

鼓楼区海绵城市建设三年实施方案

按照深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实“美丽中国”战略和美丽江苏决策部署。为推动鼓楼区高质量发展，进一步提高区域防涝能力，节约水资源，保护和改善城市生态环境，全面落实海绵城市建设要求，大力推进海绵城市建设工作，特制定本实施方案。

一、指导思想

贯彻执行中央、省、市海绵相关文件精神，紧扣新型城镇化和城市生态文明建设要求，立足鼓楼区自然条件，完成海绵城市建设任务、修复城市水生态、涵养城市水资源、改善城市水环境、保障城市水安全、复兴城市水文化，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，不断增强城市排水防涝能力，有效削减雨水径流污染，促进雨水资源利用，实现海绵城市建设目标，助力鼓楼区的绿色、生态、可持续发展。

二、工作原则

（一）规划引领，统筹建设。引入城市规划建设理念，坚持生态与工程并重，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，实现城市排水由“快速外排、末端集中”向“慢排缓释、源头分散”的转变。全面落实海绵城市建设要求，合理规划布局城市低影响开发系统，科学确定海绵城市有关控制目标及指标，并作为出让地块的规划管控条件。

滨江、铁北等新建区域及新建项目按照鼓楼区海绵规划控制目标及指标要求，严格落实低影响开发雨水设施与主体工程同步设计、同步施工、同步投用；老旧城区结合道路整治、棚户区改造、小区整治出新、排水达标区创建、积淹水片区改造、河道整治等项目统筹开展海绵城市建设。

（二）因地制宜，生态为先。严格城市蓝线和绿线管理，加强对河道、绿地的保护和建设，积极采用自然排水方式，充分发挥城市自身对雨水的自然积存、渗透、净化作用，提升城市水生态的自然修复和循环能力。

结合我区不同片区的城市功能布局、水文地质条件、水环境需求、基础设施状况等，在城市道路、广场、公园、绿地、建筑等建设过程中，综合考虑各类低影响开发雨水设施的功能、造价、景观效果，合理采用海绵措施，安全经济高效地构建海绵型雨水系统。

（三）制定计划，建管并重。加强海绵城市建设管理，充分考虑海绵城市建设的全局性、复杂性和长期性，建立项目实施计划，科学有序推进基础设施建设，最大程度提高建设效益。强化已建成雨水设施的移交养护，完善考评体系，监理长期监管机制，落实监管责任，充分发挥建成雨水设施的综合效益。

三、工作目标

通过规划土地利用梳理，我区已建成区总面积 48.2 平

方公里，其中：区域内文保及机关院所保留地块总面积约3.97平方公里不在鼓楼区海绵城市规划改造范围内。

根据《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》（国办发〔2015〕75号）、《省政府办公厅关于推进海绵城市建设的实施意见》（苏政办发〔2015〕139号）、《市政府办公厅关于推进海绵城市建设的实施意见》（宁政办发〔2016〕95号文）提出的实现目标期限要求，以2020年、2025年、2030年为基准，分期推进，实现2020年20%城市建成区达到海绵城市建设要求，并最终实现2030年80%以上建成区面积达标。

《鼓楼区海绵城市建设三年实施计划》旨在从中短期对海绵建设提出指导意见，从满足鼓楼区海绵城市专项规划要求出发，对建成区范围内的源头减排项目、排水分区及建成区整体的海绵效益进行提升完善，努力使鼓楼区新建项目海绵措施达标率排名全省前列。

四、工作任务

（一）加快推进海绵建设

我区全面落实海绵城市建设要求，新建、改建、扩建项目应统筹实施低影响开发系统，包括道路整治、棚户区改造、小区出新、排水达标区创建、积淹水片区改造、河道整治项目等。

1、提升城市水体环境质量，打造河道生态岸线。

巩固提升黑臭河道整治，实现河道水质稳定达标，通过工程控源截污、清淤疏浚、生态修复、引水补水，并根据《规划》中相应的生态岸线比例等海绵指标进行建设，提升河道景观和生态功能，。推进排水防涝设施建设和改造，提升污水处理能力建设，推进泵站等水质净化设施建设。提升雨污分流建设成效，推进“回头看”工作，实现片区雨污分流应分尽分、污水应收尽收。（责任单位：鼓楼区水务局）

