

|      |      |      |    |
|------|------|------|----|
| 0405 | 2011 | 0084 |    |
|      | 永久   |      | 97 |

# 南京市下关区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

南京市下关区人民政府

## 序 言

“十二五”时期,是下关大开发、大建设、大发展,提升城市现代化水平、增强经济综合实力的快速发展期,是加快转变发展方式、推动转型创新跨越发展的着力攻坚期,是全力改善民生、促进社会和谐的关键突破期,是建成更高水平小康社会、实现基本现代化的目标冲刺期。为进一步解放思想,把握机遇,根据《中共下关区委关于制定下关区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,完成了《下关区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的编制。本规划立足“转型发展、创新发展、跨越发展”的战略要求,在总结“十一五”发展经验、分析未来发展环境的基础上,阐明了“十二五”时期的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向,是今后五年下关经济社会发展的宏伟蓝图,是全区人民共同奋斗的行动纲领。



# 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 一、“十一五”国民经济和社会发展规划纲要执行情况 ..... | 1  |
| (一)国民经济快速增长,综合实力显著上升 .....     | 1  |
| (二)产业转型步伐加快,结构优化成效显著 .....     | 1  |
| 专栏一:区域支柱产业比重变化情况 .....         | 2  |
| (三)滨江开发拉开序幕,城市建设稳步实施 .....     | 2  |
| 专栏二:“十一五”期间危旧房片区改造情况 .....     | 3  |
| (四)民生工程扎实推进,小康目标提前实现 .....     | 4  |
| (五)社会事业全面发展,公共服务能力提升 .....     | 4  |
| (六)矛盾纠纷有效化解,发展环境和谐稳定 .....     | 5  |
| 二、“十二五”区域发展形势 .....            | 7  |
| (一)发展机遇 .....                  | 7  |
| (二)面临挑战 .....                  | 8  |
| 三、指导思想、定位与目标 .....             | 8  |
| (一)指导思想 .....                  | 8  |
| (二)发展定位 .....                  | 9  |
| (三)目标体系 .....                  | 9  |
| (四)空间优化 .....                  | 11 |
| 四、重点任务 .....                   | 12 |
| (一)大力实施产业转型工程,提升经济综合实力 .....   | 12 |
| 1、重点发展产业 .....                 | 12 |
| 2、优化发展产业 .....                 | 14 |
| 3、培育发展产业 .....                 | 15 |
| 专栏三:做强楼宇经济 .....               | 17 |
| (二)大力实施城市再造工程,提升滨江城区品质 .....   | 17 |
| 1、加快滨江开发建设 .....               | 17 |
| 2、推进环境综合整治 .....               | 18 |
| 3、完善市政公用设施 .....               | 18 |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 专栏四:城市道路建设 .....                | 18 |
| 4、整合优化社会公共设施 .....              | 19 |
| 5、加大环保设施建设投入 .....              | 19 |
| 6、提高城市精细化管理水平 .....             | 20 |
| (三)大力实施民生改善工程,提升群众幸福指数 .....    | 21 |
| 1、扩大就业规模,改善就业结构 .....           | 21 |
| 2、扩展保障覆盖,提高社会福利 .....           | 21 |
| 3、提升教育质量,打造教育强区 .....           | 22 |
| 4、健全医疗体系,促进服务均等 .....           | 23 |
| 5、放大既有特色,发展群众体育 .....           | 24 |
| 6、营造发展氛围,促进文化繁荣 .....           | 24 |
| 7、提升服务水平,创建和谐社区 .....           | 24 |
| (四)大力实施法治平安工程,提升文明和谐程度 .....    | 25 |
| 1、深化综合治理,打造平安下关 .....           | 25 |
| 2、化解矛盾纠纷,维护社会稳定 .....           | 26 |
| 3、优化法治环境,建设法治下关 .....           | 26 |
| 4、提高市民素质,提升文明程度 .....           | 27 |
| (五)大力实施人才和科技创新工程,提升创新发展能力 ..... | 28 |
| 1、打造科技创新载体 .....                | 28 |
| 2、增强自主创新能力 .....                | 29 |
| 3、优化人才引进机制 .....                | 29 |
| 4、营造优良发展环境 .....                | 30 |
| 五、保障措施 .....                    | 30 |
| (一)完善规划体系,发挥引领作用 .....          | 30 |
| (二)强化政策扶持,发挥导向作用 .....          | 30 |
| (三)推进重大项目,发挥支撑作用 .....          | 31 |
| (四)加快改革步伐,发挥促进作用 .....          | 31 |
| (五)增强开放程度,发挥活力作用 .....          | 31 |
| (六)健全考评体系,发挥激励作用 .....          | 32 |



|                       |    |
|-----------------------|----|
| 附 1、图则 .....          | 33 |
| 2、关于实施产业转型工程的意见 ..... | 37 |
| 3、关于实施城市再造工程的意见 ..... | 49 |
| 4、关于实施民生改善工程的意见 ..... | 65 |
| 5、关于实施法治平安工程的意见 ..... | 76 |
| 6、关于实施人才集聚工程意见 .....  | 85 |
| 7、下关区地图 .....         | 93 |

# 南京市下关区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

## 一、“十一五”国民经济和社会发展规划纲要执行情况

### (一) 国民经济快速增长, 综合实力显著上升

“十一五”期间, 尽管受国际金融危机影响, 宏观形势复杂多变, 但我区经济总体保持平稳较快的发展态势。至 2010 年底, 实现地区生产总值 183.1 亿元, 年均增长 13.3%; 服务业增加值 139.9 亿元, 年均增长 13.1%; 地方一般预算收入 15.07 亿元, 年均增长 20.7%; 固定资产投资五年累计达 329.8 亿元, 年均增长 22.7%; 社会消费品零售总额 140.1 亿元, 年均增长 17.9%; 实际使用外资 7800 万美元, 年均增长 21.8%。6 项主要经济指标年均增幅均超过了“十一五”规划纲要拟定的预期目标, 且全部实现倍增, 区域综合实力得到明显提升。

### (二) 产业转型步伐加快, 结构优化成效显著

服务经济主导地位日趋明显, 服务业增加值占地区生产总值比重达 76.4%。重点产业转型步伐不断加快: 制造业核心竞争力进一步增强。淘汰迁出一批产能低、规模小的传统制造业企业。龙头企业通过技术研发、设备改造、工艺改进不断提升核心竞争力, 规模以上工业产值保持年均 15.8% 的快速增长。汽轮集团、金陵船厂等企业的 35 项产品被评为国家或省、市名牌。至 2009 年, 规模企业万元增加值综合能耗累计下降 94.1%, 万元增加值电耗累计下降 71.9%。商贸流通业能级提升。完成白云亭等五大农副产品批发市场的搬迁, 建成大观天地茂、幕燕金属物流数码港等一批高端商贸载体, 引进麦德龙、金钱豹等知名商贸企业, 并在传统市场内部引入和推广电子商务等先进经营管理模式。交通运输业实现战略转型。长江油运等重点企业五年累计投资近 130 亿元购置船舶, 不断扩大运能、开辟新线, 基本实现主营业务



由内河至海洋的战略转型。全区交通运输企业主营业务收入年均增长 25.7%。房地产业保持较快增长。年施工面积始终保持在 120 万 m<sup>2</sup> 以上;累计竣工面积达 166 万 m<sup>2</sup>,超过“十五”期间 1.16 倍。商品房累计销售额达 138.7 亿元,年均增长 20.3%。在建商业地产比重也有所增加,占到 21.1%左右。旅游业逐渐形成规模。建成仪凤门、渡江胜利纪念馆、阅江楼南门等旅游景点和配套设施。一批星级及高档餐饮酒店相继开业,旅游产业链进一步延伸。累计完成旅游总收入 19.42 亿元,年均增长 30.4%;2010 年接待境内外游客 20.85 万人次,是 2005 年的 3 倍。科技创新进一步发展。新创南京滨江科技创业中心和红山科技园 2 家省级科技园区;专利申请量逐年增加;顺利通过国家科普示范区创建验收。

#### 专栏一：区域支柱产业比重变化情况

目前我区产业构成中,制造业、商贸流通业、交通运输业和房地产业四个产业占据主导地位。从 GDP 和税收看,2010 年四个产业累计增加值比重和全口径税收比重分别达到 71.5%和 73.7%。从投资看,房地产和交通运输业投资比重较大,2010 年投资合计占到总量的 91.3%。

| 产业名称  |        | 地区生产总值 |        | 全口径税收  |        | 固定资产投资 |        |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|       |        | 2005 年 | 2010 年 | 2005 年 | 2010 年 | 2005 年 | 2010 年 |
| 制造业   | 总量(亿元) | 18.64  | 32.37  | 1.47   | 5.22   | 1.15   | 1.2    |
|       | 占比(%)  | 21.5   | 17.7   | 13.5   | 21.4   | 3.1    | 1.2    |
| 交通运输业 | 总量(亿元) | 22.83  | 47.1   | 1.85   | 3.16   | 14.42  | 25.45  |
|       | 占比(%)  | 26.3   | 25.7   | 16.9   | 12.9   | 39.1   | 24.8   |
| 商贸流通业 | 总量(亿元) | 21.83  | 35.14  | 2.11   | 4.54   | 0.92   | 1.09   |
|       | 占比(%)  | 25.2   | 19.2   | 19.2   | 18.6   | 2.5    | 1.1    |
| 房地产业  | 总量(亿元) | 2.85   | 16.38  | 3.08   | 5.05   | 15.76  | 65.8   |
|       | 占比(%)  | 3.3    | 8.9    | 28.2   | 20.7   | 42.7   | 64.2   |
| 合计    | 总量(亿元) | 66.15  | 131    | 8.51   | 17.98  | 53.16  | 93.54  |
|       | 占比(%)  | 76.3   | 71.5   | 77.7   | 73.7%  | 87.4   | 91.3   |

#### (三)滨江开发拉开序幕,城市建设稳步实施

滨江开发全面启动。占地 2.36km<sup>2</sup> 的滨江商务区完成控制性详细规划的编制,1、3 号地块成功挂牌出让,拆迁工作全面启动。融居住、商务办公



和旅游休闲于一体的金陵湾完成规划设计。世茂滨江新城一期基本建成,二期部分施工。幕燕滨江风光带全面启动二期建设,先后实施风光带西入口环境综合整治、江岸护坡、山体护坡等工程。危旧房改造取得突破。实施 22 个

专栏二：“十一五”期间危旧房片区改造情况

| 地块名称         | 占地面积<br>(万 m <sup>2</sup> ) | 建筑面积<br>(万 m <sup>2</sup> ) | 已完成拆迁面积<br>(万 m <sup>2</sup> ) | 改造方式 |
|--------------|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------------|------|
| 水关桥          | 3.92                        | 2.2                         | 2.2                            | 纯危改  |
| 五塘村 (99-177) | 4.3                         | 2.47                        | 2.40                           | 纯危改  |
| 华宏 C         | 20.79                       | 6.41                        | 6.41                           | 开发带动 |
| 二板桥 351-471  | 1.39                        | 1.13                        | 1.13                           | 开发带动 |
| 东井亭 100 号    | 23.96                       | 1.93                        | 1.93                           | 开发带动 |
| 小桃园          | 3.46                        | 2.07                        | 2.07                           | 开发带动 |
| 东宇客车         | 2.91                        | 0.39                        | 0.39                           | 开发带动 |
| 三汊河南街        | 11                          | 8.79                        | 8.79                           | 市政带动 |
| 复兴街一二板桥单号    | 3.98                        | 5.4                         | 4.79                           | 开发带动 |
| 梅家塘          | 3.54                        | 2.58                        | 2.58                           | 开发带动 |
| 商埠街          | 1.1                         | 1                           | 0.8                            | 开发带动 |
| 宝善二期         | 37.78                       | 31.39                       | 30.67                          | 开发带动 |
| 沪宁城际铁路下关段    | 24.87                       | 17.11                       | 17.11                          | 市政带动 |
| 永宁街—热河南路     | 3.45                        | 11.06                       | 10.73                          | 开发带动 |

地块 122 万 m<sup>2</sup> 的旧城改造,共计搬迁居民 25566 户、工企单位 442 家。路网框架基本成形。新建、改造主次干道和支路 22 条,人均道路面积由 2005 年底的 5.37 m<sup>2</sup> 增加到 10.16m<sup>2</sup>。市政设施承载能力显著提升,铺设雨水管网 10.61 km,污水管网 60.4km。对 16 条河道、涵闸实施清淤,完成 18 项防汛排涝工程,泵站排水能力提高至 57.28m<sup>3</sup>/s。环境综合整治成效明显。对 247 条老城街巷进行了整治,完成中山北路、江东北路 2 条景观路建设和中央门地区整治出新,以及 40 幢高层楼宇灯光亮化。新增绿地面积 8.39 万 m<sup>2</sup>,人均公共绿地面积由 2005 年的 3.34m<sup>2</sup> 增至 7.22m<sup>2</sup>。成功创建 15 个市级绿色社区、5 个污染控制示范一条街,搬迁 6 家重点污染企业。保障性住房建设有



序推进。云谷山庄、丁香花园等保障性住房相继启动,累计开、竣工面积达到44万和12万 $\text{m}^2$ 。基本完成区域内的“城中村”改造。城市管理水平进一步优化提升。通过干道街巷的环境综合整治和城市管理机制的创新,有效解决了部分地区“脏、乱、差”问题:景观路、严管路段摊点控制率达95%以上;拆除22个小区、2000余处、46万 $\text{m}^2$ 违章建筑;新建、改建5个垃圾中转站、19个公厕。

#### (四)民生工程扎实推进,小康目标提前实现

提前3年实现“总体全面达小康”目标,2010年全区城镇居民人均可支配收入达27131元,年均增长16.6%。恩格尔系数从2005年的42.2%下降到38.8%。就业和再就业规模进一步扩大。通过市“充分就业区”的认定和复核,城镇登记失业率控制在3.5%以内;累计新增就业岗位8万余个,组织就业培训3.41万人次;大力实施“个十百千”创业工程,扶持自主创业2208人。社会保障覆盖面进一步延伸。企业养老、失业、生育保险参保净增2.36万人;企业职工基本养老保险和灵活就业人员参保净增2.99万人;新增参保单位1393家。居民基本医疗保险参保覆盖率达97%。将5445户低收入住房困难家庭纳入住房保障范围,累计发放租赁补贴4000万元,为496户低保无房家庭解决廉租房。职工权益得到进一步维护。累计指导414家企业实施工资集体协商,在岗职工工资较“十五”末增长60%,为2647名劳动者追讨工资待遇2336万元。救助体系进一步健全。为2300名困难居民大重病患者提供医疗救助,为3700名困难群众提供临时救助。对困难群众进行节日慰问达10.17万人次。通过“慈善一日捐”等渠道,累计募得慈善资金853.8万元。养老服务体系进一步完善。全区福利机构达21家,每千名老人拥有床位达到22张;为60周岁以上老人建立健康档案;为特困空巢、独居老人提供由政府购买的生活照料服务;发放“尊老金”,提高了长寿补贴标准。价格调控和治乱减负进一步落实。累计减免涉企、涉民收费3588.7万元,取消18家收费单位的45个收费项目,乱收费现象得到有效遏制。

#### (五)社会事业全面发展,公共服务能力提升

教育质量得到提升。完成22所中小学、幼儿园撤并改造,新建、扩建、异



地改建6所小学。19所幼儿园达到省优质以上办学水平,16所小学成为省、市实验或示范学校,12中、66中、中等专业学校分别创建为四星级、三星级高中和三星级职业学校。2010年,全区高等教育毛入学率达85%。文化事业得到进一步繁荣。积极开展妈祖文化民俗节等活动,妈祖庙会成功申报为省首批非物质文化遗产。文物保护单位完好率达95%以上。文化市场经营环境通过长效管理和专项整治进一步规范。卫生服务水平得到提高。新建区公共卫生服务中心暨区公共卫生应急指挥中心,完善街道社区卫生服务中心。有效应对手足口病、甲型H1N1流感、毒奶粉事件等重大疫情和突发公共卫生事件。成功创建市计划免疫接种示范区、食品安全示范区。居民人均期望寿命达76.2岁,较“十五”末增加0.99岁。建成区“世代服务”中心,通过江苏省人口和计划生育优质服务先进单位验收。体育事业得到强化。累计向省少体校输送十余名羽毛球运动员,代表南京市参加省十六届运动会羽毛球比赛取得金牌、总分第一。全区人均体育设施面积达0.51 m<sup>2</sup>。每年免费为2000名群众进行体质测试。社区建设得到加强。招聘80名大学生充实社工队伍,累计投入1亿元更新改造社区软硬件。除5个在拆社区外,其余51个社区全部创建为市级和谐社区。档案信息化进程得到加快。建成区档案管理综合应用系统,实现档案管理利用现代化,区档案馆晋升为国家三级综合档案馆。

#### (六)矛盾纠纷有效化解,发展环境和谐稳定

信访工作扎实开展。严密组织国庆六十周年、北京奥运会、十七大,以及全国、省市两会期间的信访稳定工作;较好地处理了企业改制、69年下放回宁人员、城市管理等遗留问题,维护了社会稳定。社会治安不断优化。连续6年获得省“社会治安安全区”称号,2008年被评为“法治南京建设先进区”。建立和完善了社会稳定风险评估机制,有效预防和化解不安定因素。安全隐患得到有效控制。完善安全生产监管机制,加大安全生产监督和行政执法力度,区域内未发生较大安全生产事故。行政执法责任制日趋完善。建立权力阳光运行体系,实现行政许可、行政处罚网上运行,行政执法的公开度、透明度得到明显加强。



过去的五年,是我区经济社会发展面临严峻挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年;是综合实力大幅提升、城市面貌明显改观、人民群众得益最多的五年。“十一五”时期的发展实践为今后五年的发展积累了宝贵经验:一是坚持解放思想、不断统一认识。大力弘扬“胸襟开阔、团结诚信、积极进取”的新下关精神,不断统一思想、形成共识,为战胜发展中遇到的严峻挑战,开创我区经济社会发展新局面奠定坚实的思想基础。二是坚持科学发展、注重谋划长远。坚持把发展作为第一要务,强化经济运行情况的分析、研究、应对,牢牢把握发展主动权;立足区情实际,深入推进“三大攻坚战”;围绕建设现代化滨江城区,加快转型创新跨越发展,大力实施“五大工程”,使全区各项事业在科学发展的道路上越走越宽。三是坚持改革创新、完善体制机制。注重发挥国资平台作用,加大投融资力度,推动重点项目的实施;建立项目跟踪推进机制,强化组织领导,加快项目拆迁和建设;完善实绩考核、选拔任用和奖惩激励机制,明确目标责任,激发工作热情。四是坚持发展为民、促进社会和谐。始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,认真落实“五有”要求,加大公共财政对民生的投入,认真解决人民群众反映的各类合理诉求,提高社会服务和管理水平,进一步营造安定和谐的社会环境。五是坚持团结协作、凝聚各方力量。注重团结区人大、区政协、各民主党派、工商联和社会团体、驻区部队、部省市属企业等各界力量,注重争取上级和社会各方面的支持,特别是注重赢得人民群众的信任和支持,在全区形成万众一心、团结奋斗的生动局面。

与此同时,发展过程中也依然存在一些突出问题:一是经济总量依然偏小,对传统产业的依赖度偏高,支持产业发展的现实载体偏少,科技创新力量和基础偏弱,与下关滨江主城的地位尚不相称。二是城市功能相对滞后,基础设施布局不够优化,优质公共服务设施欠缺,南北区域发展不够均衡,与现代化中心城区的要求尚有差距。三是低收入群体比重偏大,社会服务支出不足,社会保障覆盖的广度和深度尚待提高。同时,大规模的危旧房改造,使拆迁安置、利益分配等引起的社会矛盾明显增多,维护社会稳定的压力进一步加大。这些问题在“十二五”期间必须引起高度重视并得以深入解决。



## 二、“十二五”区域发展形势

从国际形势看,后危机时代区域性乃至全球性的经济复苏趋势保持不变,世界多极化、经济全球化的发展格局进一步形成。同时,随着不可再生资源供需矛盾的日益凸显,“低碳经济”、“绿色经济”将成为未来世界发展的主旋律。从国内形势看,目前中国实际上已经成为世界第二大经济体,但从衡量一个国家经济实力最重要的指标“人均 GDP”看,与发达国家还有较大差距,经济增长方式总体上还较为粗放。因此,“十二五”期间,坚持发展是硬道理的本质要求不会改变,经济结构战略性调整将成为主攻方向,科技进步和创新将成为重要支撑,保障和改善民生将成为根本出发点和落脚点,建设资源节约型、环境友好型社会将成为重要着力点,改革开放将成为强大动力。国内外形势的变化,既为我区发展提供了机遇,也带来一定的挑战,为明确“十二五”发展思路和目标提出了更高的要求。

### (一)发展机遇

综观国内外形势和区域发展状况,“十二五”期间我区面临四大发展机遇:一是宏观产业导向有利于推进下关转型升级。发展服务经济是国家对长三角区域的重点要求,下关作为南京主城区之一,集聚高端要素的潜力将得到进一步发挥;南京提出“4+8+8”的产业导向,有利于下关放大资源优势,做强科技研发、文化旅游等新兴产业和绿色产业。二是南京空间战略调整有利于提升下关区域地位。“十二五”期间,“拥江发展”成为全市空间发展第一方略,下关作为主城中唯一面对主江的城区,将成为新一轮发展的中心,同时下关滨江新城作为全市重点打造的“十大板块”之一,将迎来产业发展和城市再造前所未有的大好机遇。三是重大项目建设有利于完善下关城市功能。幕燕风景区、城际铁路、地铁三号线、纬三路过江通道等重大项目和基础设施的建设,将进一步扩大区域影响力和辐射带动力。同时,青奥会的举办对主城区建设提出更高品质要求,南京将在未来三年对公共基础设施进行高密度的优化整治,下关作为城市建设相对滞后的区域,有望从全市集中实施的重大工程项目中获得更多支撑。四是“三大攻坚战”实施有利于形成下关后发优势。白云亭、惠民桥等农贸市场的逐步退出,铁路西站、下关电厂等驻



区企业的整体搬迁,大规模危旧房改造的分步实施,为承接更符合发展要求的高端产业、塑造现代特色城市形象提供了空间资源上的后发优势。

## (二)面临挑战

“十二五”期间我们也将面临更多挑战:一是集聚高端产业要素的竞争优势不强。我区现代服务业尚处于起步阶段,大部分高端载体仍在建设过程中,而其他城区经过多年发展,已经在产业高端领域形成了认知度更高的载体资源,以及较强的资本、智力优势。同时,在未来全市“十大板块”规划建设中,我区也面临着与兄弟城区在长江岸线资源开发利用方面的激烈竞争。二是短期内财政收支压力较大。未来两三年,随着我区大规模产业转型以及城市开发步伐的加快,众多企业面临搬迁、置换、调整,而新增载体大多处于建设期,形成实际支撑需要一定的时间,财政增收的不确定性进一步加大。但受通货膨胀预期增高等因素的影响,“十二五”期间改善民生、发展公共事业等刚性支出却在逐年增多。三是城市建设开发成本和难度加大。尽管我区与其他主城区相比具有空间上的后发优势,但随着土地升值和有关政策调整,城区开发建设对投资成本的要求与以往相比大幅增加,危旧房密度大、历史文化古迹与风景区等规划限制多的影响,也在一定程度上制约了城市发展空间。四是和谐稳定压力进一步加大。“十二五”期间,我区面临经济结构与城市功能的双重转型,由此衍生的拆迁安置、改革改制以及社会治安、公共安全等等一系列历史与现实问题相互交织,各种利益群体的诉求将会相互碰撞,维护社会稳定的压力进一步增大。

## 三、指导思想、定位与目标

### (一)指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以“推动科学发展、建设美好下关”为主题,以加快转变发展方式、推动转型创新跨越发展为主线,以改善民生、造福百姓为根本,以深化改革、扩大开放为动力,以塑造新形象、迎接青奥会为抓手,全面深入实施产业转型、城市再造、民生改善、法治平安、人才和科技创新“五大工程”,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,着力实



现区域发展由主城边缘向城市中心、传统产业向现代服务业、片区改造向城市再造、全面小康向基本现代化“四大转变”，将下关建设成为“融历史文化蕴涵与现代文明繁荣于一体的现代化滨江城区”。

## （二）发展定位

通过“十二五”期间的不懈努力，着力使下关成为：拥江发展的城市中心、辉煌再现的百年商埠、城市再造的创新典范、繁荣和谐的幸福家园。

**拥江发展的城市中心。**立足我区滨江主城区区位优势，抢抓“拥江发展”战略机遇，依托过江隧道通车及地铁三号线等重大设施建设，构建布局合理、设施现代、配套完善的城市服务体系，提升城市现代化水平，将我区由传统的“金陵北大门”塑造成为拥江发展的“城市中心”。

**辉煌再现的百年商埠。**立足我区传统产业基础优势，抢抓滨江开发和长三角服务经济发展机遇，进一步优化提升商贸流通、航运服务等优势服务业，做大做强文化旅游业，积极培育商务服务、创意设计、科技研发等产业，着力发展以集聚区和高档楼宇为载体的服务经济，赋予一度沉寂的百年商埠崭新的时代内涵，使其再次焕发新的活力，重新成为南京的 CBD。

**城市再造的创新典范。**立足我区后发空间优势，抢抓南京城市功能提升机遇，按照“保护、传承、再造”的基本原则，全面实施老旧城区的更新与再造，加强历史文化资源的保护、挖掘和开发，打造历史文化蕴涵与现代文明相交融的城市再造创新典范。

**和谐宜居的幸福家园。**立足我区“山水城林”资源优势，抢抓南京建设“人文绿都”机遇，依托现代服务业发展和区位条件的改善，集聚优质资源，提升公共服务能力与均等化水平，打造环境优美、配套完善、生活便利、平安稳定的宜居空间，创建和谐宜居的幸福家园。

