

区委九届四次全体
(扩大)会议文件之三

101	2005	73	
	徐苏宁		14

关于制定鼓楼区国民经济和社会发展 第十一个五年规划建议(草案)的说明

徐苏宁

(2005年12月11日)

同志们:

审议区委《关于制定鼓楼区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议(草案)》(下面简称《建议》),是本次全会的重要议题。我受区委常委会委托,对《建议》作一些说明。

提交这次全会审议的《建议》,是在区委常委会的直接领导下研究制定的。根据区委的要求,有关部门从今年上半年就着手“十一五”规划的前期工作。区委、区政府领导同志围绕“十一五”的发展,进行了深入的调查研究。区委鲍书记主持区委常委会,结合贯彻十六届五中全会精神,围绕“十一五”的发展,对制定好我区“十一五”规划进行了多次研究讨论,对《建议》的指导思想、发展目标和主要任务提出了重要意见。

《建议》稿广泛征求了区人大、区政协、各街道、各部门和专家学者的意见。经过反复修改,几易其稿,形成了目前的《建议》。《建议》经过这次全会审议通过以后,将由区政府根据《建议》要求,编制《鼓楼区“十一五”国民经济和社会事业发展规划纲要(草案)》,提请明年初召开的区十五届人大四次会议

审议批准后颁布实施。

一、关于“十五”期间经济社会发展情况和面临的形势

新世纪的头五年，是鼓楼发展历程中不平凡的五年。全区人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，在市委、市政府的正确领导下，发扬“负重攀登、敢为人先”的鼓楼精神，解放思想，开拓创新，锐意进取，求真务实，战胜了“非典”疫情带来的挑战，从容应对宏观经济环境变化和日益激烈的区域发展竞争带来的考验，经济和社会事业持续、快速、健康发展，综合实力明显增强。城市建设管理成效显著，城区功能不断完善；科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面发展，居民生活水平进一步提高。“十五”计划确定的主要发展目标均已提前实现。《建议》指出，“十五”时期经济社会发展取得了巨大成就，是我区发展史上经历挑战和考验最多的时期之一，也是税源经济发展最快、城区面貌变化最大、百姓得益最多的时期之一。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。

我区“十五”时期经济社会发展的成就主要表现在：

一是综合经济实力显著增强。预计2005年，全区地区生产总值达到205亿元，实现财政收入25亿元，财政收入继续保持南京市、江苏省城区首位；社会消费品零售总额达到145亿元，全社会固定资产投资完成72亿元，实际利用外资完成4500万美元。“十五”期末，鼓楼区地区生产总值、财政收入、社会消费品零售总额等主要经济指标均位居全省中心城区前列。

二是经济结构调整进展顺利。五年来，通过调整产业结构，目前商贸业已取代房地产业成为经济快速增长的支柱产业，科技产业发展迅猛，基本实现了商贸经济和科技经济“双轮驱动”的战略性调整目标。湖南路商圈进一步繁荣，以新城市广场为中心的河西商贸圈初具规模，南大一鼓楼高校国家大学科技园被认定为全国首批国家级大学科技园，引进微软、朗讯、爱默生等世界 500 强企业研发中心或地区总部驻区发展。“科教强区、三产兴区”的战略构想基本实现。

三是城市建设与管理成效显著。“十五”期间，全区以迎接“十运会”和郑和下西洋 600 周年纪念活动为契机，以打造石城风光带、颐和路风光带和滨江风光带为重点，加大老城改造力度，加快新区建设步伐，区域生态环境质量得到进一步提高。“红二楼”、渊声巷片区危旧房改造问题得到较好解决，石头城公园、“宝船厂遗址”公园、铁路北街、驻马坡等一批市民广场、公园建成对外开放，新增绿地面积 113 万平方米，绿化覆盖率达 45.21 %，“绿色人居环境社区”数量位居全市第一。建成鼓楼区数字化城市管理模式，市容卫生长效管理取得显著成效。

四是和谐鼓楼建设深入人心。着力推进社区建设，建成区、街两级社区服务中心、行政服务中心和劳动力人才市场，开通“96180”生活服务求助热线，社区服务硬件水平进一步提升。创建社区议事园，推进社区民主政治建设。健全完善社会保障体系，提高低保救助金标准，建立完善慈善医疗门诊制度和大病救助制度，创新养老服务模式，健全“鼓楼区居家养

老服务网”。建成覆盖全区的三级劳动保障服务网络，城镇登记失业率控制在3%以内。加大科教文卫等各项社会事业投入，三个文明建设协调发展，公共服务型政府建设不断深入，社会稳定进一步提升。