2、提升城市生态格局，打造公园（广场）、绿地海绵体。

加快公园绿地建设，增加城市海绵体地表面积。通过建设雨水花园、下凹式绿地、下沉式绿地、湿地、旱溪、雨水调蓄设施等，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能，同时用绿地带动周边径流系统，形成以点带面的集成效果。具体需按《规划》相关海绵控制及鼓励性指标，进行方案设计，并满足建设要求。（责任单位：各管委会、办事处，鼓楼区建设局、城管局）

3、防治内涝，控制积水，打造海绵型道路。

海绵道路建设应满足安全、景观、生态、调蓄、净化等总体要求。道路绿化在满足海绵城市建设要求的同时，应保证其筋骨效果，避免出现片面强调海绵功能而忽视景观功能的现象，海绵系统需与城市市政排水设施系统互为补充，共同营造良好的城市道路水环境。

海绵道路作为城市汇水面的重要组成部分，路面雨水具

有一定污染，应根据城市道路水环境质量要求、径流污染特征等确定径流污染综合控制目标和污染物指标，以达到净化地表径流的要求。道路径流总量控制率应满足 35%~75%，径流污染削减率满足 35%~55%，具体根据地块区域、道路等级、绿化等情况，对照《鼓楼区海绵城市专项建设规划》（以下简称规划）确定。（责任单位：各管委会、办事处，鼓楼区建设局、城管局）

4、推广方法，鼓励创新，打造海绵型建筑。

应在新建公共建筑中推广屋顶绿化，鼓励住宅小区实施屋顶绿化，规划建设用地面积 2 万平方米以上的新建建筑物，要同步配建雨水收集利用系统。鼓励在新建、改建（含实施出新改造、环境整治）建筑小区中，采用下沉式绿地、雨水花园、生物滞留草沟、雨水桶、透水铺装、高位花坛等海绵设施，小区的硬化地面应积极改造为可渗透地面，在公共绿地中建设下凹式绿地。（责任单位：各管委会、办事处，鼓楼区建设局、房产局）

（二）完善建设管理机制

根据宁政办发〔2016〕95 号文，将海绵城市建设要求作为规划许可和项目建设的前置条件。在规划审批、初步设计和施工图审查、施工许可等环节严格审查海绵城市建设相关指标的落实情况。工程竣工验收报告中，应写明海绵城市相关工程措施的实施情况，提交备案机关。

我区印发的《鼓楼区海绵城市建设管理实施细则》中，明确了鼓楼区内新建、改建、扩建项目和海绵城市规划、设计、运行及管理活动。尤其强调，鼓楼区内实施的政府性投资和社会资本投资项目，须严格落实市、区海绵城市规划控制指标，确保在方案设计、施工审查、竣工验收等环节，确保相关设计内容满足海绵城市建设技术规范 and 标准要求。

（鼓楼区建设局）

（三）打造示范亮点项目

加强海绵城市建设理念，积极打造亮点项目或示范区域，勇于创新、敢于实践，结合鼓楼区现实条件，从技术层面钻研提升海绵城市建设水平。在滨江、铁北等新建区域探索示范区建设路径，整体提升鼓楼区海绵城市建设形象。（牵头单位：各管委会、办事处，各部门）

五、主要任务

我区全面落实海绵城市建设要求，新建、改建、扩建项目应统筹采用海绵设施。为保障我区海绵城市建设，经征求相关单位意见，此实施方案制定了 2020 年至 2022 年的海绵城市建设计划（详见附件），请相关单位按照建设节点实施。

2020 年，共计实施 16 个项目，总投资约 21.32 亿元。

2021 年，共计实施 19 个项目，总投资约 31.83 亿元。

2022 年，共计实施 11 个项目，总投资约 10.92 亿元。

六、保障措施

（一）强化统筹

成立区级海绵城市建设推进工作领导小组，由区长任组长，分管副区长任副组长，区各相关职能部门、各区主要负责同志为小组成员。领导小组下设办公室，办公地点设在区建设局，统筹全区海绵城市规划、建设和管理工作，具体负责计划统筹、业务指导、工作考核和区级项目协调推进等工作。区内相关部门按照辖区及职能分工具体承担海绵城市规划、建设和管理任务。

（二）增强联动

建立综合协调联动机制，强化部门协调联动管理。对于涉及海绵城市建设、项目审批、监督、验收等情况，相关各部门及时告知、反馈给海绵城市建设领导小组成员部门，加强各部门的信息交流。建立相关单位、海绵城市建设产权单位联席会议制度，协调解决海绵城市建设工作中出现的困难和问题，加强部门之间、部门与企业之间的综合协调。