## （三）目标体系

综合考虑未来五年发展环境和基础条件，“十二五”期间全区经济社会发展的奋斗目标是：到“十二五”末，实现地方一般预算收入、五年累计全社会固定资产投资、社会消费品零售总额“三个翻番”；经济综合实力、滨江城区品质、群众幸福指数、文明和谐程度、创新发展能力“五个提升”。



| 类型 | 序号        | 指标                               | 指标属性 | 2015 年  | 年均增速 |
|----|-----------|----------------------------------|------|---------|------|
| 一  | 经济发展实现新跨越 | 1 地区生产总值 (亿元)                    | 预期性  | ≥ 320   | 12%  |
|    |           | 2 地方一般预算收入 (亿元)                  | 预期性  | ≥ 30    | 15%  |
|    |           | 3 社会消费品零售总额 (亿元)                 | 预期性  | ≥ 280   | 15%  |
|    |           | 4 全社会固定资产投资 (亿元)                 | 预期性  | ≥ (700) | —    |
|    |           | 5 实际使用外资 (亿美元)                   | 预期性  | ≥ 1.4   | 12%  |
|    |           | 6 外贸出口 (亿美元)                     | 预期性  | ≥ 1.45  | 13%  |
|    |           | 7 服务外包执行额 (亿美元)                  | 预期性  | ≥ 1     | 15%  |
| 二  | 结构调整取得新突破 | 8 服务业增加值占地区生产总值比重 (%)            | 预期性  | ≥ 80    | —    |
|    |           | 9 服务业投资占全社会固定资产投资比重 (%)          | 预期性  | ≥ 98    | —    |
| 三  | 城市建设开创新局面 | 10 完成危旧房拆迁 (万 m <sup>2</sup> )   | 预期性  | ≥ (70)  | —    |
|    |           | 11 新增保障性住房面积 (万 m <sup>2</sup> ) | 预期性  | ≥ (90)  | —    |
|    |           | 12 人均公园绿地面积 (m <sup>2</sup> )    | 预期性  | ≥ 8     | —    |
|    |           | 13 城市人均拥有道路面积 (m <sup>2</sup> )  | 预期性  | ≥ 11.5  | —    |
| 四  | 人民生活迈上新台阶 | 14 城市居民人均可支配收入 (元)               | 预期性  | ≥ 50000 | —    |
|    |           | 15 居民文教娱乐支出占家庭消费支出比重 (%)         | 预期性  | ≥ 18    | —    |
|    |           | 16 城镇登记失业率 (%)                   | 预期性  | ≤ 3.5   | —    |
|    |           | 17 养老、失业、医疗保险覆盖面 (%)             | 预期性  | ≥ 98    | —    |
|    |           | 18 人民群众对社会治安的满意度 (%)             | 预期性  | ≥ 95.5  | —    |
| 五  | 创新能力得到新提升 | 19 专利申请量 (件)                     | 预期性  | ≥ 1500  | —    |
|    |           | 20 新培育高新技术企业 (家)                 | 预期性  | ≥ (4)   | —    |
|    |           | 21 新培育知识产权示范企业 (家)               | 预期性  | ≥ (2)   | —    |
| 六  | 环境保护取得新进展 | 22 万元 GDP 能源消耗下降率 (%)            | 约束性  | ≥ (20)  | —    |
|    |           | 23 环境质量综合指数 (分)                  | 预期性  | ≥ 88    | —    |

注:带( )的为五年累计值



#### (四)空间优化

“十二五”期间,依托现有产业基础,重点培育形成“三区一带”的产业空间布局,以产业发展引领功能集聚,夯实总体功能布局的产业框架,力争到“十二五”末,全部达到市级现代服务业集聚区创建标准,并成功培育2个以上省级现代服务业集聚区。

——滨江商务区。重点发展航运服务、高端商贸商务等产业。吸引世界500强企业、央企和大型民企总部或区域性总部入驻,引导航运总部企业、中介机构以及行政主管部门集聚,建设总部经济集聚区。完善金融商务功能,引导非银行性质的金融机构入驻,鼓励发展风险投资、创业投资。建设亲水观光岸线和游艇俱乐部,引进提升城市功能和形象的地标项目。通过修缮历史建筑,建设发展载体,发展文化创意产业。结合杨家花园、永宁街等项目的建设,打造热河路商业中心。在城市形象塑造上,形成“一核一带两轴三片”的总体布局。“一带”即依托沿江岸线打造的城市观江和滨水休闲活力带。“两轴”即以规划的中央大道为依托的公共设施轴,串联老江口、城市水湾、西站博物馆、护城河、阅江楼等节点的滨水休闲活动轴。“三片”即以电厂、大马路区域为主的滨江商务商贸片区,以铁路西站区域为主的滨江居住片区,以天环集团区域为主的滨江创意文化片区。通过努力,将其打造成为文化底蕴丰富、城市功能完善、高端产业集聚的“南京外滩”,不仅成为下关新的经济增长极和城市核心,也成为全市经济社会发展新的增长极和彰显滨江国际化都市特色的标志性区域。

——中央门商贸区。重点发展商贸流通业。推动现有商贸载体硬件环境及经营模式的双重升级,结合玉桥三期、金盛国际商贸广场等项目建设,吸引一批中高端品牌地区代理乃至全国代理机构,推动特色专业市场和精品专卖相融合。适时推进“集中收银”的管理模式,提升商圈管理规范度及税收贡献度。培育一批中高端百货和大型商场,与批发卖场形成错位融合的发展格局。完善餐饮、休闲等配套产业,培育“夜间经济”,提升商圈综合服务能力。结合中储市场搬迁,打造集物流信息服务、区域金融服务和研发设计创



业等功能为一体的电子商务区(EBD)。结合地铁3号线建设和9号线规划,开发中央门地区的地下商业设施,形成立体化的特色商业街区。

——幕府山新兴产业区。重点发展科技研发业。依托幕南独特的自然资源和优越的区位条件,整合现有企业闲置资源,建设创意园区和载体,着力打造科技研发和创意产业基地。依托华能集团的行业优势,加快推进幕燕滨江总部基地建设,着力打造以钢贸物流、能源交通等大宗物资期货交易为主的信息平台。依托沿江产业码头的功能置换,发展文化旅游和滨江高尚住宅等,着力打造滨江景观休闲岸线。依托五塘广场逐步集聚的人气与便捷的交通,完善商业配套,着力打造五塘商业中心。

——阅江楼风光带。重点发展文化旅游、创意设计等产业。全力建设国家5A级景区,并以“大旅游”理念为指导,打造融观光、餐饮、住宿、购物和娱乐等休闲服务于一体的“绿色产业带”。依托外秦淮河、长江构建水系景观廊道,培育集城市内河与大江风貌于一体的江河文化旅游线路。注重展现城市历史文化遗存风貌,积极发展文化传播、旅游产品设计、影视制作等文化产业。鼓励开发建设四星级以上酒店、度假型酒店及旅游休闲街区。

#### 四、重点任务

“十二五”期间,全区将大力实施“五大工程”,以产业转型为路径,以城市再造为抓手,以民生改善为宗旨,以法治平安为保障,以人才和科技创新为动力,推动区域经济社会的全面发展。

##### (一)大力实施产业转型工程,提升经济综合实力

将产业转型作为区域发展的路径,坚持“绿色、低碳、智慧”的产业发展导向,按照全面提升传统优势产业、加快发展现代服务业,提高集聚集约发展水平的要求,重点发展商贸流通、航运服务、旅游文化,优化发展房地产和先进制造,培育发展商务服务、科技研发、创意设计,逐步形成“3+2+3”的现代产业体系。

##### 1、重点发展产业

###### (1)商贸流通

——发展方向。立足区内丰富的批发市场资源、仓储资源和运输资源,



提升和完善商贸发展体系,推进商贸业向中高端提档升级,形成集物流、商流、信息流为一体的多功能现代化物资流通中心。至2015年,商贸流通业增加值年均增长13%以上,地方一般预算收入年均增长20%以上。

——发展路径。着力打造中央门、热河路、五塘广场3个商业中心,形成覆盖更广、层次更宽的商业布局。拓展大型批发市场和专业市场的服务功能与范围,推动全区20家大中型商贸市场逐步向商品展示订货中心、批发采购中心、信息服务中心、商品配送中心等新型模式转变。加快推进玉桥三期、金盛百货等中高档大型商业载体建设,扩大建宁路商业影响力。推进地铁沿线及地下商业空间规划建设,引进品牌专卖店、折扣店、餐饮连锁店等各具特色的商业网点。以信息技术改造提升传统商业,加快发展连锁经营、现代物流和电子商务。鼓励企业发展面向消费者的电子商务和网络购物,促进现代化流通体系的形成。力争“十二五”期间累计完成50万m<sup>2</sup>传统商贸设施升级改造,新建60万m<sup>2</sup>商贸载体。依托幕燕滨江总部基地、中储电子商务区等,吸引第三方、第四方物流企业进入,打造以信息化、网络化为特色的大宗物资交易平台和物流营运中心。加强新社区商业网点配套建设和老社区商业设施改造,重点发展便利店、早点快餐店、室内农贸市场、再生资源回收站等商业网点,以及家政服务、涉老养老、托儿服务、清洁服务等社区服务业,力争创建3家以上省级“社区商业示范区”。

## (2) 航运服务

——发展方向。加快航运服务业结构调整和资源整合,推动航运主流业务向高端航运服务转型,重点发展航运交易与货代船代服务,金融保险中介服务和邮轮游艇旅游服务,力争成为长江中下游地区航运企业总部集聚地、服务机构汇集区、专业人才孵化器。至2015年,航运服务业增加值年均增长13%以上,一般预算收入年均增长18%以上。

——发展路径。结合滨江地区城市再造,建设高端商务载体,制定优惠政策,吸引大型船运、货代船代、邮轮公司等总部和航运保险机构及航运法律等服务机构入驻。建立面向长江流域的航运采购分拨中心、营运结算中心。利用计算机和现代网络通信技术,整合现有口岸通关系统资源,实现口



岸管理部门、服务部门、生产企业和贸易企业的信息互通,降低物流成本。培育发展航运规划展示及招商宣传、航运行业资源整合、航运公共信息服务、航运企业综合服务、航运研究咨询等航运公共服务功能。围绕产业发展需要,建立航运交易和人才服务公共平台。

### (3) 旅游文化

——发展方向。整合自然山水和文化旅游资源,构建集“食住行娱购游”六要素于一体的大旅游产业链,将潜在文化价值转化为现实旅游产品价值。至2015年,全区新增四星级以上酒店5家,年营业额超过1000万元以上的餐饮企业6家,旅游总收入力争突破11亿元,实现倍增。

——发展路径。以打造国家5A级景区为目标,按照充分展现大江风貌特色,融入明文化、民国文化、工业文化等精髓,光大传统民俗、民间文化等要求,丰富旅游内涵,加快阅江楼及周边景区整体策划,形成历史文化与自然山水有机结合的旅游核心区。依托旅游核心区将沿江沿河沿城墙景点连点成线,培育形成传统文化主题旅游带。同时,深度开发幕府山景区,建设滨江风貌区等旅游服务配套区,打造美食、休闲、娱乐、购物特色街区,努力形成国内外游客的旅游目的地。进一步完善旅游接待设施,在滨江核心区建设一批高品质旅游演艺平台,打造突出下关地域特点和文化特色的实景演出。

## 2、优化发展产业

### (1) 房地产

——发展方向。通过加快推进旧城改造地块上市,着力优化区内土地资源配置,塑造一批品牌项目和精品项目。适当扩大商业和旅游地产开发规模,形成商业功能与居住功能的合理比例,力争至“十二五”末,经营性地产占房地产总量的比重提高到30%以上。按照“幸福家园”的发展目标,完善商品住房、二手住房、保障房等多层次的住房供应体系。

——发展路径。结合滨江开发和危旧房改造,规划预留一批商业与旅游用地,引导经营性用地开发,合理布局居住用地,形成与就业密切结合、和谐相融的用地空间布局。依托长江、明城墙、秦淮河等,打造一批高品质宜居社区。鼓励房地产企业广泛使用低碳环保建材和积极应用绿色节能技术,打造



精品楼盘,提升开发品质。鼓励发展与房地产业配套的建材、家居、装潢等行业。规范发展物业管理,建立物业管理新体制,引导物管行业向规模化、品牌化方向发展。制定优惠政策,积极引进地产企业总部入驻,稳定提高房地产业的持续贡献水平。

## (2)先进制造

——发展方向。加大龙头企业自主创新投入和先进技术应用,推进传统装备制造向研发和市场营销两端延伸,提升产品附加值,不断提高集约化程度和单位产出效率,提高企业核心竞争力。鼓励企业加大技术改造,推进节能降耗,力争至“十二五”末,规模工业万元增加值能耗累计下降 20%以上。

——发展路径。加快推进企业层次升级,鼓励金陵船厂在船舶设计中加大现代电子信息技术的应用,按照国际船级社标准以及市场需求建造高水准、新船型船舶,重点发展散货船、油船、集装箱船等三大主流船型,加快发展船舶配套设备及先进制造自动化装备。推动汽轮集团引进先进技术和平台,加速工业汽轮机和 30 万千瓦大机组、燃汽轮机的研制。提升“蓝鹊”等现有省级品牌层次,力争至“十二五”末,省、市名牌产品数量超过 40 个。通过推进中小工业企业搬迁,加快现有制造业空间布局调整,发展生产和生活性服务业。

## 3、培育发展产业

### (1)商务服务

——发展方向。充分发挥我区滨江商务楼宇和总部企业的集聚辐射带动功能,重点做强金融、法律、咨询、培训、会计、策划、会展等商务服务业,构建与国际接轨的商务服务专业体系,培育成为全市重要的商务集聚区。

——发展路径。结合滨江开发,积极建设中高端商务楼宇,形成以高端商务为主的现代服务业集聚区,推动形成金融保险、咨询培训、航运贸易等商务业态集聚。鼓励现有制造业企业调整生产空间,发展总部经济和服务经济。积极引进国内外知名商务机构和品牌,形成规模商务企业集聚态势。重点争取专业咨询机构、非金融性投资机构等入驻,为全区企业发展提供风险投资、创业投资以及投资咨询等服务。鼓励外资企业在下关设立地区总部、



销售机构和研发中心。

## (2) 科技研发

——发展方向。积极促进区内企业自主创新,打造科技研发和服务外包平台,努力形成主城重要的科技研发与服务外包集聚区。至2015年,软件业收入突破10亿元,实现“双倍增”,服务外包执行额突破1亿美元。

——发展路径。鼓励现有企业提高核心技术,提升创新发展能力,开发或引进具有自主知识产权的新产品。同时,依托区域内科技创新资源和空间载体,打造江苏光电科技园、铁道职业技术学院软件园等一批特色园区。拓展面向中小企业的电话银行、电话销售、活动销售,追溯交易、市场营销和销售处理等外包业务。立足现代物流业的信息平台、价格发布平台等建设需求,积极承接以信息平台为主的国内外客户的订单管理、物流信息系统维护、资源整合、仓库管理、运输优化、在线货物追踪等方面的物流外包业务。依托幕府山新兴产业区,着力培育和引进一批软件研发和系统集成企业,大力发展以数据集成与分割为重点的后台数据中心,重点发展区域性数据(包括信息)的处理及整合服务外包业务。

## (3) 创意设计

——发展方向。着力培育动漫设计、工业设计、旅游产品设计等创意产业链,形成以文化为内涵、以创意为核心、以人才为基础、以科技为动力、以产业化为方向的创意产业链互动与协作机制。

——发展路径。突出文化旅游特色,延伸发展工艺品创意设计与市场营销、影视制作、音像录制、婚庆服务等创意产业。依托区内大型批发零售市场的日用品经营,开展时尚生活家居设计、产品包装设计等。结合老企业搬迁和城市再造,充分利用历史文化资源和工业建筑,规划建设一批知识密集、文化多元、充满活力的创意产业集聚区,加快红山等创意产业园升级和集聚,“十二五”期间力争形成文化产业园区或街区4个。积极引入创意新颖、门类多样的创意设计和衍生产品生产设计企业,力争引进3家以上知名文化创意企业。



### 专栏三：做强楼宇经济

围绕“三区一带”产业格局，到2015年，全区新增楼宇园区250万 $\text{m}^2$ 以上；入驻的企业总部、地区总部、地区销售中心超过50家，其中国内外金融、保险机构及投资机构的总部超过10家。

——**提档优化的产业园区。**空间上主要布局在明城墙秦淮河带。本区众多创意产业园已经基本完成建设。“十二五”期间主要是在入驻企业的选择和置换上，优先考虑更为合适的产业导向，实现从载体建设期进入创新活力迸发阶段。

——**更新改造的都市园区。**空间上主要布局在幕燕地区和小市地段。幕燕地区主要依托华宏、长安搬迁厂区及金属物流市场，发展以科技研发、文化创意、现代物流为主的都市园区。小市地段主要依托汽轮集团、线路器材厂、红山创意园等，发展以生产性服务业和文化创意产业为主的都市园区。

——**重点打造的高端楼宇。**空间上主要布局在滨江板块、三汊河、中央门地段。滨江板块重点发展以现代服务业为主的高端楼宇集群。三汊河地段主要引导开发商住混合片区。中央门地区依托中电产业园、玉桥三期等载体，加快形成总部及代理中心集聚的商务办公楼宇。

## (二)大力实施城市再造工程,提升滨江城区品质

将城市再造作为促进区域经济社会发展的抓手，按照建设现代化滨江城区的要求，全面推进基础设施建设，提升城市管理水平，改善市容环境、城市功能和人居品质。

### 1、加快滨江开发建设

全面拉开滨江地区的开发建设框架。加大滨江商务区建设力度，面向国际招投标，编制符合高端商务、旅游休闲、高品质居住功能定位，能够充分展现南京滨江都市立面形象的国际一流规划设计；尽快完成项目拆迁和2号地块的挂牌出让；优先建设亲水观江平台，同时启动主次干道等基础设施建设，提升片区的通行能力；载体建设按照先易后难的原则分步实施，力争开工面积达到100万 $\text{m}^2$ 左右，建成30万 $\text{m}^2$ 左右。此外，进一步加快其他沿江区段的建设，力争完成金陵湾建设，幕燕风景区基本完成开发，世茂二期部分竣工。通过“十二五”期间的努力，使下关9.3公里滨江岸线的环境面貌和城市形象明显改善，彰显“南京外滩”的魅力。



## 2、推进环境综合整治

——全面推进危旧房改造。完成 70 万 m<sup>2</sup> 以上危旧房片区的拆迁,并分步进行改造建设。出新 47 个小区,整治 900 幢房屋。通过挂牌出让、合资合作等方式,引进有实力企业参与二次开发,彻底改变我区旧城面貌,为区域产业转型发展提供更多载体空间。

——全面推进街巷综合整治。开展市政设施、园林绿化、市容市貌、交通环境“四位一体”的道路环境整治,加快建设道路无障碍体系,完成 12 条主要干道和 100 条街巷整治出新。

——全面推进保障性住房建设。完成云谷山庄、丁香花园等 10 个项目建设,建成交付面积 90 万 m<sup>2</sup> 以上。加大产权调换房的市场投入量,妥善解决拆迁安置矛盾。加大全市范围内统建统配“三房”的争取力度,为拆迁建设提供后续房源保障。

## 3、完善市政公用设施

——公共交通。着力优化“五横三纵”的路网框架。加快滨江商务区交通建设,启动滨江路等一批主要干道和支路建设。完成纬一路快速化改造、黄家圩路拓宽等一批道路建设,进一步缓解建宁路、中央门等区域交通压力,畅通铁北地区与主城交通联络,为城际铁路站和小红山客运站提供布局合理的道路网络。完成地铁 3 号线建设,积极协调和争取地铁 5、7、9 号线提前开工,构建以轨道交通为骨架、路面公交等其他公交模式为补充的多层次公共交通体系。

### 专栏四：城市道路建设

——五横四纵。“五横”为定淮门大街、幕府西路、中山北路、建宁路、和燕路；“四纵”为大桥南路、中央北路、热河路、郑和中路。

——滨江商务区道路建设。启动建设唐山路、滨江路、临江路、江边路、方家营、东炮台北路、东炮台南路、纬三路过江通道。

——旧城区路网结构完善。启动建设新兴路、燕亭路、北祥路、建宁北路、红山南路西延、永济大道西延、南瑞路北上和纬一路快速化改造、黄家圩路拓宽改造和幕府南路拓宽改造等一批主要干道、支路建设,有效缓解建宁路和中央门地区的交通压力。



——供水供气。加强城市供水保障系统建设,扩大公共供水设施的服务范围,全面提高应急处置能力,大力发展以天然气为主的清洁能源。至“十二五”期末,全区自来水普及率达95%、燃气气化率达95%、管道气化率达60%。

——停车设施。结合公共交通发展与城市空间调整,配建泊位、路外公共泊位、路内停车泊位,完善停车泊位供应结构,提高使用效率,确保停车泊位总数不低于1万个。同时,结合轨道交通设置自行车、小汽车停车换乘设施,吸引个体交通向公共交通转移。

——城市防洪排涝。通过综合整治河道、消除束水节点、建设排涝泵站等工作,完善排水管网。健全防汛自动测报、决策支持系统,逐步建成现代化城市防洪排涝系统和综合防灾减灾系统。

#### 4、整合优化社会公共设施

——教育设施。在郭家山地区异地扩建中等专业学校。结合华宏A地块建设五塘中学,在三汊河地区引进南师附中树人学校,在依山郡小区新建初中1所,在宝善地区复建初中、小学各1所;扩建小市中心小学和第二实验小学,配套数个幼儿园。

——卫生设施。建设幕府山、热河南路、热河路、小市等一批卫生服务中心和世茂滨江、金城中央小区社区卫生服务配套用房。到“十二五”末全区基本形成“2+6+X”医疗卫生服务网络。其中“2”为区域医疗中心,包括南医大二附院、长征医院南京分院;“6”为六个街道的社区卫生服务中心;X为专科医院和民办医疗机构。

——文化设施。重点建设文化艺术中心、妇女儿童活动中心、档案馆、图书馆、地方志馆等区级大型文化场馆和设施。每个街道设立街道文化站。创建6—8个市“五星级社区文化示范点”。到“十二五”末形成覆盖全区的“区—街道—社区”三级文化设施配置体系。

#### 5、加大环保设施建设投入

——园林绿地。打造城市“绿化生态廊道”,沿江边路构建滨江绿色风光



带。结合拆违、拆旧和建筑退让,增建中心区街头绿地。加快建设老虎山公园、北崑山公园和滨江新城公园,对下关大桥、三汊河桥、狮子山广场等游园进行提档升级。继续开展省、市级绿色社区创建工作,加强空气污染综合治理,打造宜居环境。“十二五”期间,确保新增绿地面积 12 万 m<sup>2</sup> 以上。

——水环境整治和雨污分流改造。开展新一轮水环境整治,采取控源、截污、引流等多种手段,完成南十里长沟、外金川河、城北护城河等综合整治重点工程。加快实施雨污分流改造,力争完成 194 个居民片区管网改造,确保污水支管覆盖率达 100%、生活污水收集率达 90%以上。

——环卫设施。加大设施维修力度,对全区公厕进行维修出新。提高环卫作业机械化程度,2015 年机扫率达到 40%以上,高架和主干道全部实行机械化作业。全面实施主次干道、街巷卫生 18 小时清扫保洁制度,大力推行压缩式垃圾车直接运送。

——节能减排。扎实推进工程减排,实现稳定运行和达标排放,逐步淘汰落后的生产设备和工艺。严格执行管理减排,实施产业环保准入。在节能降耗、清洁生产、资源综合利用等领域开展循环经济试点,积极推进资源循环利用。

## 6、提高城市精细化管理水平

——优化城市管理体制。科学界定和划分区、街道、社区管理范围、职责和权限,形成以区为主导、街道为主力的城市管理格局。深入推进社区城管工作站模式,使城市管理工作扎根在社区,落实在基层,服务于群众。

——提升城市管理品质。大力推进环境整治,高标准、高起点、高品质、高强度推进景观路、示范街建设,确保街巷达标率达 75%以上,标志性建筑亮化率达 100%,新建楼宇亮化率达 95%以上,老楼宇亮化率达 85%以上,店招店牌规范出新达 80%以上。

——破解城市管理难题。在违章建筑的控制上,实现老违建有计划拆除,新搭违建零发生目标。在占道经营管理上,采取条块结合、联合执法、分片包干、定人定岗、错时交叉等手段,强化摊点有序管理。在渣土抛洒和偷倒问题上,采取管控结合、打防结合、查处结合等方式,实施严格管理。在违章



广告管理上,保持高压态势,从源头上控制违章广告。

### (三)大力实施民生改善工程,提升群众幸福指数

将民生改善作为区域发展的宗旨,按照“学有优教、病有良医、劳有多得、老有颐养、住有宜居”的要求,推动社会公共资源的优化配置、服务水平的全面提高,力争实现全面小康向基本现代化的转变,让广大群众共享改革发展成果,确保人民群众的幸福感和满意度不断提升。

#### 1、扩大就业规模,改善就业结构

——扎实促进就业。全方位、多渠道开发就业岗位,加大对大中专毕业生、外来民工及九类就业困难群体的帮扶和援助力度。每年新增城镇单位就业人数 6500 人以上,应届高校毕业生就业率不低于 90%,就业困难人员“动态清零”,登记失业率控制在 3.5%以内,城镇单位从业人员女性比例达到 45%以上。强化再就业培训、在职培训、创业培训、外来劳动力培训,加快岗技对接,妥善解决结构性失业矛盾,确保每年组织培训 5000 人次以上。

——大力扶持创业。加快推进创业型城区建设,积极提供市场、政策、贷款、培训等各方面信息,通过创业带动就业,发挥创业促就业的倍增效应。大力开展“五创活动”,每年培育自主创业者人数不少于 600 人,创业带动就业人数不少于 4000 人。

——扩大社保覆盖。强化对新增单位、未办理社会保障登记证的单位、断保续保人员和减人较多单位的跟踪监控,不断扩大社会保障覆盖面,确保养老、失业、医疗保险覆盖率达 98%以上,城镇居民医疗保险参保率达 97%以上,失业人员社会化服务率达 90%以上。强化企业退休人员社会化管理服务,确保管理服务面达 95%以上。

——完善维权机制。推进企事业单位职代会、厂务公开、企业职工董(监)事、工资集体协商、集体合同等制度,建立和完善工资共决、正常增长和支付保障机制,促进职工收入分配制度改革。充分发挥基层劳动争议调解仲裁组织和监察二级网格作用,确保劳动争议得到妥善协调。加大对“黑中介”和违法用工的查处打击力度,维护和谐稳定。