鼓楼区“十五”期间的发展成就，为“十一五”的发展奠定了良好基础。更重要的是，全区各级党组织、各单位在落实科学发展观，推进“两个率先、三个文明协调发展”的实践中，对经济社会发展规律的认识有了新的飞跃，驾驭复杂局面的能力有了新的增强，科学执政水平有了新的提升，进一步积累了又快又好发展的宝贵经验。《建议》将此概括为“四个坚持”。

《建议》全面分析了我区“十一五”时期面临的新形势，总的来说我们面临的仍将是一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战的发展环境。从国际形势来看，现代服务业向南京、杭州、武汉等二类特大城市扩展的趋势进一步显现，通讯、电子等高科技产业转移加速，从国内看，国际跨国企业在北京、上海、深圳等特大城市的发展面临着日益严峻的资源瓶颈，出现了向南京、杭州、武汉等二类特大城市转移和延伸的趋势，为我们提供了一个承接外来资金和产业的机遇；国内经济结构正处于新一轮大调整、大升级阶段，区域性的产业、人才、资金的集约化发展趋势日益明显，为我们依托科技、教育、人才等方面的优势资源，实现以软件产业为龙头的高科技产业和现代服务业的跨越式发展创造了有利条件。此外，溧水产业基地的建设，也为我们实现城区产业结构的优化调整提供了极其宝贵的空间资源。这些，都是鼓楼实现加快发展的重要机遇，牢牢抓住

这些机遇，我们在未来五年的发展将大有可为。

同时，我们也必须清醒地看到，前进道路上还面临不少严峻挑战。我区经济开放程度较高，与国际国内经济形势的变化紧密相联，使经济发展增加了不确定性；城区之间的竞争日趋激烈，错位发展的格局没有形成，鼓楼率先发展的压力越来越大；全区经济的发展还存在空间、人才资源的瓶颈制约，投资对经济的拉动力有待进一步增强；社会公共服务体系不完善、不配套，使老百姓还不能充分享受改革开放的成果，利益调整引发的社会矛盾还会不断出现，构建和谐社会的任务还很艰巨。对于这些挑战和问题，我们一定要冷静分析，积极应对。

“十一五”期间是我区在高平台上实现新跨越，全面构建文明和谐鼓楼的关键时期。因此，我们制定“十一五”规划，一定要贯彻十六届五中全会精神，在全市经济和社会发展的框架下，立足区情实际，精心谋划“十一五”的发展，突出规划的宏观性、战略性和前瞻性，努力使鼓楼区各项主要工作继续走在全省、全国同类城区前列。

二、关于“十一五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

《建议》明确提出了“十一五”时期全区经济社会发展的指导思想，总的是要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以两个率先、三个文明协调发展总揽全局，紧紧围绕既快又好发展的主题，坚持率先发展、科学发展、和谐发展，全面实施科教兴区等六大发展战略，整合资源，抢抓机遇，发挥优势，努力把鼓楼区建设成为经济实

力较强、三产商贸繁荣、科技教育发达、百姓富裕安康、社会稳定和谐、人居环境优良的社会主义和谐新城区。

制定和实施我区“十一五”发展规划，要把鼓楼放在国内、省内同类城区加快发展的大背景下超前谋划，着力推进以软件业为龙头的高科技产业和现代服务业的发展，积极促进先进制造业的发展，全力做好环境支撑、规划支撑和人才支撑，建设一流的投资环境和人居环境，力争早日实现争创“两个率先、三个文明协调发展的先导区和示范区”的奋斗目标。根据这个指导思想和基本要求，我们需要着重把握好以下六点原则：

第一，保持经济既快又好发展，是“十一五”发展的主题。科学发展观的实质就是实现又快又好的发展，是立足于快、着眼于好的率先发展。充分利用鼓楼作为省会城市中心城区的优势资源，优化发展环境，突破土地、资源等瓶颈制约。经济发展既重速度，更重质量和效益；既重当前成绩，更着眼长远发展，在现有基础上实现又快又好发展。

第二，加快转变经济增长方式，是“十一五”发展的内在动力。坚持做大做强商贸流通业，发挥中心城区配套基础设施完善等优势，加快发展现代服务业。大力发展以软件产业为龙头的科技产业，积极促进先进制造业的发展，大力发展民营经济、开放型经济、楼宇经济、总部经济。实行节约和集约发展，大力建设资源节约型、环境友好型城区。

第三，着力提高自主创新能力，是“十一五”发展的重要着力点。“十一五”期间，以国家大学科技园为平台，进一步完善官、产、学、研、金相结合的技术创新体系，加快推

进科技成果转化，培育一批具有自主知识产权的品牌软件企业，积极建设创新型城区，使自主创新成为鼓楼发展的不竭动力。

● 第四，全面建设文明和谐新鼓楼，是“十一五”发展的重要目标。坚持把富民惠民放在首位，作为谋划发展的根本出发点，在增强全区财力的同时，千方百计增加城市居民可支配收入，让人民群众过上更加宽裕的小康生活。坚持以人为本，把利益和谐作为构建和谐鼓楼的着力点，妥善处理新形势下的各种利益关系，维护社会稳定，打造“三个文明”协调发展的和谐鼓楼。