（三）落实责任

将鼓楼区海绵城市建设目标任务，层层分解、落实到相关单位和部门，通过下发目标任务，编制年度计划，明确责任主体、责任人和完成时间，严格按时序进度挂图作战，确保全区海绵城市建设工作有效推进。

（五）加强督察

把海绵城市建设作为各级政府和部门的一项重点工作，纳入年度重点工作任务目标并进行年底考核。海绵办针对海绵城市建设项目实施推进及运行管理等情况制定相应督查考核细则，定期对各有关单位进行检查、指导和考核。

附件：鼓楼区海绵城市 3 年建设计划

附件：鼓楼区海绵城市 3 年建设计划

2020 年建设计划							
序号	项目名称	建设内容	建设年限	计划开工时间	总投资 (万元)	责任 单位	实施 单位
				(X 月或 X 季度)			
	道路建设						
1	翠庭路二期	北祥路-机电产业学校南，非征收段 280m×24m	2019-2021	2020 年 1 季度	3005	区建设局	新厦集团
2	惠民河西路	江边路-龙江路，长 335 米，宽 12 米	2020-2021	2020 年 9 月	2374	滨江管委会	滨江集团
3	洪池路	江边路-东炮台街，长 147 米，宽 18 米	2020-2021	2020 年三季度	860	滨江管委会	滨江集团
4	复兴北路一期工程	江边路-东炮台街，长 92 米，宽 18 米	2020-2021	2020 年 4 月	382	滨江管委会	滨江集团

5	安怀东路（玉苑路至和燕路段）建设工程	西起玉苑路、东至和燕路，长约450米，规划红线宽24米，征收房屋建筑面积约1750平方米。	2020-2021		9800	市建委 区建设局 区房产局	区建设局 区房产局 区房产集团 小市街道
	环境整治						
6	湖南路片区环境综合整治	云南北路、狮子桥、湖北路两侧建筑立面整治及市政部分环境综合整治。	2019-2020		26390	区建设局	区建设局 区新厦集团
7	长江大桥南引桥环境综合整治一期工程	长江大桥南引桥（建宁路-大桥南堡公园）周边视线范围小区整治、部分零散建筑整治、3条道路整治、桥下空间环境综合整治和强弱电管线下地。	2019-2020		29100	区建设局	区建设局
8	长江大桥南引桥环境综合整治二期工程（绿化部分）	桥南一村绿地、宁沪铁路两侧绿地、安乐村泵站以北绿地建设。	2019-2020		54300	区建设局	区建设局 区房产局 区新厦集团
	长江岸线整治提升						

9	长江岸线南京大桥公园段环境综合整治一期工程	完成和记洋行—中国人民武装警察部队南京市支队船艇大队大门,全长约 870 米的环境综合整治工程。主要包括:绿道、景观、防洪墙出新、亮化、智慧信息等建设工程。	2020		2600	滨江管委会	滨江集团
	片区雨污水管网疏通修缮						
10	外金川河流域片区管网疏通修缮工程	第二批,对范围内惠民河、二仙沟等五个流域进行雨污水管网疏通修缮	2020-2021	续建	19900	鼓楼区水务局	区水务集团
11	鼓楼河西片区管网疏通修缮工程	一批工程(汉北街片区),对范围内郁金里、迎春里等 20 个片区单位进行雨污水管网疏通修缮	2020-2021	续建	7500	鼓楼区水务局	区水务集团
12		二批工程,对范围内里圩河等流域片区单位进行雨污水管网疏通修缮	2020-2021	续建	16700	鼓楼区水务局	区水务集团
	河道(水体)水环境提升						
13	鼓楼区河道水环境提升项目	完成下圩河、惠民河南闸泵站前池、外金川河下游等 3 个河道水环境提升工程	2020		2990	区水务局	区水务局 区水务集团
	积淹水整治						