#### 2、扩展保障覆盖,提高社会福利



——完善社会救助体系。完善覆盖城乡低收入困难家庭的社会救助体系,做到“应保尽保,应救尽救”。着力打造社会救助平台,建立6个街道社会救助服务中心。加强自然灾害应急预案体系建设,创建10个综合减灾示范社区。完善区街两级慈善超市运作机制,积极做好物品义卖,保持超市持续正常运转。

——强化养老服务体系。继续扩大由政府承担居家养老经费的覆盖面,确保全区40%以上的独居老人享受居家养老照料。新建区社会福利中心以及6个省级示范居家养老服务中心(站)。加大社会福利机构资助力度,提高每千名老人拥有床位数。

——健全残疾人服务体系。完善残疾人托养工作机制,新建公办区残疾人托养中心以及街道残疾人日间托养机构,全面落实无收入来源贫困重度残疾人和孤残人员的托养工作。

——加大住房保障力度。完善受理审核工作机制,努力实现低保家庭住得上廉租房,低收入家庭住得上经济适用房,新就业人员租得起房,有效缓解人均住房面积15m<sup>2</sup>以下住房困难家庭的居住问题。

### 3、提升教育质量,打造教育强区

——提升办学水平。全面进行学校硬件改造,确保所有中小学达到省办学建设二类以上标准,新建、扩建学校力争达到一类标准,办学条件在全市处于一流行列。努力打造区域高中强势资源,力争12中进入南京市一流高中行列,66中努力建设为特色高中。不断提高义务教育办学水平,在全市排名力争实现“争先进位”。确保幼儿受托率保持100%,力争创建6所以上省级优质幼儿园,省优率达75%以上。异地扩建并做精做强下关中等专业学校,建设较高水准的职业教育实训基地,确保就业率保持在93%以上。全面整合社区教育资源,确保社区教育覆盖率达50%以上。

——促进教育公平。切实控制义务教育择校生比例,确保小学毕业生免试就近入学。实施教师岗位聘任制和流动制,推进义务教育师资力量均衡。全面普及适龄残疾儿童的九年义务教育,设立特殊儿童学前教育机构,保障残疾儿童接受教育权利。全面落实各项教育惠民政策,确保所有适龄儿童



“学有所教”。撤销民工子弟学校，推动公办中小学 100% 接纳民工子女入学。

——**强化师资建设。**以打造“名师培养中心”为契机，加强全区骨干教师队伍建设，到 2015 年引进培养教育硕士 70 名，新增一批名校校长、特级教师、市学科带头人。强化师能建设，全面提升教学能力，实现全区在职教师高一级学历比例在全市排名进位，骨干教师比例不断提高。

——**推进素质教育。**坚持知识教育和能力培养并重，增强学生的学习、实践、创新和适应社会的能力。积极发展特长教育，创建 1 所省级艺术特色学校、3 个市级以上中小学艺术团、1 个艺术中心。推进中小学艺术教育衔接建设，保持并扩大 12 中美术、体育教育品牌影响力。素质教育在全市的影响力不断增强。

#### 4、健全医疗体系，促进服务均等

——**提升公共卫生服务水平。**确保法定报告传染病总发病率呈逐年下降趋势。增加妇女儿童心理保健等服务项目。完善婚检一站式服务，使婚检率逐年提高。加强卫生监督体系建设，并通过省级验收。进一步提高流动人口基本公共卫生服务水平。

——**实施基本药物制度。**政府举办的基层医疗机构实行基本药物集中采购和统一配送，严格执行省级核定的基本药物价格，实现零差率销售。建立基本药物使用财政补偿机制，从根本上改变“以药养医”的现状。推进社区卫生服务机构内部运行机制改革，提高服务质量和效率。

——**全面加强人口计生工作。**进一步稳定低生育水平，提高出生人口素质，努力形成均衡的人口增长态势。全面落实计划生育奖励政策，确保政策兑现率达 90%，持证企业退休职工一次性奖励兑现率达 100%。加强世代服务体系建设，新建 3 个街道世代服务站。确保计划生育率达 99% 以上，流动人口计划生育公共服务均等化各项指标均达 95% 以上。

——**强化食品药品安全监管。**加大药品安全执法检查力度，建立药品远程监控系统，实时掌握全区药品经营、使用单位进销存数据，严格筛查不合格药品。设立社区药品安全服务点，在科学用药方面向社区居民提供专业服



务。巩固和完善省级城市药品配送网和药品监督网、食品安全示范区建设。实施“放心早餐工程”,加快网点布点。规范食品生产企业,整治食品加工小作坊,提高食品抽检合格率。开展流通行业食品安全联合执法,加强流通领域监管。

#### 5、放大既有特色,发展群众体育

——提升群众体育水平。大力开展全民健身活动,加强区全民健身中心和健身点建设,建立全区体质测试站点。组织全区各系统、各行业群众开展体育竞赛、表演活动。

——提升竞技体育水平。保持和发扬羽毛球传统项目优势,每年向省市少体校输送 1-2 名运动员。力争取得省第十八届运动会羽毛球竞赛金牌第一、总分第一。

#### 6、营造发展氛围,促进文化繁荣

——挖掘文化资源。抓住南京铁路西站、长江岸线生产性码头搬迁机遇,建设一批融文化与休闲于一体的文博场馆。进一步发挥南京静海寺纪念馆、渡江胜利纪念馆等场馆的品牌效应,力争在较短时间内实现经济效益与社会效益的同步增长。加强对非物质历史文化的保护、发掘和整理,提升下关的城市品位。

——规范文化市场。加快文化市场综合执法体制建设,加强对文化市场的引导,进一步规范文化市场的经营秩序。建立和完善文化市场群众监督和举报奖励制度,维护合法经营。

#### 7、提升服务水平,创建和谐社区

——加快社区硬件建设。建设区级社区服务中心,加快推进街道社区服务中心建设。推进新建住宅小区配套社区服务用房建设,力争全区社区办公服务用房面积达到市级标准。

——推行社区民主自治。全面建立社区重大事务公示与听证制度,处理好居委会与社区党组织、物业管理企业、社区会所、驻地单位等方面的关系。继续推进社区社会组织建设,规范机构设立和运作形式。健全社区民主选举制度,推行“无候选人一次性直接选举”。



——提升社区服务水平。按照统一规划、统一标准、资源共享、互联互通的要求,推进社区信息化建设。扩展社区为民服务项目,加强对弱势群体的帮扶力度,提升服务接待质量,着力提升居民群众对社区服务工作的满意度。加强社工队伍建设,进一步提高大学生社工的比例,优化社工整体结构。

#### (四)大力实施法治平安工程,提升文明和谐程度

将法治平安作为区域经济社会发展的保障,以“法治下关、平安下关”创建为抓手,着力增强社会成员法制观念,完善社会管理,妥善处理社会矛盾,弘扬良好道德风尚,营造一个人民群众安居乐业、文明和谐的美好家园。

##### 1、深化综合治理,打造平安下关

——提升公众安全感。保持对严重犯罪的高压态势,严厉打击严重刑事犯罪、多发性侵财犯罪、经济犯罪、职务犯罪。推进“大防控”体系建设,进一步加强技防建设,以科技防范“天网(3654)工程”为载体,组织实施“技防入户”工程。推行巡逻防控时空化,在重要场所、易侵害目标、案件高发地段梯次布警,优化巡防网络格局。深入推进重点地区集中整治和规范管理,实施对中央门、校园、城乡结合部等重点地区的长效管理。

——优化社会管理。以社区民警进社区党组织任职为抓手,深入推进警务入社区。加强流动人口管理,通过对刑释解教人员、社区矫正对象等特殊人群的帮教管控,将其纳入有序的社会管理。扎实推进网络虚拟社会管理,坚持建设与管理并重,制定完善网络业务管理的政策法规,提高网上发现、侦查、控制和处置能力。

——强化安全生产监管。加强安全生产法治建设,落实责任制。加大安全生产投入,建立监管数字平台。强化安全生产培训,提升企业安全意识。建设一支业务熟练、素质过硬、装备优良的监管执法队伍。完善安全生产应急救援体系。对危险化学品、建筑、拆迁、交通运输、消防等行业和领域的重大事故隐患进行登记建档、评估分级、跟踪监督。

——完善应急体系。健全突发公共事件预警和应急机制。贯彻实施《突发事件应对法》和《下关区突发公共事件总体应急预案》,分级分类制定完善各种专项预案,并组织开展预案培训和演练,落实各项应急措施和保障制



度,不断提高政府应对突发公共事件的能力。建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制,强化工作责任制,完善信息通报、预防预警、指挥协调、应急处置、舆论引导和社会动员机制。加强应急管理基层和基础工作建设,建立起横向到边、纵向到底的应急管理组织体系,实现应急管理进社区、进学校、进企业。抓好人防工程、指挥通讯体系、专业队伍和疏散基地建设,开展人防法规和民防知识的普及宣传,为应对特殊情况的出现提供必要保证。

## 2、化解矛盾纠纷,维护社会稳定

——**夯实人民调解工作基础。**加强基层人民调解委员会建设,开展创建“标准化人民调解委员会”活动,规范基层人民调解组织的机构设置、工作保障和调解流程。建立区、街道调处中心,健全行业性、专业性人民调解组织,形成多领域、全覆盖的大调解格局。完成省级优秀司法所和市级模范司法所建设。切实做好矫正对象和安置帮教人员的教育、改造和稳定工作。

——**畅通和拓宽信访渠道。**巩固各部门和各单位各负其责、齐抓共管的信访工作格局。积极探索完善社区信访、网上信访等新方式,畅通信访渠道,延伸信访工作网络,引导群众有序上访。打造阳光信访服务信息平台,完善信访听证会制度,做到法律政策及事实、处理过程、处理结果“三公开”。

## 3、优化法治环境,建设法治下关

——**保障司法公正。**围绕“公正与效率”主题,坚持法律效果、社会效果和政治效果的统一,加强侦查、公诉、审判、执行等环节执法能力建设。支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权,提高对司法活动的监督和保障。健全人民陪审员和人民监督员制度,加大生效裁判的执行力度。加强执法规范化建设,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。建立健全法律援助、司法救助、社会救助制度及其互相对接的运行机制,拓展和规范法律服务。建立法律服务质量监督体系,确保各类社会群体平等获得司法保护,切实保障广大公民特别是社会弱势群体合法权益。

——**推进经济法治建设。**加大市场监管力度,整顿和规范市场经济秩序,依法严厉打击制售假冒伪劣商品和价格欺诈与乱收费行为,依法查处不



正当竞争和限制竞争行为,严肃查处商业贿赂。加快建设以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,加大守信激励与失信惩戒机制建设力度。保护知识产权,加强著作权、商标权、专利权的行政和司法保护,加大对驰名、著名商标的扶持培育。加强环境保护、节能降耗、劳动用工、明码标价、税费收缴等监管力度,促进各类企业依法经营。

——规范行政行为。完善政府内部决策机制,建立分级负责行政决策制,实现事权、决策权和决策责任相统一。对决策的执行情况进行跟踪督查和效能评估,依法追究违法决策或决策失误的行政责任。严格规范性文件备案审查,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。依法规范行政权力运行,推动行政权力依法、阳光、廉洁、高效运行。加大对重点领域、重点行业、重点部门、重点环节的监督力度。积极探索和改进行政复议审理方式,建立健全重大行政复议案件公开审查制度、复议听证制度、协调和解制度、责任追究制度。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,深化人民陪审员、人民监督员、行风监督员等各类监督形式,建立健全与现代社会相适应的舆论监督特别是网络监督工作机制。

——夯实基层法治建设。深入开展民主法治社区(单位)、平安社区、无毒社区、无邪教社区等创建活动,充分发挥社区自治组织在法制宣传、文明创建、调解纠纷、治安防范、反邪教、禁毒等方面的作用,筑牢法治平安建设基础。加强企业法治建设,保障和促进依法管理、诚信经营,鼓励企业切实履行和承担社会责任,依法维护和保障职工的合法权益。

#### 4、提高市民素质,提升文明程度

——强化思想道德建设。以建设社会主义核心价值体系为根本,抓好公民思想道德建设,大力开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。注重做好“我们的节日”等重大节庆系列主题文化活动,挖掘春节、中秋节等传统节日的文化内涵。扎实推进以“价格诚信、质量诚信、计量诚信,优质服务、优美服务、优良管理”为主要内容的诚信经营宣传活动。大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,广泛开展助残、环保、敬老等各类志愿服务活动。加强和改进未成年人思想道德建设,积极构筑学校、家庭、社会“三位一



体”的未成年人思想道德建设网络,注重发挥学校对未成年人教育主阵地作用。

——**深化文明城市创建。**实施公共文明指数测评和城市综合管理双考核,深入开展文明单位、文明社区等创建活动,狠抓文明创建长效管理,巩固文明城市建设成果。挖掘凡人善举,广泛选树和宣传先进典型,发挥引领示范作用,营造“当好人、做好事”的氛围。围绕“迎青奥、讲文明、树新风”主题,开展公共场所“三不两主动”、“与文明同行、建美好家园”和“小手拉大手,文明一起走”等主题教育活动,引导市民自觉恪守文明规范,全面提升地区市民文明素质。

——**增强公民法治意识。**把法治文化作为城市文化建设的重要内涵和法制宣传教育的重要载体,积极启动法治文化社区(单位)建设,建立法治文化作品创作基地,开展形式新颖、内容丰富的法制文化宣传活动,推进“六五”普法工作取得实效。坚持法治教育与道德教育相结合,切实增强普法活动成效,纠正不良行为,养成守法习惯,倡导文明和谐。

#### (五)大力实施人才和科技创新工程,提升创新发展能力

将人才集聚和科技创新作为推动区域发展的动力,积极实施人才强区和创新驱动战略,着力完善体制机制,积极引进和培育创新人才,加快科技创新平台建设,提高自主创新能力,为建设现代化滨江城区提供有力支撑。

##### 1、打造科技创新载体

——**建设创新创业平台。**充分整合和利用区域空间资源,打造江苏光电科技园、铁道职业技术学院软件园、区科技大厦等适宜高层次人才创新创业的载体,积极创建省“高层次人才创新创业基地”、市“紫金人才计划”示范园区。

——**打造产学研平台。**鼓励和扶持企业进行技术研发和成果转化,启动与在宁高校、科研院所的长效合作。形成以项目为纽带,风险共担、利益共享的产学研机制,为高学历人才、专业人才的落地提供必要的项目和平台。同时,加快建设由技术市场、科技评估、技术经纪、技术监理、贷款担保等机构组成的科技中介服务体系,有效衔接产学研合作的各个环节,降低产学研合



作风险,提高产学研合作水平。确保每年签订产学研项目不少于20个,至2015年,全区建立5个产学研联盟,6家省、市级以上企业技术中心,1个院士工作站或博士工作站,累计实施100个以上产学研合作项目。

## 2、增强自主创新能力

围绕产业结构调整和转型升级推进自主创新,重点在软件、光电、船舶、发电装备、电力金具等领域,着力突破一批关键技术,转化一批重大技术成果,提升产业技术层次和竞争力。以培育自主知识产权、自主品牌和创新型企业为重点,注重应用技术研发和先进技术运用,推动人才、技术与资本、市场的有效对接,促进更多的科技成果转化成为现实生产力。强化企业在自主创新中的主体地位,推动企业进一步成为技术创新需求主体、研发投入主体、技术创新活动主体和创新成果应用主体。

## 3、优化人才引进机制

——建立信息平台。做好人才结构和需求分析,开发建设下关人才数字化管理平台,及时更新人才信息。探索建立下关人才需求预测指标体系,健全重点领域及岗位紧缺人才状况动态调查、定期研究、周期发布等机制,适时编制高层次紧缺人才引进资助目录、项目引智目录、最新科技成果推介目录等,推进人才供需对接,引导人才合理配置和流动。

——加大引进力度。注重招商引资与招才引智相结合,广泛宣传我区引才政策,组织人才来区考察,以重大项目带动人才引进。推行柔性引才,鼓励科研人才接受委托、承担项目或课题研究,通过技术入股创办等方式领办、创办科技企业。鼓励以才引才,支持高层次人才通过自身社会关系引进人才及组建团队。支持企业自主选才,招聘优秀职业经理人、紧缺专业技术和高技能人才。注重组织选才,做好公务员招录、军转干部接收工作,适时公开选拔部分专业性较强的党政人才。完善区事业、基层单位人员招录程序,选聘优秀教育、卫生等专业技术和社工人才。力争每年引进和培育符合省“高层次创新创业”人才(团队)各10名,引进符合市“紫金人才计划”领军人才3名、急需紧缺人才(团队)30名。

——优化培育体系。依托省市—区—单位三级培训平台,强化人才技能



的培育提升。组织驻区科技企业、规模企业(集团)和现代服务业等企业的人才参加省市研修班,吸收现代企业理念,提升经营管理水平。以区委党校、合作院校为基础,积极推进区人才培育基地建设,深入开展党政人才的大规模教育培训工作,重点培育与经济社会发展目标相适应的复合型人才。坚持干部交流任职、岗位锻炼等制度,注重在实践一线锻炼干部。

——搭建交流合作平台。支持下关钢贸、航运特色行业商会、个体私营经济协会等做大做强,集聚业内有影响力的企业家。定期组织政企座谈会、专家讲坛、优秀人才联谊会、校企人才对接会、技术技能竞赛等主题活动,推动人才交流与合作。

#### 4、营造优良发展环境

——加大扶持力度。财政每年安排不低于 300 万元的科技创新扶持基金,并发挥 2000 万元科技创新风险投资基金作用,鼓励更多的社会机构给予人才和科技创新资金,共同扶持科技企业和科技产业发展。在科技创新的税收、信贷和公共采购等方面给予政策支持,在创新人才、专业人员和重点培养对象上给予一定的奖励和资助。

——拓展服务内容。设立人才服务“绿色通道”,提供工商注册、税务登记、专利申请、政策咨询等“一站式”服务。鼓励民间资本投资创办人才中介服务组织,积极吸引信誉度高、服务能力强的人才猎头公司、人才培训中介机构落户下关。关心人才的生活,协助其解决后顾之忧。积极吸收符合条件的优秀人才入党,为其参政议政创造条件。

#### 五、保障措施

##### (一)完善规划体系,发挥引领作用

依据“十二五”规划纲要明确的发展框架,相关部门需精心组织重点集聚区、特色街区、重点产业以及城市建设、社会保障、教育、环保、卫生等专项规划的编制工作,共同形成较为完整的“十二五”发展规划体系,为下关未来发展提供明晰的分类指导。同时,通过制定具体实施方案和年度计划,强化各个时序节点的工作要求和工作重心,确保“十二五”规划纲要中所提出的主要目标和重点任务能够得到有效分解、贯彻、落实。



## (二)强化政策扶持,发挥导向作用

以国家、省、市产业政策为导向,结合我区“十二五”期间产业转型和城市建设的重点方向,制定并实施一系列扶持政策。出台下关重点扶持发展的产业目录,鼓励和支持传统产业的提升、现代服务业的加速和新兴产业的培育,禁止或限制附加值低、污染严重、发展模式粗放的产业和项目发展。拓展企业融资渠道,加强银企合作,实时掌握资金需求重点和信贷投放导向,主动推荐符合区域发展要求、成长性较强的产业项目。制定大项目扶持政策,针对能够对全区经济和社会发展起到较大支撑、带动作用的重点项目,在争取落实省市扶持的同时,研究出台更为优惠的政策措施。

## (三)推进重大项目,发挥支撑作用

加快拟建、在建项目的推进力度,确定重点项目的建设时序,建立完善的责任机制和协调机制,定期对项目进展进行监督,及时协调解决制约瓶颈。强化重大项目的推进组织,对关系全局发展、重点领域和薄弱环节的项目,分别成立专门机构负责整体运作、协调,在政策、用地、资金等方面予以全面保障。加强新项目的梳理整合,力争为区域发展提供更多的支撑。实施项目建设双重评估,通过项目落地后带动作用的评估,以及项目建成后经济效率的评估,给予优质项目相应的政策倾斜和财政奖励,从而提高项目的建设水平。

## (四)加快改革步伐,发挥促进作用

建设服务型、法治型和效能型政府。合理界定政府行政职能,切实减少政府对市场资源配置和经济行为的干预。进一步精简审批事项,下放审批权限,提高审批效率,为社会提供方便快捷的行政服务。进一步完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、决策责任制度,逐步完善与群众利益密切相关的重大事项社会公示和听证制度。健全行政问责制度,提高政府的执行力和公信力。推进企业融资机制改革创新。培育和扶持一批具有核心竞争力、创新型、龙头型民营企业挂牌上市。积极推动银行机构与融资性担保机构、股权投资机构、小额贷款公司等加强合作。鼓励和引导民营企业通过参股、控股、资产收购等多种形式,参与国有企业和集体企业的改制重组。



#### (五)增强开放程度,发挥活力作用

积极鼓励外来投资。引导外资重点投向现代服务业和新兴产业,支持外资以并购、参股、再投资等多种形式参与企业改组改造。坚持引资与引智、引技并举,更加注重引进技术、管理、人才和研发机构。积极推进服务贸易出口,继续巩固对外承包工程和劳务合作等传统优势服务贸易,加快发展软件开发、动漫设计、服务外包和物流服务等新型服务贸易。支持优势企业积极参与境外资源项目合作开发,提高企业跨国经营能力。积极支持具有自主知识产权和自主品牌的产品出口,提高一般贸易的国际竞争力。充分发挥贸易促进机构、出口信用保险结构、商会的积极作用,形成政府、中介组织、企业“三位一体”的贸易摩擦应对机制。

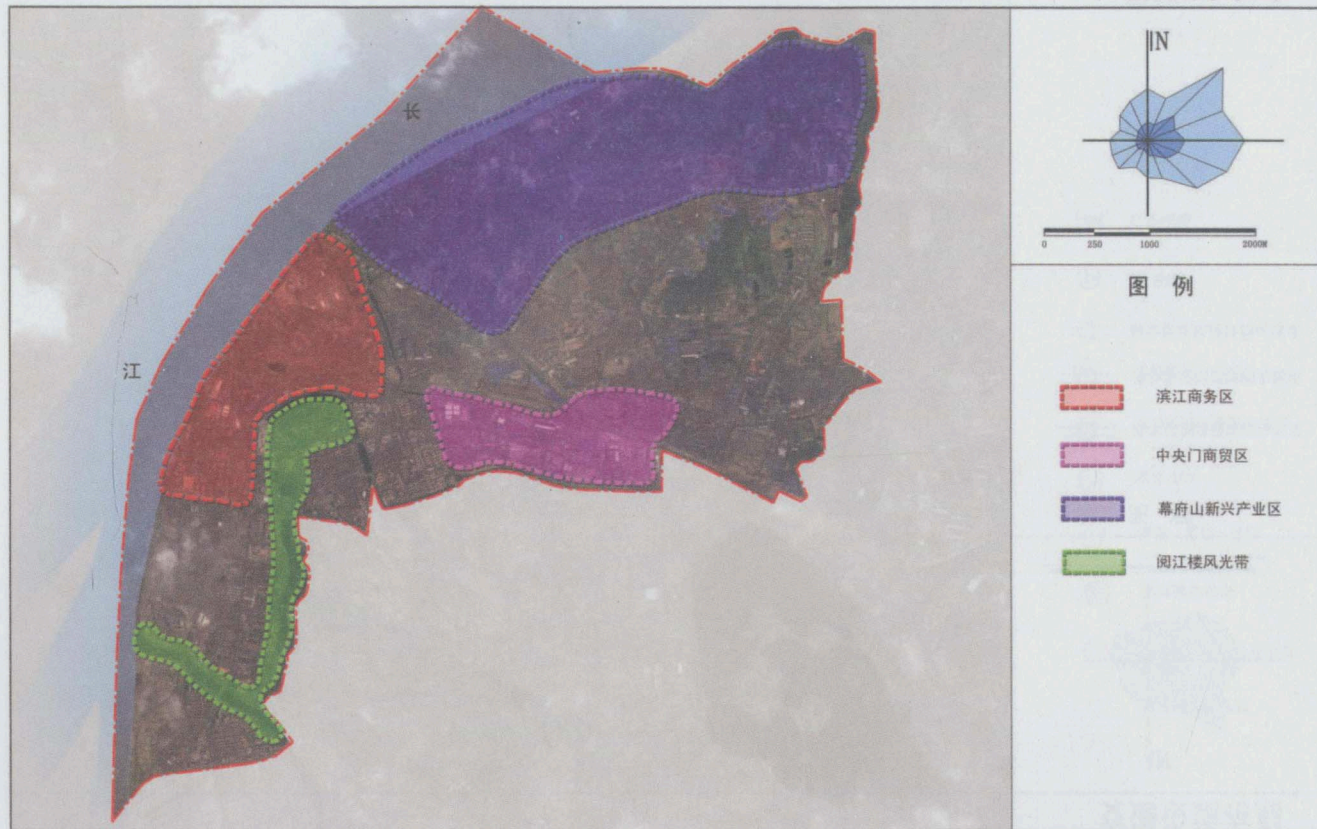
#### (六)健全考评体系,发挥激励作用

在每年度经济和社会发展目标考核体系中,加大“十二五”规划所提出的指标、项目、任务的考核权重,分解落实到相关责任部门和街道,将完成情况作为衡量工作绩效的主要依据,强化考核,实施奖惩。同时,健全规划监督评估机制,加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大任务落实情况的跟踪检查,及时发现问题,提出改进意见,定期向人大、政协报告和沟通,自觉接受监督检查。组织好规划实施的监测和中期评估,建立“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动实施机制。此外,进一步强化宣传,及时向公众公布规划进展,营造全社会共同关心规划、参与规划、监督规划的良好氛围。