● 第五，坚持率先发展、特色发展，是“十一五”发展的重要取向。要利用省会城市中心城区区位特点，进一步发挥我区政治、经济、文化资源优势，在主要方面坚持率先发展，在其他方面坚持错位发展，突出特色，形成亮点。

第六，坚持城乡统筹，是“十一五”发展的重要方针。按照错位发展、优势互补、合作共赢的原则，进一步深化与溧水县的城乡合作，为南京市统筹城乡发展、城市支持农村做出示范。

● 在综合分析各方面因素的基础上，《建议》从经济发展、自主创新、人民生活、资源环境、社会发展等方面，提出了我区“十一五”时期经济社会发展的主要目标。总的目标是：2006年底，全面建成小康社会，2010年左右基本实现现代化。税源经济持续快速健康发展，到“十一五”期末，财政收入、地区生产总值在2005年的基础上翻一番，财政收入突破50亿。

城区功能进一步完善,环境更加宜人,建设花园式城区。居民富裕程度普遍提高,人均可支配收入在2005年的基础上增长50%。社会事业全面进步,社会保障体系更加健全,教育实现“大转强”目标,城镇登记失业率控制在2.8%以内。民主法制和精神文明建设不断加强,社会治安、安全生产和构建和谐城区工作继续走在全国前列。

三、关于“十一五”时期经济社会发展的主要任务

《建议》提出了今后五年全区经济社会发展的主要任务,共有七个方面。这里我择要加以说明。

(一) 大力发展都市型经济

一是以软件产业为龙头,带动高科技产业迅猛发展。充分利用城区特点,扬长避短、盘活资源,优先发展、集聚发展软件产业。按照“个十百千万亿”的发展目标,大力推动科技园“两街一城一基地”建设,突破空间瓶颈,着力引导软件及高科技产业簇群的形成,加快建立上规模、高水准、国内领先、面向世界的软件产业园区,进一步推进鼓楼软件业的跨越式发展,把鼓楼区建成南京市和江苏省重要的科技产业发展基地、人才培养基地和软件出口基地。

二是在提升传统服务业的基础上,加速发展现代服务业。以“市场化导向,信息化提升,国际化推进,品牌化带动”为原则,运用现代经营方式和技术手段改造提升我区的传统商贸经济,大力发展特色商贸街区,构筑多个各具特色的区域商贸中心。加快湖南路商业街区二次创业步伐,不断扩大湖南路商圈规模,力争把湖南路商圈打造成全国闻名商业街。整合河西

商贸布局，提高商业集聚程度，提升商业设施品位，形成河西新区商贸中心。拓宽投融资渠道，集聚社会资本，鼓励社会各方面投资商贸流通业。大力发展商务服务和金融保险业，健康有序地发展房地产业，积极发展连锁经营等新型流通业态，加快培育适应消费升级需要的新兴服务业，使现代服务业成为我区税源经济的重要支柱。

三是以工业设计为核心，发展创意产业。依托驻区高校和科研院所，努力打造以新模范马路为核心的江苏工业设计园，鼓励大型制造企业在工业设计园设立“产品设计与研发部”，吸引世界一流设计企业落户，大力发展高附加值的工业设计。

四是创新体制机制，促进文化产业快速发展。制定具有前瞻性、指导性、针对性、可操作性的全区文化产业发展规划，完善并落实支持文化事业和文化产业发展的各种政策，创新文化产业的投融资体制，培育一批具有鼓楼特色的名优品牌文化产品，不断丰富鼓楼文化的内涵。

五是大力发展民营经济、开放型经济、楼宇经济和总部经济。以弘扬“创业、创新、创优”精神为动力，积极完善扶持和鼓励政策，引导、支持和促进民营企业快速健康发展，用五年的时间打造一个民营企业的“巨人方阵”。坚持“走出去、引进来”战略，着力提高对外开放水平。重点引进符合我区产业结构的资金、技术、人才、项目，突出抓好一批对全区可持续发展具有重大影响的龙头项目，带动我区产业结构升级、培育自主知识产权和增强自主创新能力。顺应经济全球化

的潮流，鼓励有条件的企业扎根鼓楼、走出鼓楼，积极参与国内外的竞争与合作。科学规划全区楼宇经济的发展，引导形成楼宇经济区位集中、产业关联、主题鲜明三大特色，使楼宇经济成为突破土地制约的有效载体，用更多的新空间吸引更多的新税源。加快培育新型商务业态，全力吸引外资银行、国内大公司和大集团加快入驻，推动总部经济等新兴都市经济形态加速形成。把总部经济和楼宇经济、科技经济结合起来，充分发挥总部经济的龙头效应，形成总部经济大楼、总部经济科技园，推动我区经济快速发展。