12	龙园中路片区 积淹水应急工程	龙园中路片区积淹水应急处 置一期		2020	200	鼓楼区水 务局	区水务集团
13	裕顺雅苑、杏 林新村积淹水 点改造	裕顺雅苑积淹水点改造整治	2020		1160	鼓楼区水 务局	区水务集团
	老旧小区改造						
14	宁工二村等老 旧小区整治工 程	整治宁工二村等 16 个老旧小 区。	2020		13600	区房产局	有关街道
	优化区域公共服务						
15	银城小学浦江 路校区	总建筑面积 1.95 万平方米， 主体建筑为 1 栋 5 层教学综合 楼，机动车库及配套教辅用 房。	2018-2020		15000	区教育局	区教育局
16	南京市实验幼 儿园改扩建	总建筑面积 1.3 万平方米，主 体建筑为新建 1 栋 0.6 万平方 米教学综合活动楼，0.2 万平 方米停车场，同时对 0.5 万平 方米保留建筑进行抗震加固。	2017-2020		7400	区教育局	区教育局

2021 年建设计划

2021 年建设计划							
序号	项目名称	建设内容	建设年限	计划开工时间	总投资 (万元)	责任 单位	实施单位
				(X 月或 X 季度)			
	道路建设						
1	锦江路北段	长 517m, 宽 24m, 工程包括: 道路、排水、路灯、绿化景观、配套交通设施及各种管线工程	2019-2021	2020 年 1 月	2000	高新区	高科集团
2	江边路东延	复兴南路-东炮台街, 长 120 米, 宽 18 米	2020-2021	2020 年四季度	868	滨江管委会	滨江集团
3	科技一路东段 (清江南路-燕山路)	长 423 米, 宽 23 米, 工程包括: 道路、排水、路灯、绿化景观、配套交通设施及各种管线工程。	2021	2021 年 1 月	2000	南京鼓楼高新技术产业开发区管委会	南京鼓楼科技产业有限公司
	长江岸线整治提升						

4	滨江渠北渠一期工程	西起江边路，东至滨江路，全长约 186 米，规划上口宽度 20 米	2020-2021	2020 年 6 月	1910	滨江管委会	滨江集团
	片区雨污水管网疏通修缮						
5	内金川河流域片区管网疏通修缮工程	对范围金川河主流、东支、中支、老主流、西支流域内片区单位进行雨污水管网疏通修缮	2021-2022	2021	58500	鼓楼区水务局	区水务集团
6	河西三期管网疏通修缮项目	对龙江河等流域内片区进行雨污水管网疏通修缮	2021-2022	2021	12000	鼓楼区水务局	区水务集团
7	外金川河流域管网修缮第三批	对南十里长沟等流域范围内片区进行管网疏通修复	2021-2022	2021	19550	鼓楼区水务局	区水务集团
	长江岸线整治提升						
8	长江岸线南京大桥公园段环境综合整治二期工程	和记洋行—中国人民武装警察部队南京市支队船艇大队大门，全长约 920 米。包括：金川河口桥、道路、景观、亮化、水利闸、公厕等建设工程。	2021-2022	2021 年	8400	滨江管委会	滨江集团

	市政园林绿化（含口袋公园、广场绿地、绿道等）						
9	小桃园五期绿地 （南医大二附院东侧南侧）	东侧+南侧总面积约7100m ² ，实施内容主要包括东侧的绿化恢复及滨水步道建设，以及南侧范围内的广场建设作为小桃园西岸游园的西出入口。	2021	2021	390	区建设局	区建设局
10	南十里长沟东侧绿地（一期）	南十里长沟东侧绿地一期范围北起安怀东路、南至南线厂路，建设内容包括河道护栏、管线、景观绿化等。	2021	2021 年 3 季度	216	区建设局	区建设局
	积淹水整治						
11	五塘村105号小区积淹水点整治工程	新建调蓄池容积为585m ³ ，新增提升泵站1座1.0m ³ /s，新增D800雨水压力管300m		2021 一季度	760	鼓楼区水务局	区水务集团
12	金陵村100号积淹水点整治工程	1、疏通现状雨水管道及沟渠，扩大下游雨水管至d600； 2、在废弃泵房的位置		2021 一季度	224	鼓楼区水务局	区水务集团

		新建一座一体化泵站，并于 600*900 雨水沟末端安装防倒灌装置，当大暴雨期间启动一体化泵站排水； 3、控制金陵乡泵站前池水位。					
13	龙园中路片区积淹水二期工程	龙园中路片区积淹水二期		2021	1480	鼓楼区水务局	区水务集团
	道路环境整治（含架空管线下地）						
14	鼓楼中心片区环境综合整治工程（包含天目路片区和南大片区）	中心片区环境品质提升工程范围，涵盖“天目路、南大”两大片区，约 7 平方公里，实施内容包括“小区综合整治、主干道沿街立面整治、背街小巷沿线立面整治、街巷道路综合整治、游园绿地提档升级”等五个方面。其中，立面出新 374 栋建筑，	2019.10.20-2021.10.30	2019.10.20	71000		南京新厦建设投资控股集团有限公司