# 下关区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

## 产业空间布局

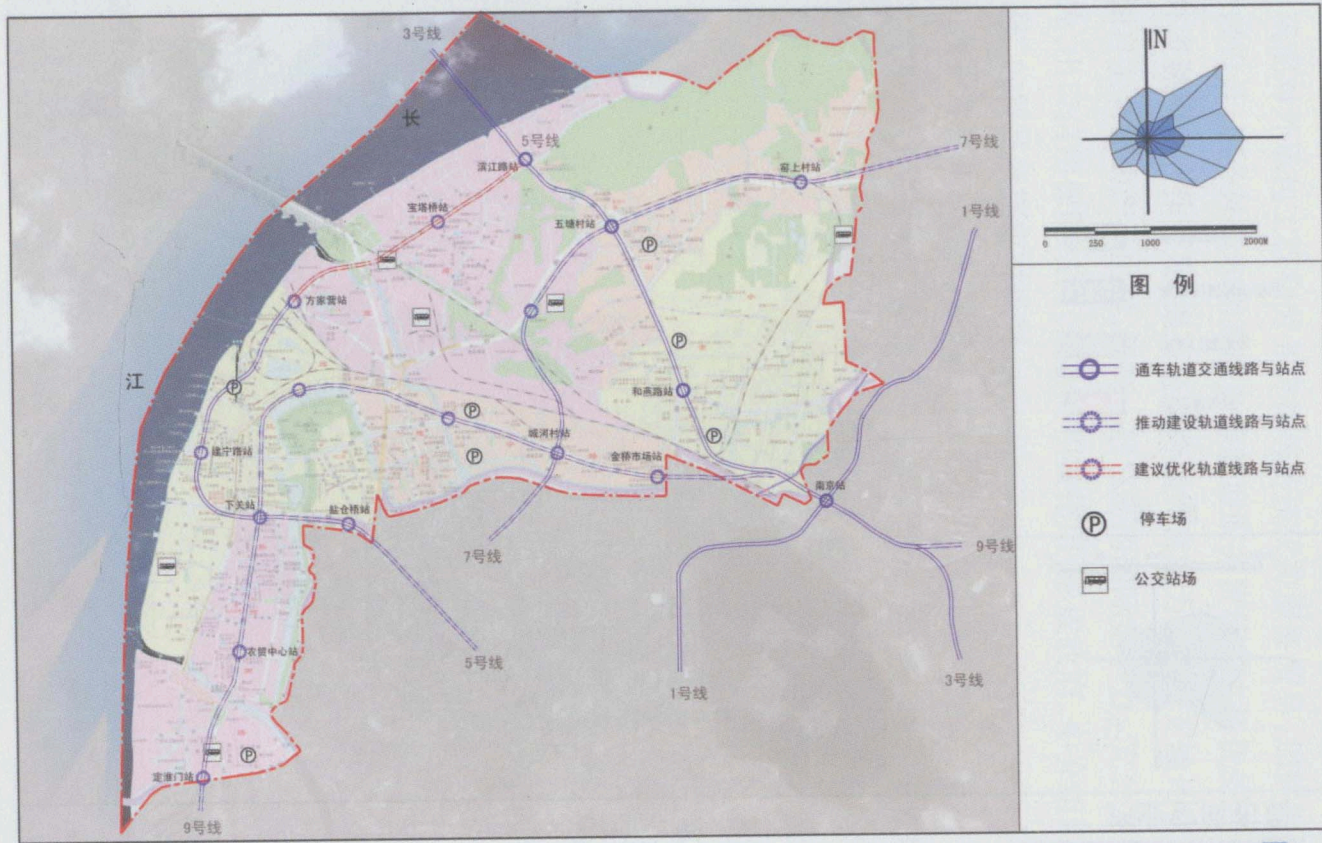




# 下关区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

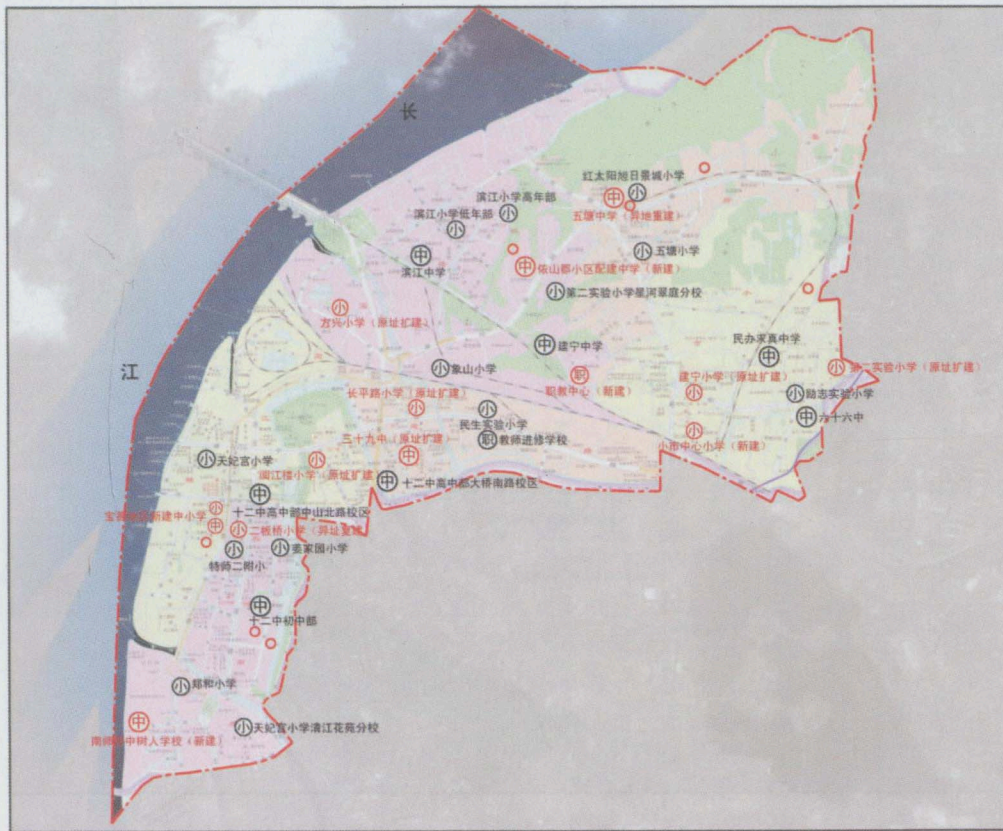


## 交通设施布局





- ⑤ 保留中学（含初中）
- ⑥ 规划新建（改建）中学
- ⑦ 保留小学
- ⑧ 新建（复建）小学
- ⑨ 保留职业教育
- ⑩ 新建（扩建）职业教育
- ⑪ 规划新增幼儿园





# 下关区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要



## 卫生设施布局

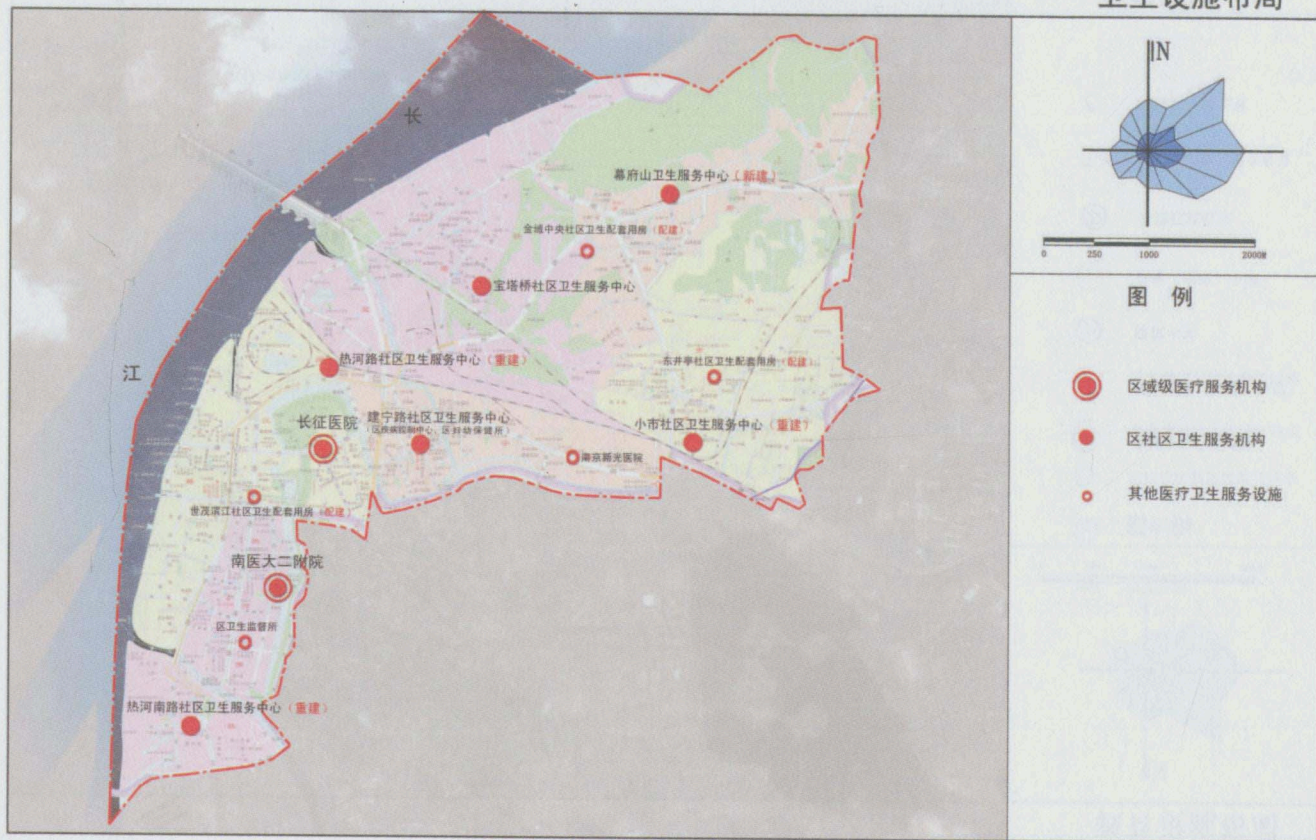


图 例

- 区域级医疗服务机构
- 区社区卫生服务机构
- 其他医疗卫生服务设施



## 中共下关区委 下关区人民政府 关于实施产业转型工程的意见

根据市委、市政府“建设新南京、迎接青奥会”的部署和要求,切实转变发展方式,增强区域经济的核心竞争力,推动综合实力实现新的提升和跨越,结合我区实际,制定下关区关于实施产业转型工程的意见。

### 一、总体思路

深入贯彻落实科学发展观,抢抓 2014 年青奥会机遇,紧扣全市产业发展重点,坚持“绿色、智慧”的产业转型导向,以建设现代化滨江城区为目标,以转型发展为主线,以集聚区建设为重点,坚持政府引导与市场规律相结合,产业升级与创新创业相结合,经济发展与城市功能完善相结合,按照转型提升传统产业、培育壮大新兴产业的要求,加速发展现代服务业,重点发展商贸流通、航运服务、旅游文化,优化发展房地产和先进制造业,培育发展商务服务、科技研发、创意设计,通过 3-5 年的努力,逐步形成“3+2+3”的新型产业体系,实现经济社会在新一轮发展规划期内的新跨越。

### 二、发展目标

- 地区生产总值年均增长 12%以上;
- 服务业增加值占地区生产总值的比重到 2015 年达 80%以上;
- 地方一般预算收入年均增长 15%以上;
- 社会消费品零售总额年均增长 15%以上;
- 全社会固定资产投资到 2015 年累计完成 700 亿元以上;
- 实际使用外资年均增长 12%以上;
- 外贸出口年均增长 13%以上;
- 服务外包执行额年均增长 15%以上。

### 三、主要任务

#### (一)优化资源利用,打造产业集聚空间



1、依托既有产业基础,抓住滨江开发机遇,着力打造“三区一带”4个产业集聚区。

(1)滨江商务区(重点发展航运服务、商务服务)。东至热河路、城河路、大桥南路引桥,西至长江,南至中山北路,北至长江大桥南堡公园,规划用地面积约 2.36km<sup>2</sup>,建筑总量约 384 万 m<sup>2</sup> (商务办公和酒店式公寓面积约 73%,住宅面积约 27%),总投资约 500 亿元。利用南京沿江开发的后发优势,打造国内一流的滨江商务商贸中心、泛长三角的现代化 CBD 核心区、“南京外滩”标志性主体区域。力争至 2015 年,集聚区建设框架全面拉开,实现投资 420 亿元以上。

(2)中央门商贸区(重点发展商贸流通)。东至中央门,西至金川河,南至城北护城河,北至北祥路,总占地面积约 2.5 km<sup>2</sup>。集聚区分为核心区和发展区,其中核心区以中央门立交桥为中心的区域,总占地面积约 1.4 km<sup>2</sup>,以打造高水平、现代化商务商贸集聚区为目标,加快建设以总部代理和精品购物为主、多种功能完善的商业中心。重点推进玉桥三期、金盛国际商贸广场、中央金地等项目建设,促进金桥、玉桥、金盛百货等市场提档升级,加快黄家圩路、铁北路、北祥路等道路基础设施建设。力争至 2015 年,集聚区建设全面展开,累计实现投资 50 亿元以上,新增发展载体 45 万 m<sup>2</sup> 以上。

(3)幕府山新兴产业区(重点发展科技研发与服务外包、商务服务、文化旅游)。东至幕府山区界,西至宝象路,南至纬一路,北至长江,占地面积约 6 km<sup>2</sup>,建筑总量约 270 万 m<sup>2</sup>。拟打造幕南科技研发区、幕燕滨江总部基地、五塘商业中心、景观休闲岸线四个功能区。力争至 2015 年,完成纬一路快速化改造、滨江大道幕燕西延段、中央北路景观改造、地铁 3 号线等基础设施工程,建成幕燕金属物流数码港二期、世纪星河特色街区等一批产业项目,累计实现投资 50 亿元以上,新增发展载体 30 万 m<sup>2</sup> 以上。

(4)阅江楼—明城墙—外秦淮河文化旅游产业带(重点发展文化旅游、创意设计)。东至城河南路,西至热河路,南至外秦淮河,北至城河路,占地面积约 1.2km<sup>2</sup>。以明城墙、外秦淮河为纽带,充分展示南京山、水、城、林的自然风貌,彰显诸多人文景观的深厚历史文化底蕴。重点实施一批民国建筑和历史人文景点的修缮工作;启动杨家花园旅游街区、扬子饭店复建等项目的建



设,打造融观光、特色餐饮、住宿购物、娱乐休闲等于一体的综合型旅游区。力争至 2015 年,产业带建设基本成型,累计实现投资 30 亿元以上,新增载体 23 万 m<sup>2</sup> 以上。

## 2、立足街域发展特色,抓住城市再造机遇,着力打造 4 个特色街区。

(1)新民路特色商业街区。由新民路、四平路、金川门外街构成,投资约 4 亿元,重点发展特色餐饮和运动休闲品牌服饰专卖。(2)世纪星河特色街区。位于翠亭路—翠平路,依托周边较为集聚的人气,打造由星河广场、香溢商务楼等构成的中高端商业街区,投资约 3.8 亿元。(3)热河南路特色商业街区。位于姜家园路,投资 1.5 亿元,发展商贸餐饮和旅游休闲。(4)盐大街旅游休闲特色街区。依托周边较为丰富的景区资源,投资 2 亿元,对沿街商铺进行出新和招商,发展旅游产品专卖和餐饮休闲。

## 3、突出高端产业集聚,抓住转型发展机遇,着力打造 20 万平方米以上的楼宇园区载体。

(1)结合重点集聚区、重点片区的建设,新建一批中高端商务楼宇和产业园区,集聚金融投资、信息咨询、科技研发等高端业态。重点建设 8 个楼宇园区,力争至 2015 年完成南昌大厦商务楼等 5 个项目,实现投资 15 亿元左右。(2)整合利用区域企业闲置资源,用相对较小的投资,改造一批文化创意、电力金具研发等特色产业园区。重点改造 5 个楼宇园区,力争 2015 年前部分完成,实现投资 1.2 亿元以上。(3)通过包装策划以及入驻企业的置换整合,提升重点园区的品质和知名度。力争到 2015 年入驻 50 家以上企业总部、地区总部及区域销售中心,全区达到省、市级楼宇园区创建标准的项目超过 8 个,税收千万元以上的楼宇园区超过 15 个,年税收突破 5 亿元,实现倍增。

## (二)推动转型升级,构建现代产业体系

### 1、重点发展产业

——商贸流通。推动幕燕、中储等钢材批发市场置换仓储功能,并运用先进的 IT 技术手段,建立交易信息平台、现期货票据交易、金融支持服务等系统,打造以规模化、信息化、网络化为特色的大宗物资交易平台,使现代物流业进一步提档升级;继续实施农副产品批发市场搬迁,迁建惠民桥水产品



市场、粮油批发交易市场、天环食品集团,并利用已搬迁市场资源打造一批高端商贸载体;进一步加速区域范围内 20 家大中型百货类商贸市场的提档升级,推进建宁路地区商业硬件设施整体升级改造,引入电子商务、集中收银等先进的经营管理模式,突出品牌提升,改变现有粗放型、低档次贸易形态。着力推动家乐福等连锁企业加快发展,依托大观天地茂等大体量商贸载体,引入和培育一批新的连锁经营龙头企业入驻经营。全力推进重点商贸设施项目建设,加快打造中央门、五塘广场、热河路三个区域商业中心,同时通过创建省级、市级社区商业示范区,构建层次多样、布局合理、功能完备的商业体系。力争至 2015 年,商贸流通业增加值年均增长 13%以上,一般预算收入年均增长 20%以上,新增商贸载体 60 万 m<sup>2</sup> 以上,其中新增营业面积 45 万 m<sup>2</sup> 以上,完成 50 万 m<sup>2</sup> 传统商贸设施的升级改造。

——**航运服务。**依托现有良好的产业基础和滨江商务区规划中接近 60%的商务楼宇,促进航运服务业实现进一步集聚。推动航运企业实施体制创新、结构调整和资源整合,扩大运能提升效益,支持长江油运船队和经营规模的扩张,进一步提高其原油海运中的市场份额。支持港口集团等重点企业通过异地置换、重购等方式留住总部,并通过招商吸引一批新的航运龙头企业总部入驻。加快推进货代、仓储、中介等配套服务的管理机构实现地区集中,并向航运金融、保险、理赔、评估、交易等强辐射、高附加值的高端方向发展;集聚船级社、海事局、引航局等航运服务业的行政主管部门和一批行业协会,服务产业发展。力争至 2015 年,航运服务业增加值年均增长 13%以上,一般预算收入年均增长 18%以上,年货运量达 7000 万吨以上。

——**旅游文化。**以阅江楼景区为核心,整合资源、完善功能、提升内涵,积极争创国家 5A 级景区,扩大景区知名度。充分挖掘文化旅游资源,加快幕府山生态旅游区开发,重点发展长江游线路并力争形成品牌。扶持酒店业良性发展,加快建设世茂希尔顿酒店等一批星级酒店,加快南京铁路博物馆等一批文博场馆,老学堂创意产业园等一批产业园区和大马路民国风情街等一批特色街区的建设。着力引进 20 家以上规模旅行社,构建集“食住行娱购游”于一体的大旅游产业链。力争至 2015 年,旅游总收入突破 11 亿元,实现倍增;新增四星级以上酒店 5 家,年营业额超过 1000 万元以上的餐饮企业 6



家。

## 2、优化发展产业

——**房地产**。加快在建项目的建设、销售进度,为区域未来发展提供现实支撑。力争 2015 年,有 20 个项目竣工,房地产年施工面积保持在 110 万平方米左右,累计销售面积达 150 万平方米以上。加快土地上市进程,确保每年有一批地块纳入市土地储备计划,并开展土地整理工作。不断提高经营性地产比重,突出商业功能与居住功能的有机融合,推动金陵湾、中央金地、世茂商业街等项目顺利实施及早竣工营业,实现房地产项目对区域经济的持续支撑。力争至 2015 年,经营性地产占房地产总开发量的比重由目前的 20%左右提高到 30%左右。

——**先进制造**。引导大型制造企业通过自主创新进一步提升附加值和核心竞争力,鼓励支持金陵船厂开发更多符合世界船舶市场需要的新船型,推动汽轮集团加速工业汽轮机、风电发电机和 60 万千瓦大机组燃汽轮机的研制和生产。依托规模制造企业的科技研发力量,推动企业合力打造研发中心。进一步加快制造业布局的调整,推动全区中小工业企业尽快搬迁,3 家龙头工业企业在保留总部的前提下,逐步置换其生产功能至区外,转型发展以总部、研发、销售中心为主的生型服务业。力争至 2015 年,规模工业万元增加值能耗累计下降 20%以上,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 45%以上。

## 3、培育发展产业

——**商务服务**。抓住下关城市再造的契机,大力推进高端商务楼宇建设,强化商务办公功能,吸引一批跨国公司、国内大型企业在下关置产置业,推动形成金融保险、教育培训、航运服务、科技研发机构的空同集聚。大力发展中介和信息咨询服务,促进咨询、法律、会计、企业管理服务等行业发,构建与国际接轨的专业体系。积极争取非金融性投资机构入驻,大力引进风险投资、创业投资等项目,力争形成集聚。

——**科技研发**。抓住实施人才集聚工程的契机,实施追赶战略,大力推进以软件业和服务外包为主的科技研发产业快速发展,改变我区科技产业薄弱的现状。加快滨江科技创业中心扩张,投资建设不少于 2 万 m<sup>2</sup> 的科技发



展大厦和 6 个 5000m<sup>2</sup> 以上的街道科技创新中心,打造产学研平台。鼓励和扶持企业进行技术研发和成果转化,启动与在宁高校、科研院所的长效合作,形成以江苏光电产业园等项目为纽带、风险共担、利益共享的合作机制,确保建立 3 个产学研联盟,6 家省、市级以上企业技术中心,1 个院士工作站或博士工作站,累计实施 60 个以上产学研合作项目。大力培育风险投资市场,建立政府风投引导基金,给予人才创新创业为期三年的“3 个 100”扶持政策,即资助 100 万元左右的创业启动基金,提供免收租金的 100 平方米左右工作场所,提供免收租金的 100 平方米左右公寓住房。力争至 2015 年,累计专利总数达到 1500 件以上。实施软件业产值“双倍增”计划,即到 2012 年翻一番,2015 年再翻一番。

——创意设计。提炼传统文化内涵,培育新兴增长点,引领创意产业发展,并着力推动产业融合,形成以动画制作、平面设计、文案策划、市场营销等为重点的网络式价值链整合;结合老厂搬迁和城市再造,对历史遗迹地和大型工业厂房进行现代化改造;放大文化旅游特色,延伸发展影视制作、音像录制等创意产业;依托区内大型批发零售市场的日用品经营,引进创意人才,开展生活家居设计,进一步增加产品附加值,延伸产业链。力争至 2015 年,新增文化产业园区或街区 2 个,引进 3 家以上国内和国际知名文化创意企业。

#### 四、保障措施

##### (一)突出规划引领,优化资源配置

立足于自然资源、基础设施条件、产业发展基础和主导功能定位,进一步理清发展思路,以《“十二五”国民经济和社会发展规划纲要》、《下关区城市总体规划》等总体规划为指引,以集聚区、特色街区等专项规划为实施依据,通过规划引领,引导空间资源的优化配置,置换出更多适合主城发展需要的服务业空间。提升空间利用效率,构筑集约紧凑的城市空间结构。优化用地配置,重点发展高品质、多样化的中高端项目,适当提高教育、医疗、文体等用地比例,提升生活舒适度和便利度,形成社会服务与产业发展密切结合的城市空间布局。

##### (二)突出重大项目,夯实发展支撑



进一步强化项目意识,对列入“实施意见”的项目要作为每年度的重点任务分解考核,一着不让地加以落实,力争建设时序尽可能前移。强化资源载体的梳理整合,把更多的空间资源挖掘出来用于产业导入。完善问题协调机制,将工作重点进一步放在制约项目推进问题的解决上。建立重大项目联系和督办制度,进一步明确重大项目的推进责任。

### **(三)突出政策引导,调优产业结构**

根据我区产业转型升级的总体思路,制定出台具体化、可操作、持续性长的一系列扶持政策,以更高标准、更大力度为企业、项目和人才服务,打造转型升级、创新发展的软、硬件环境。对传统产业,重点在鼓励自主创新、引进先进管理模式、提升信息化水平、引入行业高端企业,实现优化升级上下功夫;对新兴产业,重点在建立企业绿色通道、争取各类扶持、引进高端人才、构建政策洼地上下功夫;对劳动密集、资源密集型等不适产业,进一步提高门槛,综合运用各种行政和市场手段,促其适时搬迁置换或转型发展。力争通过未来几年的努力,初步形成结构更为合理、优势更加突出、发展更具活力的新型产业体系。

### **(四)突出招商选资,提升项目品质**

一是注重集聚区、重点片区的整体招商,瞄准具有较强知名度和实力的投资商进行接洽,借助其雄厚的资金实力和丰富的开发经验,使项目的整体开发风格能够得到统一,开发品质能够得到提升,运作周期能够得到保障。二是依托在建、拟建的楼宇园区和商务商贸载体,以承接产业转移和推动产业转型升级的结合为重点,在招商过程中更加注重对优质企业的遴选,将重点更多的放在总部企业、研发企业的招商入驻上,不断提高现有载体的使用效率。三是围绕区域新兴产业的培育导向,重点与科技、旅游、文化、信息、金融等产业国内外龙头企业的接触洽谈,通过优惠的政策和优良的服务,吸引其落户下关,并以此为中心,实现同行业企业的逐步集聚。

### **(五)突出目标管理,完善考核机制**

进一步完善考核办法。针对目标任务要求,调整完善全区考核办法,强化对街道经济工作的考核力度,加大与产业转型升级相关指标、项目的考核权重,增设主导产业的个性化考核指标,细化年度时序,明确考核要求,强化



