任何物体与物体之间,进行信息交换和通信。

6、**三大运营商**:指中国联通、中国电信、中国移动这三大电信运营商。

7、**云计算 (cloud computing)**:它是分布式计算技术的一种,其最基本的概念,

是透过网络将庞大的计算处理程序自动分拆成无数个较小的子程序，再交由多部服务器所组成的庞大系统经搜寻、计算分析之后将处理结果回传给用户。

8、企业资源计划（Enterprise Resource Planning，简称 ERP）系统：是一种主要面向制造行业进行物质资源、资金资源和信息资源集成一体化管理的企业信息管理系统。

9、SaaS：英文全写是 Software-as-a-service，其意思是软件即服务，是基于互联网提供软件服务的软件应用模式。

10、“治未病”：“治未病”词语见于《内经》多篇论文，是指采取预防或治疗手段，防止疾病发生、发展的方法，是中医治则学说的基本法则，是中医药学的核心理念之一，也是中医预防保健的重要理论基础和准则。国家提出了从“治疗疾病”向“预防疾病”重点转变的“前移战略”，这种健康维护理念的变化与中医治未病的主导思想息息相关。