		共计 85.09 万 m ² ；道路整治 20 条，总长 6.8 公里；游园绿地 4 处，总计 1091 平方米。					
	老旧小区改造						
15	2021 年老旧小区整治	对西苑公寓等小区房屋整治、环境整治	2021 年	二季度	22006	区房产局、各街道	各相关街道
	优化区域公共服务						
16	天妃宫小学易地建设	总建筑面积 2.6 万平方米，其中地上 2.16 万平方米，地下 0.5 万平方米，主体建筑为新建教学楼、教辅楼、配套建筑、地下停车场及其他设施。	2017-2021		22000	区教育局	区教育局 滨江管委会

17	12 中初中部改造	总建筑面积 1.83 万平方米，主体建筑为新建 1 栋 1.39 万平方米 5 层教学楼，加固 0.44 万平方米保留建筑其中，并对 0.5 万平方米建筑进行拆除。	2018-2021		13800	区教育局	区教育局
18	南京商业学校（三期）	总建筑面积 4 万平方米，主体建筑为地上 15 层综合实训楼，配套地下 1.42 万平方米停车场。	2017-2020		23900	区教育局	区教育局
19	南京市青少年宫迁建项目	总建筑面积 6.5 万平方米，其中地下 4.1 万平方米，地上 2.4 万平方米，主体为 1 栋地上 5 层，地下 4 层文化中心。	2017-2020		57300	区发改委	湖南路-山西路管委会 湖南路街道

2022 年建设计划

2022 年建设计划							
序号	项目名称	建设内容	建设年限	计划开工时间	总投资 (万元)	责任 单位	实施 单位
				(X 月或 X 季度)			
	道路建设						
1	天妃宫小学周边规划道路	热河路至建宁路，道路、排水、管线、绿化、路灯、交通及相关附属配套设施建设工程	2021-2022		1007	区建设局	新厦集团
1	国电南自地块北侧道路	南瑞路至金川河观景台，道路、管线、绿化及相关附属配套设施建设工程	2021-2022		278	区建设局	新厦集团
2	客车厂北侧道路（姜家圩路）	位于鼓楼区客车厂地块北侧，西起热河南路，东至姜家园路，长约 250 米，规划红线宽 16 米。包含征地拆迁、杆管	2021-2022		2800	区建设局	新厦集团

		线整理、道路、排水、路灯、交通、绿化及附属配套设施等。					
3	惠民河东路	江边路-龙江桥路, 路宽 12 米, 路长 418 米。	2021-2022	2021 年三季度	2582	滨江管委会	滨江集团
4	下关大街	中山北路-建宁路, 路宽 28 米, 路长 530 米。	2021-2022	2021 年三季度	5730	滨江管委会	滨江集团
5	漓江路南延	北起湘江路, 南至清凉门大街, 长约 320 米, 宽约 28 米。包括杆管线整理、道路、排水、交通、景观、路灯及相关附属配套设施建设等。	2022-2023		2000	区建设局	新厦集团
6	天祥里	道路、排水、管线、绿化、路灯、交通及相关附属配套设施建设工程	2021-2022		800		
7	龙江路一期	道路、排水、管线、绿化、路灯、交通、综合管廊及相关附属配套设施建设工程	2021-2022		6050		

8	复兴北路二期	道路、排水、管线、绿化、路灯、交通及相关附属配套设施建设工程	2021-2022		788		
市政园林绿化 (含口袋公园、广场绿地、绿道等)							
9	南十里长沟东侧绿地 (二期)	南十里长沟东侧绿地一期范围北起安怀东路、南至南线厂路, 建设内容包括河道护栏、管线、景观绿化等。	2022	2022 年 3 季度	150	区建设局	区建设局
河道 (水体) 水环境提升							
10	金川河幸福河湖工程	水质提升、生态修复、景观量化	2021-2022		8000	鼓楼区水务局	鼓楼区水务局
保障房建设							
11	七一运输公司地块	项目地上建筑面积约 8 万平米。建设内容为住宅及沿街商办。(具体以规划部门许可方案为准)	2021-2023	2021 年 1 季度	79016.8	区房产局 铁北管委会 幕府山街道	中建鼓北征收公司