过程管理,加大激励力度。同时,进一步优化管理手段。建立目标管理工作数据平台,及时准确的反映各项目标和项目的最新进展。

附件:下关区产业转型工程实施计划表



# 下关区产业转型工程实施计划表

| 序号 | 项目名称                      | 占地面积<br>(m²) | 建筑面积<br>(m²) | 总投资<br>(万元) | 形象进度               |         |        |        |        |
|----|---------------------------|--------------|--------------|-------------|--------------------|---------|--------|--------|--------|
|    |                           |              |              |             | 2011 年             | 2012 年  | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |
| 1  | 幕燕滨江总部基地                  | 260000       | 450000       | 350000      | 土地挂牌, 启动建设         | 主体施工    | 主体施工   | 主体施工   | 部分建成   |
| 2  | 南京国中世茂广场<br>(原南京大方国际家居广场) | 47248        | 300000       | 271400      | 启动外围拆迁             | 开工建设    | 主体施工   | 主体封顶   | --     |
| 3  | 五塘广场西北角地块                 | 37600        | 150000       | 80000       | 规划设计               | 启动拆迁、挂牌 | 启动建设   | 基础施工   | 主体施工   |
| 4  | 华宏家纺产业园                   | 33195        | 150000       | 78000       | 一期主体施工, 二期<br>启动拆迁 | 主体施工    | 部分建成   | 部分建成   | 建成     |
| 5  | 玉桥商业广场三期                  | 45395        | 140000       | 65800       | 物流楼主体封顶            | 竣工      | --     | --     | --     |
| 6  | 中央金地                      | 17916        | 90000        | 60000       | 完成基础施工             | 主体封顶    | 竣工     | --     | --     |
| 7  | 金盛国际商贸广场                  | 37792        | 120000       | 60000       | 建材市场楼主体封顶          | 主体封顶    | 竣工     | --     | --     |
| 8  | 白云亭南市场地块商贸设施              | 15240        | 57900        | 52000       | 基础施工               | 主体施工    | 竣工     | --     | --     |
| 9  | 七一运输公司地块                  | 21000        | 100000       | 50000       | --                 | 挂牌      | 基础施工   | 主体施工   | 建成     |
| 10 | 金桥市场提档升级                  | 25000        | 80000        | 30000       | 完成市场楼改造            | --      | --     | --     | --     |
| 11 | 大桥饭店二期                    | 9428         | 63019        | 30000       | 开工建设               | 主体封顶    | 投入运营   | --     | --     |
| 12 | 南京星河广场                    | 17295        | 33364        | 20000       | 主体封顶               | 竣工      | --     | --     | --     |
| 13 | 世茂A1 特色商业街                | 28000        | 35000        | 20000       | 开工建设               | 主体施工    | 竣工     | --     | --     |
| 14 | 金域中央商务楼                   | 14000        | 64000        | 18000       | 主体施工               | 竣工      | --     | --     | --     |
| 15 | 杨家花园地块                    | 50000        | 160000       | 253000      | 前期准备               | 审批、拆迁   | 拆迁     | 建设、招商  | --     |
| 16 | 大马路民国风情街                  | 33000        | 200000       | 200000      | 拆迁                 | 置换产权    | 建设     | 基本建成   | --     |
| 17 | 黄土山休闲区                    | 30000        | 40000        | 60000       | 规划、审批              | 拆迁      | 开工建设   | --     | --     |
| 18 | 世茂酒店                      | 45000        | 77000        | 54400       | 投入运营               | --      | --     | --     | --     |
| 19 | 渔人码头休闲街区                  | 20000        | 28000        | 30000       | 规划、设计              | 开工建设    | 基本建成   | --     | --     |



| 序号 | 项目名称            | 占地面积<br>(m <sup>2</sup> ) | 建筑面积<br>(m <sup>2</sup> ) | 总投资<br>(万元) | 形象进度                   |                  |                  |                     |               |
|----|-----------------|---------------------------|---------------------------|-------------|------------------------|------------------|------------------|---------------------|---------------|
|    |                 |                           |                           |             | 2011 年                 | 2012 年           | 2013 年           | 2014 年              | 2015 年        |
| 20 | 长江一日游           | 10000                     | 4500                      | 20000       | 增加 3 艘游轮               | 增加 3 艘游轮         | 增加 2 艘游轮         | 增加 1 艘游轮            | 增加 1 艘游轮      |
| 21 | 101 工厂休闲区       | 20000                     | 30000                     | 18600       | 项目策划                   | 拆迁               | 开工建设             | 基本建成                | --            |
| 22 | 扬子饭店复建          | 5940                      | 8219                      | 6000        | 完成                     | --               | --               | --                  | --            |
| 23 | 狮绣山庄建设          | 10000                     | 4500                      | 3000        | 开工建设                   | 基础施工             | 主体施工             | 投入使用                | --            |
| 24 | 阅江楼景区东入口片区改造    | 9000                      | 4200                      | 2100        | 开工建设临时停车场              | 开工建设             | 建成               | --                  | --            |
| 25 | 中储公司交易信息平台      | 200000                    | 待定                        | 600000      | 启动拆迁、土地挂牌              | --               | --               | --                  | --            |
| 26 | 南昌大厦商务楼         | 3700                      | 21000                     | 7000        | 主体封顶, 对外招商             | --               | --               | --                  | --            |
| 27 | 电厂综合楼           | 10050                     | 44713                     | 25000       | 主体施工                   | 主体封顶             | 建成               | --                  | --            |
| 28 | 台兴科技综合楼         | 6556                      | 50000                     | 15000       | 施工至地面 2 层              | 第二栋楼开工建设         | 第二栋封顶            | 建成                  | --            |
| 29 | 省电影公司产业园        | 6747                      | 15000                     | 3000        | 入住率达 80%以上             | 完成招商             | --               | --                  | --            |
| 30 | 新华印刷厂产业园        | 13000                     | 40000                     | 3000        | 改造装修,<br>启动二次招商        | 完成招商             | --               | --                  | --            |
| 31 | 724 所产业园        | 25000                     | 50000                     | --          | 入住率达 90%               | 二期前期             | 二期启动             | 开工建设                | 主体施工          |
| 32 | 金陵湾             | 213000                    | 310000                    | 600000      | 开工建设                   | 主体施工             | 主体施工             | 部分竣工                | 竣工            |
| 33 | 世茂二期 6 号楼、17 号楼 | 411000                    | 1070000                   | 500000      | 17 号楼主体工程,<br>6 号楼基础施工 | 部分封顶             | 部分施工             | 部分封顶                | 部分施工          |
| 34 | 复地新都国际          | 239000                    | 390000                    | 400000      | 一期主体封顶, 二期开<br>工建设     | 二期主体封顶, 一<br>期交付 | 二期交付, 启动<br>三期建设 | 三期主体封顶,<br>启动商业设施建设 | 商品住宅<br>幼儿园建成 |
| 35 | 二板桥-复兴街地块       | 39147                     | 127534                    | 100000      | 完成土地挂牌                 | --               | --               | --                  | --            |
| 36 | 梅家塘地块           | 33497                     | 110540                    | 100000      | 开工建设                   | 基础施工             | 主体施工             | 竣工                  | --            |
| 37 | 同力道桥地块          | 100000                    | 200000                    | 100000      | 启动土地清理、完成<br>利用方案      | 启动建设             | 主体施工             | 竣工                  | --            |
| 38 | 依山郡住宅片区         | 181100                    | 250000                    | 95400       | 二期竣工                   | 三期基础施工           | 三期主体施工           | 三期竣工                | --            |
| 39 | 客车厂地块           | 65000                     | 110000                    | 90000       | 启动拆迁                   | 基础施工             | 主体施工             | 主体施工                | 竣工            |



| 序号 | 项目名称         | 占地面积<br>(㎡) | 建筑面积<br>(㎡) | 总投资<br>(万元) | 形象进度      |        |        |        |        |
|----|--------------|-------------|-------------|-------------|-----------|--------|--------|--------|--------|
|    |              |             |             |             | 2011 年    | 2012 年 | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |
| 40 | 果品市场地块       | 24000       | 48000       | 43000       | 启动拆迁      | —      | —      | —      | —      |
| 41 | 长江峰景花园       | 19131       | 88742       | 40000       | 主体封顶      | 竣工     | —      | —      | —      |
| 42 | 凯鸿隼府         | 29060       | 34796       | 32500       | 竣工        | —      | —      | —      | —      |
| 43 | 长航蓝晶国际大厦     | 8395        | 31754       | 30000       | 竣工        | —      | —      | —      | —      |
| 44 | 天正桃园         | 34700       | 52000       | 30000       | 竣工        | —      | —      | —      | —      |
| 45 | 酿造厂地块        | 16300       | 32600       | 30000       | 完成拆迁、挂牌出让 | 启动建设   | 主体施工   | 竣工     | —      |
| 46 | 锋尚国际公寓       | 23000       | 20000       | 20000       | 北片别墅主体封顶  | —      | —      | —      | —      |
| 47 | 盛景园 03 幢住宅   | 4700        | 22000       | 15000       | 主体封顶      | —      | —      | —      | —      |
| 48 | 润开华府         | 13500       | 28000       | 14000       | 部分竣工      | 竣工     | —      | —      | —      |
| 49 | 苏宁璞邸         | 9275        | 14841       | 13300       | 主体封顶      | 竣工     | —      | —      | —      |
| 50 | 新河二村 162 号地块 | 11162       | 14511       | 13000       | 开工建设      | 竣工     | —      | —      | —      |
| 51 | 金宁三环地块       | 46000       | 58000       | 待定          | 完成拆迁、土地挂牌 | 开工建设   | 基础施工   | 主体施工   | 竣工     |
| 52 | 新建汽轮机厂房      | 18517       | 18517       | 14900       | 投产        | —      | —      | —      | —      |
| 53 | 电力金具研发中心     | 39960       | 45000       | 3500        | —         | —      | 二期启动   | 开工建设   | 主体施工   |
| 54 | 新民路特色商业街区    | 19300       | 25000       | 40000       | 实施改造      | 完成建设   | —      | —      | —      |
| 55 | 世纪星河特色街区     | 31295       | 100000      | 38000       | 主体施工      | 建成招商   | 正式运营   | —      | —      |
| 56 | 热河南路特色商业街区   | 33000       | 8250        | 15000       | 前期准备      | 完成建设   | —      | —      | —      |
| 57 | 盐大街旅游休闲特色街区  | 24000       | 20980       | 20000       | 实施改造      | 完成建设   | —      | —      | —      |
| 合计 |              | 2794141     | 5841480     | 4882900     | —         | —      | —      | —      | —      |



下关区产业转型工程实施计划表

| 序号 | 项目名称            | 占地面积<br>(万㎡) | 建筑面积<br>(㎡) | 总投资<br>(万元) | 形象进度                                                  |                                                                                              |                                                         |                                                                 |                                                      |
|----|-----------------|--------------|-------------|-------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|    |                 |              |             |             | 2011年                                                 | 2012年                                                                                        | 2013年                                                   | 2014年                                                           | 2015年                                                |
| 58 | 滨江商务区           | 236          | 400         | 5000000     | 完成50%以上拆迁;永宁街、商埠街20万平方米以上商务商贸楼宇开工建设;20万平方米以上产权置换房开工建设 | 完成拆迁;40万平方米以上商务宾馆、酒店等大型高端服务业楼宇开工建设;江边路(中山码头—老江口段)开工建设;2万平方米以上观江平台开工建设;40万平方米以上拆迁产权置换和商品房开工建设 | 60万平方米以上商务商贸楼宇等开工建设;地铁开工建设;滨江大道东炮台段开工建设;20万平方米以上产权置换房续建 | 部分高端服务产业大型企业入驻;60万平方米以上商务商贸设施开工建设;地铁续建;方家营路开工建设;30万平方米以上产权置换房续建 | 60万平方米以上高端服务业设施续建;地铁竣工;30万平方米以上产权置换房竣工;60%以上高端服务企业入驻 |
| 59 | 中央门商贸区          | 250          | —           | 850000      | 完成总体规划设计,启动中储信息平台等重点项目建设                              | 玉桥三期、中央金地商贸中心、金盛国际商贸广场等载体建成营业;景观路打造启动;河道整治初见成效                                               | 景观路打造进一步推进;沿街建筑装立面出新和夜间亮化工程全面启动                         | 路网结构初步形成;集聚区形象得到全面改善                                            | 国中世贸广场等载体建成营业;集聚区形象得到进一步提升                           |
| 60 | 幕府山新兴产业区        | 600          | 270         | 500000      | 完成总体规划设计,启动光电产业园等重点项目建设                               | 金城中央、中央上尚城、数码港2号楼建成并完成招商,新增载体15万平方米                                                          | 全面启动集聚区建设,重点突出4个功能区打造,华宏家纺科技创意产业园等部分重点项目建成,新增载体20万平方米   | 集聚区建设步入发展期,重点功能区建设取得进展,地铁3号线贯通,新增载体20万平方米                       | 集聚区建设步入快速发展期,重点支撑性项目全面启动,新增载体15万平方米                  |
| 61 | 阅江楼-明城墙-外秦淮河旅游带 | 120          | —           | 300000      | 完成整体规划,推进世茂五星级酒店开业,推进724所产业项目招商                       | 完成绣球公园城墙以东黄土山地块拆迁并开工建设                                                                       | 玉皇阁及游客中心等配套设施建成运营;开工建设杨家园旅游街区;完成老学堂创意产业园一期改造            | 阅江楼景区东南片区改造完成,杨家园建设招商,老学堂创意产业园二期开工建设                            | 杨家园招商;老学堂创意产业园二期主体施工                                 |



## 中共下关区委 下关区人民政府 关于实施城市再造工程的意见

为贯彻落实《南京市城市环境综合提升三年行动计划》(宁委发〔2010〕2号)的总体部署和要求,加快城市转型,以崭新的面貌迎接青奥会,结合我区实际,特制定下关区关于实施城市再造工程的意见。

### 一、指导思想、总体目标和时序进度

#### (一)指导思想和总体目标

深入贯彻落实科学发展观,加快城市转型发展,以“建设滨江新城、再造百年商埠”为目标,围绕城区功能品质优化、市容环境改善和人居质量提升,科学计划,统筹安排,用5年时间,全力实施以“八大行动”为重点的城市再造工程,高标准推进城区建设和管理,逐步建立现代化基础设施与运行服务体系,促进城区净化、序化、亮化和美化,全面展现下关“人文城区、生态城区、滨江城区”的魅力和特色。

#### (二)时序进度

按照“先贴近民生项目,后其它项目;先示范引导、重点整治项目,后一般性项目;先紧密衔接、联动实施的项目,后相对独立的项目;先硬环境整治项目,后软环境提升项目”原则,分三个阶段加以推进:

**启动实施阶段(2010年):**制定并分解《关于实施城市再造工程的意见》,建立完善组织机构和责任机制,明确工作目标和任务分工,落实工作方案和具体措施,梳理各项建设项目的时序安排,启动有关专项整治工作,全面拉开城市再造工程推进的序幕。

**加快推进阶段(2011年—2014年青奥会前):**围绕城市再造工程各项目标任务,统筹实施“八大行动”,加快重点工程项目的推进落实,基本完成主要工程项目建设,实现环境面貌和功能品质的提升,以崭新的形象迎接青奥会。



完善提高阶段(青奥会—2015年):全面完成各项工程建设目标任务,实施软环境提升,建立完善城市管理服务机制和工作体系,促进城市建设与管理步入良性轨道。

## 二、主要目标和重点任务

城市再造工程以优化功能品质为核心,以完善市容环境为重要举措,以提升人居质量为落脚点,重点实施以下“八大行动”:

### 1、路网完善行动(投资约 43.5 亿元)

在现有“五横四纵”路网框架基础上,加快推进区域重大基础设施建设,有计划、有步骤地实施 21 条道路建设工程,优化城市路网,彻底解决下关与城市中心的通行瓶颈,提升下关城市综合功能,增强下关的集聚、辐射力和竞争力。

建成纬三路过江通道(下关段);结合南京西站搬迁,稳步推进滨江路、江边路等 6 条道路建设,服务滨江现代服务业集聚区建设发展;实施纬一路(下关段)快速化改造、永济大道西延、黄家圩路拓宽改造等一批城市主干道建设,完成红山南路、方家营路拓宽改造、南瑞路北上等一批城市次干道建设改造,实现下关与主城快速通道的有效衔接,畅通城市对外交通。

### 2、人文保护行动(投资约 31.8 亿元)

高度重视、积极推进历史文化名城保护工程,加大自然景观和历史文化资源的保护和挖掘力度,以优美的环境和丰厚的人文内涵提高城市品质,彰显下关文化底蕴和魅力特色,打造下关城市名片。

实施江南水师学堂、扬子饭店旧址、汪精卫办公楼旧址和挹江门城楼等一批重要近现代建筑保护修缮工程,结合产业转型和环境打造,开展适度合理的开发利用。结合滨江区域开发改造,积极打造大马路民国风情街区;加大阅江楼环境整治和配套设施建设力度,规划推进阅江楼—明城墙—外秦淮河人文景观带的打造,适时启动杨家花园地块改造,建设具有鲜明特色的旅游配套商业街区,同时激活仪凤门、挹江门、绣球公园等历史人文资源。

### 3、特色打造行动(投资约 11.6 亿元)

以文化引领、彰显特色、打造精品为主题,加快推进一批特色街区建设,对业态分布、建筑风格、街区景观进行综合整治和提档升级,充分发挥特色



街区浓缩城市历史、彰显城市文化、展示城市物产、体现城市品位、丰富城市形象的独特作用,提高下关宜居度、知名度和美誉度。

加大特色街区环境整治力度,综合运用“拆旧建新、修旧出新、整治创新”等手段,全面提升街区环境形象;结合街区既有产业,强化定位和招商,规划策划具有区域特色的业态分布,展示街区丰富的内涵;以街道为主体,相关部门协调配合,建成新民路商业一条街、“世纪星河”特色街区、北祖师庵—盐大街商业街等一批具有购物、餐饮、休闲、娱乐、旅游等一种或多种功能特质的开放式街区。

#### 4、道路美化行动(投资约 8 亿元)

以道路设施为主体,兼顾各类附属设施,对 112 条城市道路(干道、街巷支路)路面、绿化及两侧建筑立面进行全面综合立体化整治改造,同步塑造标志性景观亮点,建设布局合理、成线连网、景观靓丽的城市夜景亮化体系,做到一路一景,各具文化品味和风格特色。

对建宁路、中山北路和大桥南路等 12 条重要主次干道、16 条特色街巷和 84 条普通街巷(支路)进行整治出新改造,着重整治出新机动车道、非机动车道、人行道、路牙沿;优化公交站点,调整公交线路,干道公交站实现港湾化;道路架空杆线改造下地,地下管道同步建设;实施道路沿线环境整治,出新沿街建筑立面,改造出新路灯、绿化、交通护栏等道路配套设施,完成重要干道行道树、周边绿地广场亮化工程,形成一批特色亮化线路,全面提升区域道路景观水平。

#### 5、市容整治行动(投资约 2 亿元)

结合道路美化工程,按照“五无”(无垃圾、残土和杂物乱堆乱放,无占道经营和占道商亭,无私搭乱建,无违规设置和破损的户外广告,无乱贴、乱涂现象)的总体要求,建立完善道路街巷和居民区环境卫生长效管理机制,重要干道达到“江苏省市容管理示范路”标准,其余干道达到市级景观路标准,促进市容顽症得到治理控制、市容环境得到有效改观、城市形象得到优化提升。

拆除 5 万平方米户外广告和 20 万平方米违章建筑,整治出新 159 条道路的店招店牌,改造 10000 米沿街围墙,实施 32 幢楼宇亮化,有效改善市容



环境面貌。利用招商引资、产业转型等多种形式,因地制宜逐步取消大棚农贸市场,新建热河南路等室内农贸市场,改造五所村、幕府山和金陵村 100 号等农贸市场,实现农贸市场全部入室经营。对姜家园小学等 12 所学校、幼儿园周边环境进行综合整治,进一步提升我区城市形象。同时加快城管办公楼建设,逐年更新一批环卫设备,提高环卫保洁机械化、科学化作业水平。

#### 6、交通畅通行动(投资约 0.7 亿元)

结合主次干道、街巷整治,同步实施交通整治,改造交通设施,强化交通组织管理,提高交通控制和管理的系统化、智能化、科学化水平。

改造交通管理设施,因地制宜地将硬质交通隔离栏改造成软质生态隔离设施,清理规范各类交通标志杆、交通提示牌等设施;完善道路监控设置,新增电子警察和闭路电视等交通监控设施;推进交通管理智能化,逐步建成智能化交通管理系统,畅通微循环,提高交通运行效能;加大交通执法和综合管理力度,建立交通协勤队伍,规范行人、非机动车和机动车的交通行为,确保文明出行;重视解决停车难问题,每年新增 1 处具有 500 个停车泊位以上规模的公共停车场。

#### 7、青山绿水行动(投资约 22.8 亿元)

以建设绿色下关、生态下关为目标,通过整治与居民生活密切相关的山体、水体和大气环境,进一步提高居民生活质量。

推进幕府山周边环境整治,打造幕燕风貌区,建设以幕南生态休闲园、五塘广场商业中心为重点的幕府山产业集聚区;实施城市桥梁周边和老虎山地区环境综合治理,沿江边路构建滨河绿色风光带;结合拆违、拆旧和建筑退让,增建中心区街头绿地,建设城市“绿化生态廊道”,形成以山体、江河、道路为主体的城市绿地系统,实现全区公共绿地面积达 500 万平方米、人均公园绿地面积 16.31 平方米(按区统计局 2009 年底统计的全区户籍人口 30.65 万计算)的目标。实施 112 条道路和 74 个片区的雨污分流改造工程,加快实施河道整治,推进河道护岸生态建设与景观改造,对金川河流域实施全面整治,完成南十里长沟、西北护城河、二仙沟、大庙沟等河道治理,形成“排水畅通、水清岸绿、景观和谐、人水相亲”的城市水环境。同时,加快推进一批泵站改造和地下管网建设,不断完善我区防汛设施,基本解决易涝



片区的淹水问题。

#### 8、人居改善行动(投资约 102.6 亿元)

以危旧房改造和保障性住房建设为抓手,切实改善困难群众居住条件,通过实施旧住宅区整治、加强物业管理,解决群众最关心、最直接、最现实的居住环境问题。

基本完成危旧房片区改造。启动滨江危旧房片区拆迁,加快推进世茂滨江新城二期、永宁街地块和五佰村等地块的开发建设,完成 70 万平方米危旧房片区改造任务。

加快保障性住房建设。完成象山和园、五塘村等经济适用房和华宏 C 等地块中低价商品房建设,建成大庙村地块、华宏 A 地块等保障性住房建设。至 2015 年建成经济适用住房、中低价商品房和产权调换房 100 万平方米,共计 15000 套,实现人均住房面积 30 平方米的目标。

加快旧住宅区整治。对 1995 年以前建成的 35 个旧住宅区和 1000 幢房屋进行全面整治出新。清理拆除违章搭建和乱堆乱放,整治出新小区道路、立面和绿化,完善排水等配套设施,实施天然气和二次供水改造,增设安全管理设施;结合创建绿色人居环境社区,推进安静社区建设,落实长效管理措施。

以上“八大行动”涉及投资约 223 亿元(详见附表),其中功能品质提升方面投资约 86.9 亿元(占总投资 39%),市容环境提升方面投资约 10.7 亿元(占总投资 5%),人居质量提升方面投资约 125.4 亿元(占总投资 56%)。

### 三、保障措施

#### 1、坚持统一指挥,强化组织领导

成立下关区城市再造工程指挥部,由区委、区政府主要领导挂帅,分管区领导任办公室主任,区相关部门和单位的主要负责同志为办公室成员,科学编制实施计划,统筹协调和推进城市规划、建设和管理等方面工作。各有关部门和单位须围绕城市再造工程的目标和计划,分解落实目标任务,采取超常规措施,集中人力、财力和时间开展工作,确保既定目标圆满完成。

#### 2、坚持各方联动,强化政策资金保障

建立“市区联动、部门协同、各方联手、合力推进”的工作机制,因地制宜



地采用规划调控、建设主导、改造推动和整治提升等不同方式推进城市再造工程,积极做好资金平衡方案和重大项目的投融资方案。区财政要积极拓宽融资渠道,安排专项资金用于城市再造项目;相关部门(单位)要积极主动与市有关部门进行沟通衔接,申请政策和经费支持,保障重点项目推进。同时,要加强区街分工合作和部门联动,统筹安排项目责任主体和实施时序,合理控制成本,做到项目整合联动和集约实施。

### 3、坚持建管并重,强化长效管理

在利用工程措施解决城市环境突出问题的同时,应立足当前,着眼长远,制订长效管理方案,建立长效管理机制,落实长效管理责任和措施,以维护环境综合整治成果,充分发挥整治效益。通过全社会参与、建章立制、监督检查、落实及追究责任等综合措施,强化整治后的城市环境综合管理工作,避免环境水平过早衰退和重复整治。

### 4、坚持绩效考核,强化督查督办

建立完善目标考核体系,强化各街道的工作责任和管理责任,落实相关责任部门的牵头协调任务,确保目标任务有序推进;加强工作督查,指挥部办公室成立督查工作组,建立专门的督查、考核和简报制度,对各项工作任务的情况进行汇总、分析和督查,每月向市指挥部和区委、区政府进行汇报。加大奖惩力度,对提前和超标准完成工作任务的单位和个人给予通报表扬,对行动迟缓、工作不力,不能按时按标准完成工作任务的单位和个人实施责任追究。

附件:下关区城市再造工程项目一览表



# 路网完善行动

| 序号  | 项目名称        | 规 模                   | 主要内容        | 投资规模<br>(万元) | 投资<br>来源 | 建设进度   |        |        |        |        | 责任单位 |
|-----|-------------|-----------------------|-------------|--------------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
|     |             |                       |             |              |          | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |      |
| 1   | 纬三路过江通道下关段  | 待定                    | 新建          | 30000        | 城建资金     | 施工     | 施工     | 工程竣工   |        |        | 交通局  |
| 2   | 纬一路下关段快速化改造 | 城河北路-水吉路 5000M*58-66M | 新建桥梁、<br>隧道 | 116500       | 城建资金     | 竣工     |        |        |        |        | 城建集团 |
| 3   | 黄家圩路拓宽改造工程  | 龙蟠路-和燕路 1000M*55M     | 拓宽改造        | 50000        | 城建资金     | 竣工     |        |        |        |        | 城建集团 |
| 4   | 永济大道西延      | 中央北路-永济大道 210M*24M    | 拓宽改造        | 500          | 城建资金     | 竣工     |        |        |        |        | 幕燕公司 |
| 5   | 安怀东路        | 安怀村路-黄家圩路北上 450M*24M  | 拓宽改造        | 800          | 城建资金     | 竣工     |        |        |        |        |      |
| 6   | 南瑞路北上       | 黑龙江路-铁北路 950M*40M     | 新建道路        | 73000        | 城建资金     | 开工建设   | 竣工     |        |        |        | 城建集团 |
| 7   | 唐山路         | 南通路-中山北路 1000M*24M    | 拓宽          | 8900         | 城建资金     | 开工建设   | 竣工     |        |        |        | 住建局  |
| 8   | 燕江路东段拓宽     | 中央北路-燕江路 540M*28M     | 拓宽改造        | 24360        | 城建资金     | 基本建成   | 竣工     |        |        |        | 住建局  |
| 9   | 郭家山路拓宽改造一期  | 铁古庙-幕府西路 1100M*15M    | 拓宽          | 2000         | 城建资金     | 前期工作   | 竣工     |        |        |        | 住建局  |
| 10  | 建宁北路一期      | 金贸大街-钟阜路 700M*20M     | 新建          | 14000        | 城建资金     | 项目储备   | 竣工     |        |        |        | 住建局  |
| 11  | 红山南路西延      | 黄家圩-中央北路 1000M*28M    | 新建          | 11400        | 城建资金     | 项目储备   | 拆迁、开工  | 工程竣工   |        |        | 住建局  |
| 12  | 郭家山路拓宽改造二期  | 中央北路-铁古庙 900M*15M     | 拓宽          | 22000        | 城建资金     |        | 拆迁、开工  | 工程竣工   |        |        | 住建局  |
| 13  | 北样路         | 中央北路至铁北路 1000M*35M    | 新建          | 28000        | 城建资金     | 项目储备   | 开工建设   | 基本完成   |        |        | 住建局  |
| 14  | 建宁北路二期      | 金贸大街-中央北路 410M*20M    | 新建          | 800          | 城建资金     | 项目储备   | 拆迁拆违   | 工程竣工   |        |        | 住建局  |
| 15  | 建宁北路三期      | 北样路-金川河 1400M*20M     | 新建          | 33240        | 城建资金     |        |        | 项目储备   | 工程启动   | 基本完成   | 住建局  |
| 16  | 滨江路         | 建宁路-燕江路 2200M*45M     | 新建          | 8000         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 17  | 方家营路        | 城河北路-滨江路 1100M*35M    | 拓宽改造        | 3000         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 18  | 江边路         | 中山北路-东炮台南路 1600M*24M  | 新建          | 3000         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 19  | 临江路         | 东炮台南路-方家营路 800M*24M   | 新建          | 1600         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 20  | 东炮台南路       | 江边路-城河北路 1100M*24M    | 新建          | 2200         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 21  | 东炮台北路       | 临江路-西站东路 900M*16M     | 新建          | 1200         | 城建资金     | 项目储备   | 可研     | 前期工作   | 开工建设   | 基本完成   | 滨江办  |
| 合 计 |             |                       |             | 434500       |          |        |        |        |        |        |      |







# 特色打造行动

| 序号 | 项目名称       | 主要内容               | 投资规模(万元) | 投资来源  |      |        | 建设进度           |                  |                |        |        | 责任单位    |
|----|------------|--------------------|----------|-------|------|--------|----------------|------------------|----------------|--------|--------|---------|
|    |            |                    |          | 城建资金  | 区级补贴 | 社会投资   | 2011 年         | 2012 年           | 2013 年         | 2014 年 | 2015 年 |         |
| 1  | “世纪星河”特色街区 | 建设星河广场、香溢商务楼和五星级酒店 | 33000    |       |      | 33000  | 星河广场建成交付, 开始招商 | 香溢商务楼建成, 完成50%招商 | 完成招商, 酒店商铺正式运营 |        |        | 宝塔桥办事处  |
| 2  | 北祖师庵—盐大街   | 商业一条街              | 3500     | 3500  |      |        | 招商             | 完成               |                |        |        | 阅江楼办事处  |
| 3  | 燕亭路        | 特色商业街              | 3300     | 300   |      | 3000   | 道路出新           | 开工               | 部分完成           | 完成     |        | 小市办事处   |
| 4  | 新民路        | 商业一条街              | 56560    | 6560  |      | 50000  | 出新招商           | 初具规模             | 完成             |        |        | 建宁路办事处  |
| 5  | 姜家园路       | 桃花源特色休闲街区          | 20000    | 1000  |      | 19000  | 规划设计           | 出新招商             | 完成             |        |        | 热河南路办事处 |
|    |            |                    |          |       |      |        |                |                  |                |        |        |         |
|    |            |                    |          |       |      |        |                |                  |                |        |        |         |
| 合计 |            |                    | 116360   | 11360 |      | 105000 |                |                  |                |        |        |         |



# 道路美化行动

| 序号 | 项目名称            | 主要内容                                                                                                      | 投资规模<br>(万元) | 投资来源  |      |      | 建设进度   |        |        |        |        | 责任单位 |
|----|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------|------|------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
|    |                 |                                                                                                           |              | 城建资金  | 区级自筹 | 社会投资 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |      |
| 1  | 大桥南路            | 出新机动车道、非机动车道、人行道和路牙沿，实施杆线下地、雨污分流、排水改造和绿化提档升级。<br>实施市容整治，拆除违章建筑，出新店招店牌和沿街建筑立面。<br>增设交通隔离设施、交通管理设施和其他配套设施等。 | 3000         | 3000  |      |      | 完成     |        |        |        |        | 住建局  |
| 2  | 中山北路            |                                                                                                           | 3200         | 3200  |      |      | 完成     |        |        |        |        |      |
| 3  | 郑和南路            |                                                                                                           | 2000         | 2000  |      |      |        | 完成     |        |        |        |      |
| 4  | 燕江路（上元门-长江大桥引桥） |                                                                                                           | 4200         | 4200  |      |      |        | 完成     |        |        |        |      |
| 5  | 纬一路两侧景观         |                                                                                                           | 8000         | 8000  |      |      | 启动     | 完成     |        |        |        |      |
| 6  | 和燕路             |                                                                                                           | 5600         | 5600  |      |      |        | 完成     |        |        |        |      |
| 7  | 建宁路             |                                                                                                           | 10950        | 10950 |      |      |        |        | 完成     |        |        |      |
| 8  | 定淮门大街           |                                                                                                           | 3000         | 3000  |      |      |        |        | 完成     |        |        |      |
| 9  | 热河南路            |                                                                                                           | 6000         | 6000  |      |      |        |        | 完成     |        |        |      |
| 10 | 中央北路            |                                                                                                           | 11180        | 11180 |      |      |        |        |        | 完成     |        |      |
| 11 | 建宁西路            |                                                                                                           | 4000         | 4000  |      |      |        |        |        |        | 完成     |      |
| 12 | 热河路             |                                                                                                           | 3200         | 3200  |      |      |        |        |        |        | 完成     |      |
| 13 | 鲁民路等 43 条街巷     |                                                                                                           | 5962         | 4266  | 1696 |      | 完成     |        |        |        |        |      |
| 14 | 有恒路等 57 条街巷     |                                                                                                           | 9336         | 6535  | 2801 |      |        | 完成     |        |        |        |      |
| 合计 |                 |                                                                                                           | 79628        | 75131 | 4497 |      |        |        |        |        |        |      |



# 市容整治行动

| 序号 | 项目名称              | 主要内容                                              | 投资规模<br>(万元) | 投资来源      |          |          | 建设进度                   |                        |                        |                     |        | 责任单位                |
|----|-------------------|---------------------------------------------------|--------------|-----------|----------|----------|------------------------|------------------------|------------------------|---------------------|--------|---------------------|
|    |                   |                                                   |              | 城建<br>资金  | 区级<br>补贴 | 社会<br>投资 | 2011 年                 | 2012 年                 | 2013 年                 | 2014 年              | 2015 年 |                     |
| 1  | 店招店牌              | 结合道路美化工程, 整治出新                                    | 4000         | 市以奖<br>代拨 | 区级<br>补贴 |          | 46 条                   | 61 条                   | 3 条                    | 1 条                 | 2 条    | 城管局                 |
| 2  | 沿街围墙              | 出新改造                                              | 450          | 市级<br>补贴  | 区级<br>补贴 |          | 3000 米                 | 4500 米                 | 1500 米                 | 500 米               | 1000 米 | 城管局                 |
| 3  | 户外广告              | 整治拆除                                              | 750          | 市级<br>补贴  | 区级<br>补贴 |          | 11000 m²               |                        |                        |                     |        | 城管局                 |
| 4  | 楼宇亮化              | 制作出新                                              | 300          | 市级<br>补贴  | 区级<br>补贴 |          | 17 幢<br>(块)            | 15 幢<br>(块)            |                        |                     |        | 城管局                 |
| 5  | 城管办公楼             | 建筑面积 2500 平方米                                     | 8800         |           | 8800     |          | 完成                     |                        |                        |                     |        | 城管局                 |
| 6  | 更新环卫设备            | 逐年更新一批环卫设备                                        | 2500         |           |          |          | 500 万                  | 500 万                  | 500 万                  | 500 万               | 500 万  | 城管局                 |
| 7  | 拆除违建              | 拆除沿街、校园周边及居民区违章建筑 20 万平方米                         | 1000         | 市级<br>补贴  |          |          | 拆除 5 万<br>平方米<br>违建    | 拆除 5 万<br>平方米<br>违建    | 拆除 5 万<br>平方米<br>违建    | 拆除 5 万<br>平方米<br>违建 |        | 城管局                 |
| 8  | 热南室内<br>农贸市场      | 新建                                                | 500          |           |          | 500      |                        |                        | 完成                     |                     |        | 热南办事处               |
| 9  | 于家巷<br>农贸市场       | 入室经营                                              | 100          |           |          | 100      |                        |                        |                        | 完成                  |        | 阅江楼办<br>事处          |
| 10 | 五所村室内农<br>贸市场     | 改建                                                | 300          |           |          | 300      |                        |                        |                        | 完成                  |        | 建宁路<br>办事处          |
| 11 | 幕府山<br>农贸市场       | 改建                                                | 800          |           |          |          | 立项,<br>开工              | 建成<br>交付               |                        |                     |        | 幕府山<br>办事处          |
| 12 | 金陵村 100 号<br>大棚市场 | 改造完善                                              | 300          | 200       | 100      |          |                        | 完成                     |                        |                     |        | 宝塔桥<br>办事处          |
| 13 | 校园周边<br>环境整治      | 姜家园小学等 12 所学校、幼儿园门面房清理, 周边违章建筑拆除, 占道经营清理, 车辆停放整治等 | 200          | 市级<br>补贴  |          |          | 完成 4 所<br>学校周边<br>环境整治 | 完成 4 所<br>学校周边<br>环境整治 | 完成 4 所<br>学校周边<br>环境整治 |                     |        | 教育局<br>城管局<br>交警六大队 |
| 合计 |                   |                                                   | 20000        |           |          |          |                        |                        |                        |                     |        |                     |



[illegible]



# 青山绿水行动

| 序号 | 项目名称         | 位 置 (建设规模)              | 面积<br>(平方米) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          | 建设进度       |            |          |        |        | 责任单位        |
|----|--------------|-------------------------|-------------|------------------|----------|----------|------------|------------|----------|--------|--------|-------------|
|    |              |                         |             |                  | 城建<br>资金 | 区级<br>补贴 | 2011 年     | 2012 年     | 2013 年   | 2014 年 | 2015 年 |             |
| 一  | 绿地工程         |                         | 725069      | 56930            | 56930    |          |            |            |          |        |        |             |
| 1  | 郑河南路绿地       | 郑和南路与高古村路交汇处            | 3500        | 300              | 300      |          | 完成         |            |          |        |        | 拆迁办、<br>住建局 |
| 2  | 玉桥三期绿地       | 玉桥三期地块内                 | 2800        | 230              | 230      |          | 完成         |            |          |        |        | 玉桥市场        |
| 3  | 老虎山北侧绿地      | 老虎山北侧                   | 3500        | 280              | 280      |          | 完成         |            |          |        |        | 住建局         |
| 4  | 卢龙桥南侧绿地      | 卢龙桥南侧                   | 2500        | 90               | 90       |          | 完成         |            |          |        |        | 住建局         |
| 5  | 胜利广场提档升级     | 大桥南路, 胜利广场              | 2600        | 90               | 90       |          | 完成         |            |          |        |        | 住建局         |
| 6  | 恒盛佳园西侧绿地提档升级 | 郭家山路与幕府西路交汇处            | 6000        | 480              | 480      |          |            | 完成         |          |        |        | 住建局         |
| 7  | 中山北路南侧绿地     | 中山北路与唐山路交汇处             | 2000        | 160              | 160      |          |            | 完成         |          |        |        | 住建局         |
| 8  | 734 厂地块绿地    | 原 734 厂                 | 5000        | 400              | 400      |          |            |            | 完成       |        |        | 复地集团        |
| 9  | 滨江新城沿江绿地     | 中山北路沿江边至老江口             | 81600       | 6500             | 6500     |          |            |            | 完成       |        |        | 滨江办         |
| 10 | 幕燕风景区建设      | 中央北路东侧, 幕府山西侧           | 16982       | 10000            | 10000    |          | 开工         | 施工         | 基本<br>建成 |        |        | 幕燕公司        |
| 11 | 老虎山公园        | 老虎山                     | 276800      | 14000            | 14000    |          |            |            | 启动       | 施工     | 完成     | 住建局         |
| 12 | 梅家塘地块绿地      | 梅家塘地块内                  | 3808        | 300              | 300      |          |            |            |          | 完成     |        | 住建局         |
| 13 | 金川河河口公园      | 大桥南路西侧江边至老江口沿线          | 121200      | 9700             | 9700     |          |            |            |          | 开工     | 完成     | 滨江办         |
| 14 | 城市水湾公园       | 惠民桥市场                   | 17400       | 5400             | 5400     |          |            |            |          | 开工     | 完成     | 滨江办         |
| 15 | 三汊河沿江绿地      | 渡江纪念馆南沿江边一线             | 72600       | 5800             | 5800     |          |            |            |          | 开工     | 完成     | 江旭公司        |
| 16 | 城市桥梁周边环境整治   | 水关桥、下关大桥等 6 座桥          | 106779      | 3200             | 3200     |          | 2 座        | 2 座        | 2 座      |        |        | 住建局         |
| 二  | 雨污分流工程       | 实施内容                    |             | 120300           | 98960    | 21340    |            |            |          |        |        |             |
| 1  | 片区改造         | 对原有管道清淤, 新增小区、企事业单位污水管道 |             | 106700           | 85360    | 21340    | 工程<br>施工   | 工程<br>施工   | 竣工       |        |        | 住建局         |
| 2  | 街巷支管改造       | 新增 16 米以下道路污水管          |             | 13600            | 13600    |          | 完成<br>43 条 | 完成<br>57 条 |          |        |        | 住建局         |



| 序号 | 项目名称                   | 位 置 (建设规模)                                                                                      | 面积<br>(平方米) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          | 建设进度     |          |          |        |        | 责任单位       |
|----|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------|----------|----------|----------|----------|----------|--------|--------|------------|
|    |                        |                                                                                                 |             |                  | 城建<br>资金 | 区级<br>补贴 | 2011 年   | 2012 年   | 2013 年   | 2014 年 | 2015 年 |            |
| 三  | 河道整治工程                 |                                                                                                 |             | 50600            |          |          |          |          |          |        |        |            |
| 1  | 南十里长沟主流整治              | 按照河道蓝线拆迁 30 处 4200 平方米。河道清淤护砌、污水收集、引水补水及生态景观建设、蓄水构筑物设置、河底生态化改造、东水桥涵改造、初期雨水收集及处置                 |             | 8000             |          |          | 工程<br>施工 | 基本<br>完成 |          |        |        | 市市政建<br>设处 |
| 2  | 南十里长沟一支流整治             | 按照蓝线拆迁 12 处 4000 平方米。河道清淤护砌、污水收集、引水补水及生态景观建设、蓄水构筑物设置、河底生态化改造、东水桥涵改造、初期雨水收集及处置, 打开安怀村集贸市场段河道。    |             | 9000             |          |          | 工程<br>施工 | 基本<br>完成 |          |        |        | 市市政建<br>设处 |
| 3  | 外金川河(金川门节制闸—长江)综合整治    | 按照蓝线拆迁约 370 平方米, 实施河道清淤护砌、引水补水及生态景观建设、河底生态化改造、初期雨水收集及处置, 以化纤厂水厂水源为外金川河补水。                       |             | 10000            |          |          |          |          | 基本<br>完成 |        |        | 市市政建<br>设处 |
| 4  | 北护城河综合整治(中央门—金川门节制闸)   | 按照蓝线拆迁 25600 平方米。河道清淤护砌、引水补水及生态景观建设、出水口改造、河底生态化改造、初期雨水收集及处置, 以化纤厂水厂水源为城北护城河引补水, 打开中央门汽车站被覆盖段河道。 |             | 2500             |          |          | 基本<br>完成 |          |          |        |        | 市市政建<br>设处 |
| 5  | 西北护城河综合整治(金川门节制闸—郑和北路) | 清淤、出水口改造、对绣球公园至建宁路之间的河道按照蓝线拆迁、生态护砌、两岸全线生态景观建设, 以化纤厂水厂水源为城北护城河引补水。                               |             | 1500             |          |          |          |          | 基本<br>完成 |        |        | 市市政建<br>设处 |
| 6  | 张王庙沟综合整治               | 按照蓝线拆迁 27 处 2800 平方米, 进行河道清淤、污水截流、以化纤厂水厂水源为河道补水、生态护砌及河道景观建设。                                    |             | 9000             |          |          |          | 前期<br>准备 | 开工       | 施工     | 完成     | 市市政建<br>设处 |



| 序号  | 项目名称    | 位 置 (建设规模)                                         | 面积<br>(平方米) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          | 建设进度   |          |        |        |        | 责任单位   |
|-----|---------|----------------------------------------------------|-------------|------------------|----------|----------|--------|----------|--------|--------|--------|--------|
|     |         |                                                    |             |                  | 城建<br>资金 | 区级<br>补贴 | 2011 年 | 2012 年   | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 |        |
| 7   | 大庙沟综合整治 | 按照蓝线拆迁 10 处 800 平方米, 进行河道清淤、污水截流、引水补水、生态护砌及河道景观建设。 |             | 4100             |          |          |        | 前期<br>准备 | 开工     | 施工     | 完成     | 市市政建设处 |
| 8   | 二仙沟综合整治 | 按照蓝线拆迁 4 处 1300 平方米, 进行污水截流、引水补水、生态护砌及河道景观建设。      |             | 2000             |          |          |        | 前期<br>准备 | 开工     | 施工     | 完成     | 市市政建设处 |
| 9   | 惠民河综合整治 | 按照蓝线拆迁 12112 平方米、实施清淤疏浚、生态护砌、两岸全线生态景观建设。           |             | 3000             |          |          |        | 前期<br>准备 | 开工     | 施工     | 完成     | 市市政建设处 |
| 10  | 清江河综合整治 | 按照蓝线拆迁 10 处 1000 平方米清淤疏浚、补水、出水口改造。                 |             | 1500             |          |          |        | 前期<br>准备 | 开工     | 施工     | 完成     | 市市政建设处 |
| 合 计 |         |                                                    |             | 227830           |          |          |        |          |        |        |        |        |







## 中共下关区委 下关区人民政府 关于实施民生改善工程的意见

为贯彻落实市委、市政府《关于进一步加强民生工作的意见》(宁委发〔2010〕1号)的部署和要求,努力改善民生,进一步提升群众的幸福感和满意度,结合我区实际,制订下关区关于实施民生改善工程的意见。

### 一、指导思想和总体目标

指导思想:以科学发展观为指导,围绕“学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、住有宜居”的五有要求,突出民生民计薄弱环节和群众最关心、最直接、最现实的利益问题,结合下关的现实基础和特点,以民生为本、民富为重、民享为先、民安为基,加大民生投入,整合民生资源,推进民生项目,强化民生保障,让广大人民群众共享改革发展成果。

总体目标:自2011年至2015年,力争通过5年的努力,筹措25.68亿元,实施六大行动,进一步推动全民创业和就业,办好人民满意的教育,保障居民身体健康,满足群众日益增长的文体需求,扩大社会保障覆盖面,促进全区人民和谐生活,努力打造“幸福下关”。

### 二、主要任务

#### (一)教育均衡行动

以“办好人民满意的教育”为目标,以教育综合布局调整为抓手,进一步加强教育基础设施建设,大力推进教育现代化进程,深化基础教育改革,加快发展职业教育、社区教育,实现教育事业高水平均衡发展。

1、完善基础设施。一是推进学校建设,投入17.08亿元,分别在三汊河地块、依山郡小区、华宏A地块、世茂地块新建(配建)4所高标准12轨以上初级中学,并引进优质教育资源。在世茂地块配建1所小学,异地复建小市中心小学、二板桥小学,扩建39中、66中、第二实验小学、方兴小学、五塘小学和砺志小学。二是继续实施中小学校舍安全工程和全区学校校园安全工程,



投入 1.14 亿元完成 13.28 万平方米校舍抗震加固,投入 480 万元改善校园安全技防设备、加强校园保安配备。三是逐步投入 1.15 亿元全面实施教育技术装备改造提升,逐步使全区教育技术装备达省标二类标准,新建学校达省标一类标准。

2、促进教育公平。全面普及适龄残疾儿童九年义务教育,入学率或随班就读率达 100%;设立特殊儿童学前教育机构,保障残疾儿童学前受教育权利;撤销民工子弟学校,实现公办小学 100%接纳民工子女入学。

3、提升办学水平。提升 12 中综合竞争力,启动五星级高中创建工作;确保初中教育巩固率达到 99.9%以上,毕业升学率 100%;确保高等教育毛入学率 85%以上。推进优质幼儿园建设,投入 600 万元创建 3—6 所省级优质幼儿园,使省优率达 60%;扩大公办幼儿园数量和规模,使公办园办园规模达到全区幼儿园总量的 30%,受托率保持 100%。

4、加强师资建设。加大师资队伍建设和名师培养引进力度,投入 1800 万元,其中 100 万元用于“名师培养中心”建设、500 万元用于教师境内外培训,400 万元用于教育教学专项奖励,500 万元用于骨干教师津补贴,300 万元用于人才引进,使全区小学教师专科以上学历达 98%,本科以上学历达 60%,初中教师本科以上学历达 90%;职业学校专业教师中“双师型”的比例达 75%以上;引进、培养教育硕士 70 名,培养名校长、特级教师、教授级教师等 4—5 名。

5、推进素质教育。重视发展学生兴趣特长,增强学生体质,加强科学技术教育;打造特色品牌,创建 7 个市级以上中小学艺术团、艺术中心;推进中小学艺术教育衔接建设,创建 7 家市级体育传统学校、8 家市级体育传统项目进校园试点基地、6 家科普教育基地、3 家市中小学科技创新基地、1 家省级艺术特色学校和 7 家市级科技、艺术、体育普及型特色学校;保持并扩大 12 中美术、体育教育品牌影响力。推进综合教育布局调整,加强区少年宫建设。

6、丰富社教职教。加强区社区培训学院基础建设,创建 1—2 个省级和 3—4 个市级社区教育示范街道,社区教育覆盖率达 40%以上;投入 4.125 亿元,易地高标准规划建设下关中等专业学校,形成符合下关产业发展要求的



学科建设体系,加强和优质职教机构的合作,争创3个省级示范专业,建设较高水准的教育实训基地,确保职教学生就业率保持在93%以上。

## (二)健康服务行动

加强社区卫生服务基础设施建设,推进公共卫生服务标准化,健全医疗卫生服务网络,着力解决群众看病难、看病贵问题;大力倡导健康理念,提高群众健康水平;认真落实国家计划生育政策,提供各类免费服务,营造良好的人口发展环境。

1、完善社区卫生机构设置。投入1.2亿元,新建幕府山社区卫生服务中心、热河南路社区卫生服务中心,完成阅江楼社区卫生服务中心拆迁与重建,异地重建小市社区卫生服务中心,扩建宝塔桥社区卫生服务中心,使全区社区卫生服务中心在各街道均衡分布,总数达到6个。并随着各街道社区卫生服务中心的建设和完善,逐步撤销现有社区卫生服务站。成立区社区卫生服务管理中心,实行社区卫生服务连锁管理,在我区东部、中部和西部三个社区医疗片区内形成以强带弱、以老带新的发展格局。引进2家有一定社会影响力的民办医院,全面构建15分钟健康圈。

2、推进社区卫生服务标准化建设。逐步投入1500万元,为各社区卫生服务中心配备诊疗检查、预防保健、康复训练等基本医疗设备,提高各社区卫生服务中心的抢救、检验、影像等科室基本设备配置水平。

3、提升公共卫生服务水平。艾滋病、血吸虫病、结核病防控水平保持省内领先,法定报告传染病总发病率呈逐年下降趋势;增加妇女儿童心理保健等5项服务项目,使我区妇幼保健项目达到17项;完善婚检一站式服务,使婚检率达到50%以上;加强卫生监督体系建设,并通过省级验收。

4、全面加强人口计生工作。投入6350万元,加强人口普查工作,做好人口服务,全面落实各项计划生育奖励政策。加强世代服务体系建设,新建热河南路、阅江楼、幕府山3个街道世代服务站。

5、巩固食品药品安全监管成果。加大食品药品安全执法检查力度,建立药品远程监控系统,实时掌握全区药品经营、使用单位进销存数据,及时筛查不合格药品;在部分社区设立药品安全服务点,在科学用药方面向社区居民提供专业服务。



### (三)文体繁荣行动

以繁荣群众文化、体育生活为目标,加强文体基础设施建设,完善公共文化服务体系,大力开展群众性文体活动,实现文化、体育事业的繁荣发展。

1、完善文体设施建设。投入 1.2 亿元,新建建筑面积 12000 平方米的区文化艺术中心,容纳整合区文化馆、少年宫、青少年活动中心和妇女儿童活动中心,内含舞蹈教室、音乐教室、排练室等 80 余间功能室和 1 个 1000 座剧场。投入 5500 万元,规划建设建筑面积 11000 平方米的区档案图书服务中心,容纳整合区档案馆和图书馆,向居民提供图书借阅、电子阅览等方面的阅读服务及政府信息公开、婚姻、公证、拆迁等方面的档案服务。建设 2—3 个建筑面积不少于 800 平方米的街道文化站,完成 6 个街道文化信息共享工程基层服务点建设,建成 6—8 个市“五星级社区文化示范点”。加强全民健身点建设及维护,逐年更新健身器材;培育引进文化娱乐设施 12 家、体育活动设施 10 个。

2、活跃群众文体活动。每年开展市级群众文体活动 6 场、区级群众文体活动 12 场,每个街道每年开展群众文体活动不少于 8 场。进一步加强老年人体育协会等文体协会建设,新成立各类文体单项协会 20 个,每个协会每年开展活动不少于 6 次。

3、推进体育品牌发展。向省级以上优秀羽毛球运动队输送 10 名以上运动员;充分利用国家级羽毛球后备人才基地品牌优势,继续加强区业余体校建设,完成场馆改扩建工作。

4、净化文化市场环境。完成文化综合执法体制改革,建立文化市场长效管理机制,加强文化行政执法装备建设,每年开展各类专项整治行动不少于 6 次,规范文化市场秩序,促进文化市场繁荣。

### (四)社会福利行动

进一步扩大社会基本救助覆盖面,全力提高对困难弱势群体的帮扶实效。着力提升养老服务和残疾人服务资源配置水平,满足不同层次老年群体和残疾人服务需求。

1、推进社会福利机构建设。规划建设建筑面积 5000 平方米的区社会福利中心,主要面向寄养、供养老人提供居住服务,面向残疾人提供生活保障、



劳动就业、康复训练、辅助器具租赁、法律援助等服务,收住生活无着落的孤儿、流浪乞讨人员。各街道根据区域特点,采用新建、改扩建或租赁方式,分别建设6个省级示范居家养老服务中心(站),为社区老人提供日间短期照料、康复锻炼、文化娱乐等服务。

2、加大社会办福利机构资助力度。对经验收合格的新建社会养老服务机构,租用或自有房改建的养老机构,按一定标准给予资助。符合资助条件的社会福利机构,收住本市户籍、年满60周岁的非政府供养老人及其他可以补贴的人员,按一定标准进行补贴。到2015年底,实现每千名老人拥有床位数40张。

3、扩展老年服务项目。加大老年教育基础设施建设,扩建区级老年大学,对于已经建立的街道老年大学和社区老年学校给予定额资金扶持。逐步为全区所有70周岁以上老人购买意外伤害保险。筹建老年配餐中心,对全区老人实行低偿收费,对低保老人实行餐费补贴。

4、提升社会救助实效。整合全区应急、避险、防风、防震等救灾工作资源,建设区应急救灾物资储备库,确保满足5000—7000人的救灾转移安置物资需求。加大财政对救助工作的投入,打造全区统一的社会救助平台,进一步加强低保规范化建设,着力完善区街两级慈善超市运作机制,全力推进社会慈善事业发展,累计募集捐款物资1300万。

#### (五)社区服务行动

深入推进和谐示范社区建设,着力提升社区为民服务水平。

1、加快社会服务机构硬件建设。投入8500万元,新建建筑面积5000平方米的区社区服务中心,全面受理居民在行政审批、办事咨询、低保救助、婚姻服务、家政便民、就业保障等方面的需求事项。结合区域开发建设和街道办公用房改造,投入8500万元,在各街道分别建设建筑面积不少于2000平方米的街道社区服务中心,改善各街道服务工作条件,为辖区内居民提供各类服务。推进新建住宅小区配套社区服务用房建设,投入3000万元新建、改造10个社区机构办公服务用房,逐步使全区社区机构办公服务用房面积达到每百户30平方米以上。

2、加强社区工作者队伍建设。加大社区工作者培训力度,每位社区工作



者每年参加各类培训不少于 40 学时；提升社区工作者业务素质及服务水平，确保每位社区工作者每年走访群众不少于 300 户，切实为群众解决实际困难和问题；建立社区工作者待遇逐年自然增长机制，吸引高素质人才投身社区事业。

#### **(六)就业促进行动**

以实现充分就业为目标，通过加强政府引导和完善市场机制，进一步加强就业扶持，提升创业品质，加大社会保险扩面征缴力度，建立与经济社会发展水平相适应的社会保障体系。

1、促进就业。加强人力资源市场动态监管，维护公平、竞争、开放、有序的劳动力市场秩序，确保到 2014 年底，劳动合同签订率达 99%。加大就业困难群体帮扶力度，依托全区三级公共就业服务平台，全方位、多渠道拓展岗位资源。每年开展“真情相助失业人”和“春风”行动等大型援助活动不少于 3 场，组织就业招聘会不少于 50 次。筹建下关区新南京人服务中心，完善对农民工和外来务工人员的综合服务体系。至 2014 年底，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内，累计新增就业岗位 40000 个以上，实现再就业 10000 人以上，援助困难人员就业 3200 人，下关户籍应届毕业生就业率不低于 90%，特困家庭毕业生就业率达 100%。

2、扶持创业。积极推进创业型城区建设，全面落实各项创业补贴政策，每年安排创业扶持资金不低于 300 万元；依托区创业指导中心，提供指导、培训、咨询、审批一条龙服务，至 2014 年底，全年开展创业培训 1400 人，扶持创业 2400 人，带动就业 16000 人，小额担保贷款规模达到 1000 万元。

3、加强职业技能培训。投入 400 万元，对区内现有培训场所实施升级改造，打造高标准维修电工实训基地和电焊工实训基地，力争建成青年见习基地 2 个，电动车、摄影等实训基地 3 个。立足区情现状，根据市场需求，积极推进多层次、全方位、广覆盖的技能培训，逐步形成区、街道、社区分层构架的培训格局。开展订单式培训，加快岗技对接，妥善解决结构性失业矛盾。至 2014 年底，全年组织不少于 20000 名失业人员、在岗农民工、新生劳动力和在职职工参加各类培训，完成各类职业技能鉴定 2000 人次以上。

4、扩大社会保障覆盖面。至 2014 年底，社会保险基金征收总量绝对值



净增1亿元以上,养老、失业、医疗保险覆盖率95%以上,城镇居民医疗保险参保率达95%。不断深化企业退休人员社会化管理服务,每年组织大型退休人员活动4次,每两年组织全区纳入社区管理的企业退休人员免费健康体检1次,企业退休人员社会化管理服务率达90%以上。

### 三、保障措施

(一)统一思想,提高认识。牢固树立解决民生问题是最大的政治、改善民生问题是最大的政绩的理念,切实提高对民生工作的认识,把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,着力解决群众最直接、最关注、最现实的需求,确保群众共享发展成果,促进社会和谐进步。

(二)加强领导,明确责任。落实承担民生目标项目相关单位的目标管理责任,各责任单位主要负责人为第一责任人,将目标完成情况与干部绩效考核挂钩。各有关部门要对工作目标、任务进行细化和分解,层层落实工作责任,严格奖惩措施,确保各项工作稳步推进。

(三)多方筹措,加大投入。区政府优先保障和安排民生工程投入,积极争取上级支持,力争将民生工程硬件建设项目列入城建配套项目加以实施;各有关单位要积极争取上级配套资金和补助,通过强化项目包装积极吸引社会资本投入。要把调整支出结构、加大民生投入与坚持厉行节约、杜绝铺张浪费结合起来,全面梳理政府各项预算开支,努力降低行政成本,千方百计挤出资金用于民生工程建设。

(四)整合资源,统筹推进。加强对现有民生服务资源的有效整合利用,杜绝重复建设;强化与社会民生服务机构的联系合作,在政策、资金给予一定支持,推进公办与民营服务机构协调发展。以群众需求为出发点,统筹安排项目,根据群众需求的迫切程度安排项目计划。

(五)强化宣传,营造氛围。充分发挥新闻媒体的作用,积极做好民生改善工程的宣传工作,为深入实施民生改善工程创造良好的社会氛围。联系主流媒体定期报道民生改善工程进展情况,进一步增强社会关注度,形成全社会支持参与民生建设的强大合力。

附件:下关区民生改善工程重点项目表



## 下关区民生改善工程重点项目

| 类别                      | 项目名称                     |             | 建筑<br>面积<br>(㎡) | 占地<br>面积<br>(㎡) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          |             | 推进进度              |      |      |      |          | 责任<br>单位         | 备注                              |
|-------------------------|--------------------------|-------------|-----------------|-----------------|------------------|----------|----------|-------------|-------------------|------|------|------|----------|------------------|---------------------------------|
|                         |                          |             |                 |                 |                  | 开发<br>配套 | 区级<br>自筹 | 上级<br>专项    | 2011              | 2012 | 2013 | 2014 | 2015     |                  |                                 |
| 教育<br>均<br>衡<br>行<br>动  | 学校建设<br>工程<br>(17.08 亿元) | 新建三汊河地块初中   | 62000           | 52000           | 32650            | √        | √        |             |                   |      | 完成   |      |          | 区教<br>育局         | 涉及滨江开发<br>项目按其进度<br>推进并及时<br>完成 |
|                         |                          | 新建依山郡初中     | 19000           | 25000           | 5500             | √        |          |             | 完成                |      |      |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 新建华宏 A 地块初中 | 26600           | 29000           | 21150            | √        |          |             |                   |      | 完成   |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 新建世茂地块初中    | 16977           | 35000           | 26950            | √        |          |             |                   | 完成   |      |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 新建世茂地块小学    | 12500           | 21263           | 16950            | √        |          |             |                   | 完成   |      |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 复建小市中心小学    | 12000           | 11989           | 10200            | √        |          |             |                   |      | 完成   |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 复建下关中等专业学校  | 45000           | 50000           | 41250            | √        |          |             |                   |      |      |      | 完成       |                  |                                 |
|                         |                          | 复建二板桥小学     | 9847            | 10040           | 2000             |          | √        |             |                   |      | 完成   |      |          |                  |                                 |
|                         |                          | 扩建 39 中     | 14000           | 26916           | 2750             |          | √        |             |                   |      |      |      | 完成       |                  |                                 |
|                         |                          | 扩建第二实验小学    | 15000           | 12314           | 3750             |          | √        |             |                   |      |      | 完成   |          |                  |                                 |
|                         |                          | 扩建方兴小学      | 12000           | 26000           | 2400             |          | √        |             |                   |      |      | 完成   |          |                  |                                 |
|                         |                          | 扩建五塘小学      | 9500            | 4443            | 2375             |          | √        |             |                   |      |      | 完成   |          |                  |                                 |
|                         |                          | 扩建砺志小学      | 6250            | 6668            | 1250             |          | √        |             |                   |      |      |      | 完成       |                  |                                 |
|                         | 扩建 66 中教学楼               | 8000        | —               | 1600            |                  | √        |          | 完成          |                   |      |      |      |          |                  |                                 |
|                         | 教育安全<br>工程<br>(1.18 亿元)  | 22 幢校舍抗震加固  | 132755          | —               | 11363            |          | √        |             | 逐年实施              |      |      |      |          | —                |                                 |
|                         |                          | 监控报警系统      | —               | —               | 150              |          | √        |             |                   |      |      |      |          | 用于公办校，民<br>办自筹   |                                 |
|                         |                          | 校园保安配备      | —               | —               | 330              |          | √        |             |                   |      |      |      |          |                  |                                 |
| 技装改造<br>工程<br>(1.15 亿元) | 新建一类标准化学校                | —           | —               | 5000            |                  | √        | √        | 按基建工程进度同时推进 |                   |      |      |      | 区教<br>育局 | 中学 4 所<br>小学 2 所 |                                 |
|                         | 扩建校一类标准化学校               | —           | —               | 2500            |                  | √        | √        |             |                   |      |      |      |          | 中学 2 所<br>小学 4 所 |                                 |
|                         | 推进二类标准化学校                | —           | —               | 3300            |                  | √        | √        | 逐年实施        | 中学 2 所<br>小学 14 所 |      |      |      |          |                  |                                 |
|                         | 公办园和特师技装提升               | —           | —               | 700             |                  | √        | √        |             | —                 |      |      |      |          |                  |                                 |



| 类别             | 项目名称                       |                                                        | 建筑<br>面积<br>(㎡)  | 占地<br>面积<br>(㎡) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          |          | 推进进度          |               |      |      |      | 责任单位     | 备注                      |   |
|----------------|----------------------------|--------------------------------------------------------|------------------|-----------------|------------------|----------|----------|----------|---------------|---------------|------|------|------|----------|-------------------------|---|
|                |                            |                                                        |                  |                 |                  | 开发<br>配套 | 区级<br>自筹 | 上级<br>专项 | 2011          | 2012          | 2013 | 2014 | 2015 |          |                         |   |
| 教育<br>均衡<br>行动 | 名师培养<br>工程<br>(1800 万元)    | 名师培养中心建设                                               | —                | —               | 100              |          | √        | √        | 逐年实施          |               |      |      |      | 区教育局     | —                       |   |
|                |                            | 教师境内外培训                                                | —                | —               | 500              |          | √        | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 教育教学专项奖励                                               | —                | —               | 400              |          | √        | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 骨干教师津补贴                                                | —                | —               | 500              |          | √        | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 优秀人才引进                                                 | —                | —               | 300              |          | √        | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                | 优质幼儿园<br>提升工程<br>(600 万元)  | 创省级优质园                                                 | —                | —               | 300              |          | √        |          |               |               |      | 完成   | 区教育局 | —        |                         |   |
|                |                            | 打造公办园                                                  | —                | —               | 300              |          | √        |          | 逐年实施          |               |      |      |      |          |                         |   |
| 健康<br>服务<br>行动 | 15 分钟<br>健康圈工程<br>(1.2 亿元) | 新建幕府山<br>社区卫生服务中心                                      | 3000             | 1500            | 3000             | √        |          |          | 完成            |               |      |      |      | 区卫<br>生局 | 按建筑容积<br>率 2 测算占<br>地面积 |   |
|                |                            | 新建热河南路<br>社区卫生服务中心                                     | 3000             | 1500            | 2000             | √        |          |          |               | 完成            |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 重建小市<br>社区卫生服务中心                                       | 3000             | 1500            | 4000             | √        | √        |          |               | 完成            |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 扩建阅江楼<br>社区卫生服务中心                                      | 3000             | 1500            | 2500             | √        |          |          | 完成            |               |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            | 扩建宝塔桥<br>社区卫生服务中心                                      | 1500             | 750             | 500              | √        |          |          | 完成            |               |      |      |      |          |                         |   |
|                | 卫生服务标准化工程（1500 万元）         |                                                        | —                | —               | 1500             |          | √        |          | 根据各社区卫生中心建设进度 |               |      |      |      | 区卫<br>生局 | —                       |   |
|                | 人口计生<br>奖励工程<br>(6200 万元)  | 发放独生子女父母奖励金                                            | —                | —               | 700              |          | √        |          | 逐年实施          |               |      |      |      | 区计<br>生局 |                         |   |
|                |                            | 发放持独身子女证退休<br>企业职工一次性奖励金                               | —                | —               | 5500             |          | √        | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                | 世代服务<br>建设工程<br>(150 万元)   | 热河南路街道<br>世代服务中心<br>阅江楼街道<br>世代服务中心<br>幕府山街道<br>世代服务中心 | 热河南路街道<br>世代服务中心 | —               | —                | 50       |          | √        |               | 根据各社区卫生中心建设进度 |      |      |      |          | 区计<br>生局<br>有关<br>街道    | — |
|                |                            |                                                        | 阅江楼街道<br>世代服务中心  | —               | —                | 50       |          | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |
|                |                            |                                                        | 幕府山街道<br>世代服务中心  | —               | —                | 50       |          | √        |               |               |      |      |      |          |                         |   |



| 类别     | 项目名称                    |                   | 建筑面积<br>(m²) | 占地面积<br>(m²) | 投资规模<br>(万元) | 投资来源     |          |          | 推进进度 |      |      |      |      | 责任单位         | 备注                     |
|--------|-------------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|----------|----------|----------|------|------|------|------|------|--------------|------------------------|
|        |                         |                   |              |              |              | 开发<br>配套 | 区级<br>自筹 | 上级<br>专项 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |              |                        |
| 文体繁荣行动 | 新建区文化艺术中心(1.2亿元)        |                   | 12000        | —            | 12000        |          | √        |          |      |      |      | 完成   |      | 区文化局<br>区教育局 | 由于项目建设选址未定,“投资规模”中不含土地 |
|        | 新建区档案图书服务中心(5500万元)     |                   | 11000        | —            | 5500         |          | √        |          |      |      |      |      | 完成   | 区文化局<br>区档案局 |                        |
| 社会福利行动 | 救灾物资储备库(2000万元)         |                   | 1000         | —            | 2000         |          | √        |          |      |      |      |      | 完成   | 区民政局         | —                      |
| 社区服务行动 | 区社区服务中心(8500万元)         |                   | 5000         | —            | 8500         |          | √        |          |      |      | 完成   |      |      |              |                        |
|        | 各街道社区服务中心建设<br>(9000万元) | 热河南路街道社区服务中心      | 2000         | —            | 1000         | √        | √        | √        |      |      | 完成   |      |      | 各街道<br>区民政局  | —                      |
|        |                         | 阅江楼街道社区服务中心       | 2000         | —            | 1000         | √        | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 建宁路街道社区服务中心扩建     | 2500         | —            | 1500         |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 宝塔桥街道社区服务中心扩建     | 2000         | —            | 500          |          | √        |          |      |      |      | 完成   |      |              |                        |
|        |                         | 小市街道社区服务中心        | 2000         | —            | 3000         | √        | √        |          |      | 完成   |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 幕府山街道社区服务中心       | 3000         | —            | 2000         | √        | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        | 社区办公用房达标建设<br>(3000万元)  | 热河南路街道姜家园社区办公用房   | 300          | —            | 300          |          | √        |          |      |      | 完成   |      |      | 各街道<br>区民政局  | —                      |
|        |                         | 热河南路街道晏公庙社区办公用房   | 300          | —            | 300          |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 热河南路街道热南社区办公用房    | 300          | —            | 300          |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 热河南路街道新河村社区办公用房   | 300          | —            | 300          |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 热河南路街道新河一村社区办公用房  | 300          | —            | 300          |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |
|        |                         | 热河南路街道三汊河大街社区办公用房 | 300          | —            | 300          |          | √        |          | 完成   |      |      |      |      |              |                        |



| 类别                                                                            | 项目名称                            |                    | 建筑面积<br>(㎡) | 占地<br>面积<br>(㎡) | 投资<br>规模<br>(万元) | 投资来源     |          |          | 推进进度                 |      |      |      |      | 责任<br>单位    | 备注 |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------|-------------|-----------------|------------------|----------|----------|----------|----------------------|------|------|------|------|-------------|----|
|                                                                               |                                 |                    |             |                 |                  | 开发<br>配套 | 区级<br>自筹 | 上级<br>专项 | 2011                 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |             |    |
| 社区<br>服<br>务<br>行<br>动                                                        | 社区<br>办公用房<br>达标建设<br>(3000 万元) | 阅江楼街道<br>唐山路社区办公用房 | 300         | —               | 300              | √        |          |          | 推进进度取决于世茂滨江<br>开发进度  |      |      |      |      | 各街道<br>区民政局 |    |
|                                                                               |                                 | 阅江楼街道<br>宝善街社区办公用房 | 300         | —               | 300              | √        |          |          |                      |      |      |      |      |             |    |
|                                                                               |                                 | 阅江楼街道<br>南通路社区办公用房 | 300         | —               | 300              | √        |          |          |                      |      |      |      |      |             |    |
|                                                                               |                                 | 阅江楼街道<br>热河路社区办公用房 | 300         | —               | 300              | √        |          |          | 推进进度取决于永宁街地块<br>开发进度 |      |      |      |      |             |    |
| 就业<br>促进<br>行动                                                                | 维修电工实训基地（200 万元）                |                    | —           | —               | 200              |          | √        | √        |                      |      | 完成   |      |      | 区人<br>社局    |    |
|                                                                               | 高级电焊工实训基地（200 万元）               |                    | —           | —               | 200              |          | √        | √        |                      |      | 完成   |      |      |             |    |
| 说明：民生改善工程共分 6 大类、61 项，总投资 25.68 亿元，其中开发配套资金 17.46 亿元，区级自筹资金和上级专项资金合计 8.22 亿元。 |                                 |                    |             |                 |                  |          |          |          |                      |      |      |      |      |             |    |



## 中共下关区委 下关区人民政府 关于实施法治平安工程的意见

为贯彻落实区委九届十九次、二十次全体(扩大)会议精神和中央、省、市关于法治建设、平安建设工作的要求,进一步扩大法治下关和平安下关创建成果,努力维护与促进社会和谐稳定,现结合我区实际,特制定实施法治平安工程的意见。

### 一、指导思想、基本原则和总体目标

#### (一)指导思想:

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻市委、市政府《关于开展法治城市创建活动的决定》、《关于进一步加强全市政法综治基层基础建设的若干意见》,以法治下关、平安下关创建活动为载体,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”,维护法律的尊严和权威,维护广大人民群众合法权益,维护社会和谐稳定,为加快建设现代化滨江城区提供公平公正的法治环境和优良的治安环境。

#### (二)基本原则:

1、坚持党的领导,把握正确方向。牢固树立“抓稳定就是抓发展”的理念,加强对法治下关、平安下关创建工作的组织领导,自觉地将政法维稳工作融入到全区经济社会发展的大局中通盘考虑和谋划,全力推进法治平安工程建设。

2、坚持以人为本,突出群众路线。把实现好、维护好和发展好广大人民群众的根本利益作为法治平安工程建设的出发点和落脚点,坚持党的群众路线,关注民生、维护民权、保障民安,从解决群众实际困难和切身利益问题入手,增进感情、化解矛盾,赢得人民群众的理解、认同和支持;教育和引导人民群众依法、合理、有序地表达诉求,理性地解决问题。



3、坚持齐抓共管,社会共同参与。形成区委、区政府统一领导,政法委牵头组织,综治、法治、维稳等工作领导小组成员单位密切配合,各部门、街道通力协作,人民群众广泛参与的工作格局,深入有效地推进法治平安工程的实施。

4、坚持统筹协调,整体推进实施。把法治平安工程建设与产业转型、城市再造、民生改善、人才和科技创新等工程建设有机结合起来,通过理顺关系、明确责任、资源共享、整合力量,实现各项工作的相互衔接、有序运转和整体推进。

5、坚持求真务实,积极探索创新。不断总结经验、解放思想、转变观念,研究新形势下化解社会矛盾、维护社会稳定的新思路、新举措,反对主观主义、官僚主义和形式主义,充分体现时代性、把握规律性、富于创新性、增强实效性,力求达到最佳社会效果,保障法治平安工程的深入实施。

### (三)总体目标:

根据区委九届十九次、二十次全体(扩大)会议的部署,按照创建法治下关、平安下关的总体要求,围绕全区经济社会发展大局和中心任务,以深入推进“三项重点工作”为主线,以加强基层法治建设、落实社会治安综合治理责任为抓手,全力维护社会和谐稳定,从现在起至2015年,通过几年的努力,使依法治区的理念更加深入人心,社会治安综合治理的基础更加扎实,法治平安创建活动的特色更加凸显,全区政法维稳工作水平再上新的台阶,为青奥会成功举办、“十二五”规划顺利实施提供有力的保障。

## 二、主要任务

深入研究和把握新形势下法治、平安建设工作中面临的新情况和新要求,健全完善法治、维稳工作机制,不断研究创新,综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、服务、疏导等办法,进一步提高法治建设、社会管理、矛盾化解等工作的针对性和实效性。

### (一)着力抓好依法治区工作,提升法治下关建设水平。

1、切实加强法治宣传教育。制定并实施下关区“六五”普法规划,把与人民群众生产生活联系密切的法律法规作为法制宣传教育的重点,不断增强公民学法守法和依法维权、依法办事、依法履行义务的自觉性。深化领导干



部带头学法用法守法工作,全面落实领导干部任职法律考试和述法考评制度,把学法用法、执法守法列入领导干部考核内容和政绩评价体系,进一步提高干部依法决策、依法管理、依法办事的能力和水平。深入开展送法律进机关、进社区、进学校、进企业、进单位、进家庭活动,依托法治文化广场等各类法制教育阵地,开展法治文艺节目汇演等群众喜闻乐见、形式多样的法制宣传教育和法治文化活动,进一步传播法治思想、弘扬法治精神,提高公民法律素养。

2、不断深化法治政府建设。依法创新政府管理方式,结合政府机构改革后部门职能调整情况,广泛开展行政执法规范化创优活动,到2015年,实现执法单位优胜率85%以上,执法人员先进个人50%以上,进一步促进政府管理方式规范化、法治化建设,不断规范行政权力运行机制。积极主动推进政务公开,严格按照公开的内容、程序和方式,及时、准确地向社会公开政府信息,依法保障人民群众的知情权、参与权和监督权。完善行政管理和公共服务职能,强化行政服务中心建设,优化办事程序,不断提高办事效率和服务水平。完善并落实重点行业、重点领域、重点企业的重大行政处罚案件报备制度,依法解决行政争议。严格落实行政首长出庭应诉制度,行政机关法定代表人或分管领导出庭应诉率达100%。着力构建各类群体利益诉求有序畅通的表达渠道,把人民群众的权利意识引入民主法治轨道。

3、扎实推进公正廉洁执法。广泛深入开展“公正廉洁执法”、“发扬传统、坚定信念、执法为民”等主题教育实践活动,进一步加强对司法及行政执法的监督,依照法定程序公开执法依据、执法程序、办事流程、收费标准、监督方式等,规范执法行为和自由裁量权,切实解决人民群众普遍关注的热点、难点问题,到2015年,群众对行政执法满意率达到90%以上,确保各类主体享有平等的司法保护权利。深入推进基层执法评议,建立完善执法办案督查问责制度,全面提高执法办案水平,不断提升执法公信力,维护社会公平正义。坚持执法为民,开展“法治惠民”工程建设,切实解决涉及群众利益的问题,重点解决房屋拆迁、城市建设、改革改制、社会保障、环境保护、医疗服务、涉法涉诉等方面存在的突出问题,加大法律援助、司法救助力度,依法维护各类法人组织和广大公民的合法权益。



4、着力提升群众自治水平。加强群众自治组织建设,以社区居委会组织建设为重点,建立健全社区党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,不断完善群众自治组织议事会、监事会、听证会等制度,落实人民群众的知情权、参与权、选举权和监督权。社区居委会依法开展工作,在街道党工委、办事处的指导下,完善并落实居务公开、民主管理、民主决策、民主监督等制度,充分发挥社区居委会自我教育、自我管理、自我服务的作用,到2015年,全区民主法治社区创建率达98%。通过增强社区自治功能,带动其他社会组织在服务保障民生、扩大群众参与、反映群众诉求等方面的积极作用,不断提升群众民主自治的能力和水平。

(二)着力加强和创新社会管理,提升平安下关建设水平。

1、建立健全政法综治基层组织体系。调整充实区级政法委员会、社会治安综合治理委员会、依法治区领导小组、维护社会稳定工作领导小组等组织成员,进一步加强法治平安建设工作领导力量。在各街道建立由街道党工委书记任主任,吸纳驻区企事业单位、学校、部队等参加的社会治安综合治理委员会。在社区全面设立社会治安综合治理办公室,由社区党组织书记或居委会负责人担任办公室主任,并完善社区治保会、调委会、治安联防队、流动人口工作站等综治组织建设。加强街道政法综治中心规范化建设,整合基层综治和维稳工作力量,通过集中办公、落实相关机制制度,建立协调配合、精干高效、便民利民的工作平台。

2、发展壮大综治基层队伍力量。科学整合基层综治工作力量,形成以街道党组织为核心,以综治办、派出所、司法所等部门为主体,以协管、社工、志愿者为补充的基层政法维稳工作梯队。根据工作需要,按照“政治素质好、业务能力强、组织协调水平高、善于做群众工作”的标准,选优配强区、街两级政法维稳工作干部队伍。充实基层综治人员力量,按辖区实有人口总数的15%建立专职保安队伍,并加强建设和管理,切实提高保安队伍的整体素质;根据市、区要求和工作需要,各街道适当选配综治、调解、禁毒、流动人口管理、社区矫正、反邪教等方面专职社工,确保基层基础工作有人抓、有人管、有成效;发展壮大治安志愿者队伍,吸纳具有法律、心理疏导等专业知识,热心社会公益事业的人士加入到志愿者队伍中来,为维护社会和谐稳定



发挥其优势和作用。加强“大防控”力量建设,坚持将警力下沉到社区,进一步提高街面见警率。

3、大力推进技防系统建设。推进“技防入户”工程,到2013年,全区临街窗户和居民住宅技防入户分别达100%和70%。投入1000万元,推进街面视频监控系统建设,到2014年,街面视频监控点达到500个;到2015年,实现街面视频监控系统全覆盖。督促和推进文化娱乐场所、大型集贸市场和重点要害单位技防系统建设,提供技术支持和规划设计。

4、加大治安重点地区和突出治安问题整治力度。政法委、综治委牵头,组织公安、城管、街道等有关部门和单位,深入“窗口地区”、城郊结合部、人员密集场所等重点区域,开展治安突出问题排查整治行动,防范和打击混迹其间的违法犯罪活动,消除治安盲点和死角,做到整治一个、稳定一方。把维护学校、幼儿园等易受侵害单位和群体的安全作为一项重大政治责任,突出加强学校、幼儿园的安保工作和周边地区的治安环境整治工作,强力推进“校园五进”措施,坚决防止重大恶性案件(事故)的发生。严厉打击犯罪行为,不断增强破案攻坚能力,以打促防、以打促安,有力维护社会安全。

5、切实强化特殊人群的服务和管理。按照“公平对待、合理引导、加强管理、完善服务”的原则,进一步加强和改进流动人口服务和管理的工作。完善社区矫正和刑释解教工作制度,加强司法所、社区、家庭、单位及监管场所之间的相互衔接,做好服刑人员接收、管理、考核、奖惩、收监、解除矫正等各个环节的工作,关心帮助刑释解教人员重新回归社会,帮助他们解决生活困难,最大限度地减少重新违法犯罪。切实加强社会闲散青少年教育帮教工作,公安、教育、共青团、关工委等部门共同开展青少年法治、文化、思想道德品质等方面的教育,有效预防和减少青少年违法犯罪。切实加强对有危害社会倾向和行为的精神病人、吸毒人员、“法轮功”人员等高危人群的管理,进一步落实管控责任和防范措施。高度重视和切实加强对心理和行为偏执人员、对现实不满人员的教育和管控,开展心理干预、情绪疏导工作,化解他们的心理危机,培养健康心态,提高其生活质量。

6、进一步加大公共安全监管力度。强化道路交通环境秩序综合整治,进一步提高道路交通安全管理工作整体水平。深入开展火灾隐患排查整治工



作,完善消防安全责任体系,防止发生重特大火灾安全事故。加强对枪支弹药以及剧毒、爆炸、放射性等危化品的生产、储存、运输、销售和使用等各个环节的管理,坚决防止案件事故的发生。严格安全生产监管环节,切实加强安全生产隐患排查和整改工作,防止重特大安全生产责任事故的发生。切实加大食品、药品监管力度,维护市场正常经营秩序,防止发生重特大食品药品安全事故。加强互联网基础和信息安全管理,提高网络监测、预警、侦查、控制、处置能力,正确引导网络舆情。

7、不断提高突发事件应急处置能力。按照统一领导、集中指挥、分级负责、条块结合、快速反应的原则,不断加强维稳应急管理指挥体系和应急队伍建设,依法依责明确各类突发事件、群体性事件和公共安全事故的处置指挥权限、程序及现场处置原则、要求;针对各类不同事件,建立完善相应的密切配合、协同作战的应急处置机构,全面提高应急处置和化解公共危机的能力。特别是公安机关进一步强化全区反恐防暴工作体系,建立现场谈判、心理疏导、武装处置一体化的实战维稳工作机制,确保遇有事情能够迅速控制局势、有效平息事端。

8、不断深化系列平安创建活动。区综治委具体负责平安创建工作的组织、协调、指导和督查,相关责任部门牵头负责平安企业、平安市场、平安校园、平安医院、平安工地、平安家庭、平安宗教活动场所、平安景区及无邪教地区等系列平安创建活动,做到每年创建工作有计划、有部署、有活动、有检查、有成效,实现基层平安创建的全覆盖。坚持与时俱进,不断创新创建方法,提高创建工作的实效性,以方方面面的平安保障全区的整体平安。到2015年,“平安社区”创建巩固率达到70%以上,市级“平安校园”达标率70%以上,无邪教街道、社区合格率达100%。

### (三)着力预防和化解矛盾纠纷,提升和谐下关建设水平。

1、从源头上预防和减少社会矛盾纠纷。牢固树立科学发展观和正确政绩观,处理好发展与稳定的关系,制定工作规划和方案、出台政策,要坚持从实际出发,统筹兼顾各方利益,广泛征求各方意见,做到科学决策、民主决策、依法决策,并注意保持政策的严肃性、连续性、稳定性和政策间的关联性,根据情况变化及时调整和优化政策。认真落实各项惠民政策,防止因政



策落实不到位引发和激化矛盾。深入分析研究人民群众最关心最直接的现实问题,采取有效措施帮助群众解决在教育、就业、医疗、住房保障等方面的困难和问题。

2、强化社会稳定风险评估。修改完善社会稳定风险评估实施意见,建立由区委、区政府主要领导任组长,区有关部门主要领导参与的社会稳定风险评估领导小组,指导全区各领域开展社会稳定风险评估工作,凡涉及重大决策的决定、重大政策的出台、重大项目的实施、重大活动的举办都必须事前进行社会稳定风险评估。根据不同的风险评估项目,由区政府分管领导主持,政法、维稳工作部门配合,具体项目负责部门牵头,相关部门参与,成立项目风险评估领导小组,按照程序组织实施社会稳定风险评估。

3、加强矛盾分析排查预警工作。针对影响社会稳定的突出矛盾和治安问题,政法、维稳等部门进一步加强信息情报工作,经常性地会同有关部门和街道,对维稳动态、治安形势、案件特点等进行分析研判,形成周密有效的分析排查预警机制。区每月排查一次,街道每半月排查一次,社区、企事业单位每周排查一次,重大政治活动期间以及特殊敏感时期,集中力量开展排查工作,使各类不稳定因素得以早发现、早报告、早控制、早解决。特别是针对城市建筑领域群体性矛盾纠纷多发的态势,区住建局、安监局、维稳办、信访局、法制办等相关职能部门,结合国家有关法律法规,深入研究制定预警工作制度,督促并指导建筑项目业主单位、施工单位,切实做好与周边居民矛盾纠纷的预防和处置工作。

4、健全信访问题化解稳控机制。政法、维稳、信访、公安等部门不断研究各类矛盾纠纷的特点,会同相关职能部门和街道,做好矛盾纠纷防范、化解和稳控工作。认真落实市委、市政府《关于进一步加强新时期信访工作努力促进社会和谐稳定的意见》,把解决信访突出问题作为维护社会稳定工作的重点,认真排查分析征地拆迁、建筑施工、改革改制、环境污染、物业管理、医患纠纷、涉军群体、下放回宁人员等重点领域和特殊群体的不稳定事端,分类型、分层次、有针对性地逐一落实化解措施和稳控责任,妥善地把信访突出问题处理在本地区、本部门,坚决防止信访矛盾激化升级。坚持领导包案、协商会办、终结认定等多策并举,区委、区政府主要领导每季度听取一次领



导包案情况汇报,每季度接访(约访、下访)不少于一次;其他党政领导每月接访(约访、下访)不少于一次,重要敏感时期每天安排党政领导接访,进一步加大信访积案化解力度,最大限度地减少信访矛盾的存量,控制增量,努力实现案结事了。在企事业单位和街道社区,组织开展无矛盾激化、无民转刑案件、无群体性上访“三无”创建活动,努力把矛盾化解在基层。

5、深入开展矛盾纠纷调处工作。加强区、街两级矛盾纠纷调处中心和各企事业单位、社区调解组织建设,扩大调解工作的覆盖面。坚持调解优先、调解主导、以调促和,完善“公调”、“诉调”、“检调”、“访调”等多调对接机制,促进人民调解、行政调解、司法调解衔接配合、相互融合、联动联调,形成化解矛盾纠纷的整体合力,增强调处工作的针对性、实效性,实现矛盾纠纷调解率、调解成功率和人民群众对调解工作的满意率同步上升。

### 三、保障措施

(一)加大组织领导力度。严格落实依法治区、社会治安综合治理和平安创建等工作领导责任制、部门责任制和单位责任制,逐级签订工作目标责任书,确保法治平安工程各项任务有分解、有落实。按照“社会治安联防、矛盾纠纷联调、突出问题联治、重点工作联动、系列平安联创、社会管理联抓、综治力量联合”的要求,政法维稳部门牵头,将“谁主管谁负责”和“属地管理”的原则有机统一起来,建立重大疑难矛盾纠纷和问题协调会办工作平台,形成齐抓共管工作格局,有效化解各类矛盾纠纷和问题。各街道加强组织协调、督促检查辖区内部门、单位、社区落实依法治区、社会治安综合治理、平安创建各项措施情况,总结推广先进工作经验。公安、安监等部门指导驻区企事业单位建立内部安全防范管理机构和工作制度,明确内保工作职责,确保安全生产、平安稳定。

(二)加大经费投入力度。全区政法维稳工作经费随区级财政收入同步增长,由区委政法委统筹使用,足额保障政法、综治、法治、维稳等部门业务装备、基础设施建设、人员办公、公务、办案等工作经费;街道综治办、司法所专项工作经费,纳入街道财政预算。进一步加强法治平安工程各项基础设施建设,投资3亿元,建设区政法大楼,调整改善区法院、检察院、公安分局办公条件;支持交警六大队异地重建办公楼;各街道结合办公条件的改善,加



强政法综治中心、司法所规范化建设;在公安分局新办公大楼建设覆盖全区的视频指挥系统,提高社会监控管理水平。

(三)加大监督考核力度。充分发挥人大代表、政协委员、人民陪审员、人民监督员、行风监督员等作用,定期组织开展执法巡视和执法大检查活动,深化基层执法评议工作,自觉接受社会的监督。政法委、维稳办、信访局、法制办定期组织开展专项督查活动,对平安创建、法治建设工作中存在的突出问题和薄弱环节采取强有力的措施,督促相关部门和责任单位落实整改。建立健全法治平安工程建设考核和奖惩机制,组织部、政法委建立各级党政主要领导、分管领导抓法治平安工程建设的实绩档案,将其工作实绩作为年度考核的重要内容,列为干部选拔任用、晋职晋级、监督管理和奖励惩处的重要依据;政法委等部门牵头,将平时考核与年终考核、过程考核与结果考核结合起来,对法治平安建设成效显著的街道和部门予以表彰和奖励;对工作不落实导致发生重大群体性事件、公共安全事故、重特大刑事案件和突出治安问题的,给予警示、诫勉谈话,对单位实行“一票否决”;造成重大后果、情节严重的,依法依规严肃处理相关领导和责任人,确保法治平安工程建设顺利推进,取得预期效果。



## 中共下关区委 下关区人民政府 关于实施人才集聚工程的意见

为认真落实省、市人才工作会议和区委九届十九次全体(扩大)会议精神,大力实施人才强区战略,加快集聚各类人才,增强全区发展的内生动力和竞争优势,现结合我区实际,特制定实施人才集聚工程的意见。

### 一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观,坚持人才资源开发、结构调整、投资保障、制度创新“四优先”,以服务下关“三个发展”为主线,以滨江开发为契机,以加快集聚我区产业转型、城市再造、民生改善、法治平安工程急需人才为重点,以创新机制优化环境为动力,全面推进高层次创新创业人才、党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、社会工作人才等“六支人才队伍”建设,为建设经济充满活力、环境优美宜居、文化魅力彰显、社会安定和谐的现代化滨江城区提供有力的人才支撑。

### 二、主要目标

到 2015 年,培养和造就一支初具规模、结构合理、素质优良的人才队伍,人才创新创业环境明显改善,人才对全区经济社会发展的支撑作用明显增强,力争进入全市人才强区行列。

——队伍规模逐步壮大。引进和培育一批地区经济社会发展急需、体制内紧缺的人才。每年力争引进符合省“高层次创新创业”人才(团队)10 名、培育 10 名,引进符合市“紫金人才计划”领军人才(团队)3 名、急需紧缺人才(团队)30 名。

——素质结构更加优化。高等教育毛入学率达到 95%,每万劳动力中 R&D 人员达到 400 人,科技企业从事科技活动人员数实现倍增,党政人才大学以上学历达到 80%,教师学历合格率达到 100%,专职社工中助理社会师以上职称达到 60%。



——创新创业环境明显改善。全区人才发展专项资金不低于一般预算收入的3%，全社会研发投入占地区生产总值比重达到5%，创建省、市级以上企业技术中心不少于6个、院士工作站或博士工作站1个，打造省“高层次人才创新创业基地”、市“紫金人才计划”示范园区不少于1个。

——科技贡献度持续提高。专利申请量累计达到1500件，其中发明专利申请量达到200件。科技企业税收实现翻番，软件产业产值实现翻番，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到45%。

### 三、重点工作

#### （一）聚焦全区发展需要，科学编制人才开发目录

1、做好人才资源调查分析。加强对人才工作的基础性研究，每年组织实施人才资源情况专项调查，做好人才结构分析。参照省市对县（市、区）人才工作考核要求，建立健全我区人才统计指标体系。强化人才信息采集工作，通过资源整合、系统集成，分类分层完善“六支人才队伍”资源库，开发建设下关人才数字化管理平台，逐步建立社会化、开放式的人才资源信息共享机制，构筑互动、安全、高效的人才资源信息网络。

2、定期发布紧缺人才导向目录。建立人才发展和产业发展协同机制，围绕全区主导产业发展，着重引进科技研发、金融投资、航运服务、文化创意等人才，加快引进经济管理、规划建设、城市管理、名优教师、全科医生、专业社工、政法等人才，使人才开发与经济社会发展相互衔接、相互匹配、相互支撑。健全重点领域紧缺人才状况的定期研究、周期发布等制度，适时编制高层次紧缺人才引进资助目录、项目引智目录、最新科技成果推介目录等，原则上每年底发布一次，推进人才供需对接，引导人才在区域内合理配置和流动。

#### （二）突出核心竞争力的提升，着力构建人才“引育用”新格局

3、实施多元化引才方式。坚持招才引智，以人才先发优势构筑地区发展优势，积极开展重大引才活动，依托“重洽会”、“金洽会”、“留交会”和各种主题论坛活动、媒体网络等，广泛宣传引才导向与政策，借助省市人才库资源，结合滨江改造等重大项目实施，有计划地引进优秀人才。推行柔性引才，发挥下关滨江核心区创新创业平台的作用，鼓励科研人才接受委托、承担项目



或课题研究,通过技术入股创办和领办科技企业。鼓励以才引才,支持高层次人才通过师承、同窗、同事、合作等关系引进人才及组建团队。引导自主选才,支持驻区企业招聘优秀职业经理人、紧缺专业技术和高技能人才。注重组织选才,做好招录公务员等工作,适时公开选拔部分专业性较强的党政人才,严格招录程序,选聘优秀教育、文化、卫生等专业技术和社工人才。

**4、建立多层次人才培育体系。**坚持实践炼才,持续提升人才素质,依托省市一区一单位三级培训平台,支持高层次人才参加创新创业辅导、与产业技术交流等活动,组织驻区科技企业、规模企业(集团)和现代服务业企业的经营管理人才参加研修,每年推荐5名优秀企业家参加省级企业家EMBA培训,选拔10名科技企业家参加市级以上高层次人才研修班。完善区委党校理论教学基地、红山创意工厂“干部现场教学基地”功能,组织党政人才进高校听课、在线学习、赴外交流,坚持干部交流任职、岗位锻炼等制度,注重在基层一线锻炼干部。推进名师带徒、“工人先锋号”、“青年岗位能手”等活动,做精做强下关中等专业学校,升级或新建3个区特色技能实训基地,支持校企共建教学实训平台,推行专业技术、高技能人才“订单式”培养。打造“名师培养中心”,支持骨干教师开展教育教学改革和教育科学研究,普遍提高中小学教师学历层次,加强全科医生、卫生管理等专业技术人才培养。与在宁高校、专业社会组织合作,开展社工职业化培训,每人每年培训不少于20学时,鼓励参加职业水平考试。

**5、注重多策并举用好人才。**坚持以用为本,使各类人才在现代化滨江城区建设中各展所长,充分发挥高层次创新创业人才作用,支持他们围绕主导产业、重大项目开展科技攻关和智力服务,加快成果转化步伐,重点支持拥有自主知识产权、有市场发展前景、适应下关产业发展导向的人才创办和领办科技企业,每年组织产学研项目不少于20项,到2015年,科技企业数量实现倍增,以高层次人才引领高水平发展。充分发挥党政人才作用,科学构建实绩考评体系,完善干部公开选拔、竞争上岗等选拔任用方式,促使优秀人才脱颖而出,成为推动下关科学发展、实干为民的示范力量。充分发挥企业经营管理人才作用,强化业绩和贡献的导向作用,引导他们把握下关发展新机遇,加大产品、管理创新力度,通过企业发展、效益提升、税收增长为地



区繁荣做出新贡献。充分发挥专业技术人才作用,突出实践能力、工作成果评价,在职称评定和聘任中给予一定倾斜,区骨干教师、医护人才经考核合格,优先享受进修、评优、职称评审、晋职,鼓励他们在各自岗位上创先争优,为群众提供优质服务。充分发挥高技能人才作用,在参与新技术开发、推广应用、技术革新时,优先给予课题和经费支持,鼓励到合适的科研、生产管理岗位担当重任,为打造产业高地打下坚实基础。充分发挥社会工作人才作用,鼓励社会工作服务机构发展,提升社工服务水平,为解决社会问题、维护社会稳定做出积极贡献,促进全区社会和谐。

### (三)依托特色资源优势,加快推进人才发展载体建设

6、建设创新创业平台。注重以事业聚才,大力发展优势产业、特色载体。围绕“三区一带”功能板块和产业发展布局,整合各类要素资源、集中投入,依托金陵船厂、汽轮电机集团、724 所等现有科研基础,推进研发平台建设,发挥下关滨江商务楼宇和总部企业的辐射带动功能,新增 2 个文化产业园(街)区,筹建 5 万平方米区科技大厦、街道科技园区等创新创业平台,优化 CEC 信息大厦、线路器材厂产业园、老学堂创意产业园等一批楼宇园区,构筑适宜高层次人才创新创业的载体。

7、打造产学研合作平台。注重以研发基地聚才,充分释放人才的创造活力。引导和鼓励驻区企业与高校、科研院所全面合作,建立企业技术中心、工程技术研究中心、院士工作站或博士工作站,联合培育创新团队,形成技术创新及人才培育的战略联盟。推行“创新在高校、创业在园区”模式,建立与在宁高校的联系,积极与铁道职业技术学院开展项目合作,联合南京工业大学推动建设“光电科技园”,形成示范带动效应。选择若干战略性新兴产业,依托高校院所力量,采取“政府支持、企业化运作”模式,建立新型产业技术研究院,联合南京大学工程管理学院推动建设“南大滨江高新技术研究院”,发挥其产业发展战略研究、关键技术集中攻关、中小企业孵化服务等功能。依托重大科研、工程、产业攻关等项目,在创新实践中培养人才,积极创建省“高层次人才创新创业基地”、市“紫金人才计划”示范园区。加快建设科技中介服务体系,衔接产学研合作各个环节。

8、搭建交流合作平台。注重以开放理念聚才,推动实现人才共赢发展。



引导和鼓励专业人才组建学会、协会,支持下关钢贸、航运特色行业商会、个体私营经济协会等扩大影响力,集聚一批业内有实力的企业家。深入开展“领导干部联系高层次人才、高层次人才结对培养对象”活动,促进有发展潜力的人才迅速成长。定期组织政企座谈会、专家讲坛、优秀人才联谊会、校企人才对接会、技术技能竞赛,定期举办“南京外滩·创新创业高端论坛”系列主题活动,推动人才交流与合作。

#### (四)整合各方扶持力量,建立健全人才激励政策体系

9、加大资金投入力度。以人才优先投入,促进人才资源优先开发。大力培育风险投资市场,建立政府风投引导基金,鼓励金融机构给予人才创新创业资金扶持,政府入股的创业投资公司予以配套支持。完善专项资金扶持政策,针对“六支人才队伍”特点,整合现有区科技计划项目资金、成果转化专项资金、中小企业担保基金、教育奖励资金、中青年优秀人才津贴等,设立300万元“创新下关·人才开发基金”,并按财政收入增幅增加基金总额,主要用于高层次人才引进、项目扶持、优秀人才培养、人才奖励、人才重大活动开展等。资助创新创业,对入围省“双创”、市“紫金人才计划”初审人选,一次性资助5万元、2万元,对入围国家“千人计划”初审人选,一次性资助20万元,符合下关产业发展支持重点的海内外领军人才,经评审可给予为期三年的“3个100”扶持,即:对人才创办企业所实施的项目,资助100万元左右的创业启动基金,提供免收租金的100平方米左右工作场所,提供免收租金的100平方米左右公寓住房,已被国家、省、市列入资助对象的,按从优不重复原则办理。支持科技孵化器建设,对创成国家、省、市级科技企业孵化器品牌的园区,分阶段奖励100万元、50万元、20万元。促进产学研合作,对通过省、市认定的院士工作站、博士工作站、企业技术中心、工程技术研究中心、产学研合作联盟等,分阶段奖励10万元、5万元。鼓励人才基地创建,对创成“高层次人才创新创业基地”、“紫金人才计划”示范园区的,分阶段奖励10万元、5万元。设置优秀教师奖励津贴,对新引进名优教师给予补贴,骨干教师经考核合格享受市、区级岗位津贴,其中区级津贴每人每年1200—12000元。倡导继续教育,对区党政人才、专业技术人才、社工人才等参加学历学位教育、职称技能考试的,审核报销一定费用。资助重点培养对象,对入选“333



工程”、“六大人才高峰计划”、“青蓝工程”、“科教兴卫工程”、“五个一批工程”、“钟山青年英才工程”、“金陵名人名家工程”等省市重大人才工程的,培养期内资助一定研究经费。

10、加大人才协调服务力度。以优质高效的服务,降低人才创新创业成本、助推创新创业成功。组织用人单位学习并用好各级人才扶持政策,帮助争取国家和省市的项目扶持资金、人才专项资金等。在区行政服务中心、人才市场和社会服务“窗口”设立人才服务“绿色通道”,提供工商注册、税务登记、专利申请、政策咨询等“一站式”服务,注重对高层次人才的创新创业辅导,积极为人才职称评定提供平台、做好服务。鼓励民间资本投资兴办人才中介服务组织,积极吸引信誉度高、服务能力强的人才猎头公司、人才培训中介机构落户下关。关心人才的生活待遇和政治待遇,筹措 50 套“人才公寓”,用于新引进高层次人才住房保障;积极协助办理子女入学、非经营性物业购置和养老、医疗保险等服务工作,对来下关新办科技企业且注册资本 500 万元以上的创新创业人才,其子女可在区属学校自由择校就读,择校费酌情给予一定减免;为优秀人才参政议政创造条件,提高社会知名度和影响力。

#### 四、保障措施

1、加强组织领导。坚持党管人才原则,区委常委会每年专题研究一次人才工作,讨论决定人才队伍建设重大政策措施。强化区人才队伍建设领导小组政策研究、宏观指导、统筹协调职能,制定成员单位工作职责,有关部门和街道落实人才工作人员;加强工作协作,建立人才工作联席会议、决策咨询、重大事项通报等制度,区人才队伍建设领导小组原则上每季度召开一次会议;密切与驻区单位人力资源部门的联系,延伸人才工作网络覆盖面,形成区委统一领导、政府统筹实施、部门专项服务、街道属地负责、社会共同参与的工作机制。

2、健全运行机制。涉及引进高层次创新创业人才、拟给予重点扶持的,需经申报、评审、确认等程序,由区人才队伍建设领导小组牵头组织实施;区委组织部主要负责综合协调;区税源办主要负责制定税收减免措施;区发改局主要负责提供重点产业发展目录,审核人才项目投资方向;区科技局主要



负责评估项目技术先进性与可行性等;区财政局主要负责管理资助资金;区人社局主要负责核实人才的身份、基本信息;区商务局主要负责引导人才来区考察、落户服务等;区有关领导、各相关单位负责同志及部分专家组成评审组,对人才项目的市场潜力、实施风险、预期经济效益等进行评审考察,提出评审意见;积极引入风险投资公司参与,适时跟进风险投资,形成评审、资助和投入支持三位一体的评审体系。

3、完善目标考核。建立人才工作重要任务跟踪、信息汇集反馈、总结报告、目标责任考核等制度,将人才工作纳入年度全区经济和社会发展目标 and “四位一体”考核,细化分解到相关责任部门和街道,增加考核权重,落实“一把手”抓“第一资源”目标责任制。每2年召开一次全区人才工作会议,开展有突出贡献的各类人才、尊知重才先进单位评选活动,切实推动人才工作的深入开展。