（二）着力推进城乡统筹，促进城乡协调发展

以南大—鼓楼高校国家大学科技园溧水产业基地为平台，按照“优势互补、双向互动，呼应城乡、协调发展，项目推进、重点突破”的原则，加大与溧水县挂钩合作力度，大力发展以软件业为龙头的高新科技产业和先进制造业，带动溧水产业升级，实现城乡统筹发展，合作双赢。

（三）着力建设精致鼓楼

一是加快完善城市功能。坚持城市建设与经济、社会、环境协调发展、相互促进的原则，在加大老城改造力度的同时，注重提升城区发展的内涵和质量，不断增强和提升中心城区综合服务功能。坚持以集约化利用土地、高品质建设项目为导向，正确处理好政府、企业、居民之间的关系，大力拓展老城改造空间，因地制宜发展特色街区，为经济发展构筑坚实的空间基础。进一步调动各方积极性，推动投资主体的多元化，促进都市产业与空间资源的有机结合。坚持“以人为本”的宗旨，进

一步美化环境、加大以城市路网和环境设施为重点的基础设施建设力度，建设山水城林融为一体的最佳人居环境，着力打造石头城文化风光带、宝船厂遗址及滨江文化风光带、颐和路民国公馆区历史文化风光带。

二是提升城市管理水平。一方面要以集约化管理为目标，深化城管体制改革，不断完善数字化城管模式，建立以“精细化、效能化”为特征的城市管理长效运行机制，确保城区面貌发生根本性变化。同时要进一步加强城市应急防灾体系建设，提高政府处理突发事件的能力。另一方面，以构建网络化公共服务体系为目标，积极吸引外资和民资的参与，建设满覆盖、全方位的城市公共服务平台。

（四）全面深化体制改革

推进行政管理体制改革创新。进一步转变政府经济管理职能，加强政府社会管理与公共服务职能，提高政府依法行政水平。推进政府管理体制创新，实行政务公开，加强审计监督，大力建设服务型政府、法治政府、廉洁政府。按照“清理、归并、精简、规范”的原则，稳妥推进事业单位改革。

（五）积极打造创新型城区

一是加强科技创新体系建设。充分利用我区高校、科研院所众多的优势，积极推动高校、科研院所和企业互动，加快构建以企业为主体、市场为导向、官产学研金相结合的科技创新体系，提升科技创新能力。加快重大科技基础设施和公共服务平台建设，大力扶持科技中介服务机构建设，促进科技成果转化。尽快形成多元化的科技创新投入体系，引入风险投资机

制，为科技成果转化提供资金支持，努力走出一条具有鼓楼特色的自主创新之路。

二是努力推进教育大转强。确保教育优先的发展战略，合理配置全区教育资源，做大做强基础教育。继续实施“三名”工程，多渠道建设高素质的教师队伍，实现教学水平的整体提高和均衡发展。加大公共财政对基础教育的投入，引导和鼓励社会资本参与兴办教育。大力发展职业教育和继续教育，逐步实施九年免费义务教育，关注困难群体和外来务工人员子女入学问题。把鼓楼建设成为“体系完善、内涵深厚、队伍一流、发展均衡、优势明显、人民满意”的教育强区和教育名区。

三是加快构筑人才高地。树立人才是第一资源的观念，大力加强党政人才、企业管理人才和专业技术人才三支队伍建设。启动实施人才引进和培养工程，加快专业人员和特殊技工的培养和管理，为全区产业结构优化升级做好人才储备。营造良好创业环境，规范人才市场管理，推动科教人才优势向发展优势转化，促进人才优势转化为生产力优势。深化干部人事制度改革，健全人才选拔任用机制，健全人才激励保障机制。

（六）以人为本建设和谐鼓楼

一是扩大就业鼓励创业。《建议》把扩大就业摆在经济和社会发展更加突出的位置，实施积极的就业政策，建立市场主导就业、政府促进就业、个人自谋职业相结合的长效机制，鼓励多种形式就业。制定出台就业优惠政策，降低创业门槛，积极鼓励自主创业，引导科技人员、大学毕业生、有一技之长的人员自主创业，带动更多人就业。

二是加快完善社会保障体系。增加对社会保障的投入，多渠道筹措社会保障资金，建立健全政府、单位、个人共同出资的社会保障体制，形成与我区经济发展水平相适应的分层次、广覆盖的社会保障体系，完善职工基本养老和基本医疗保险、失业、工伤、生育保险制度。加强社会福利事业建设，完善社会优抚体系，推进养老事业发展，认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难问题。大力发展社会慈善事业，推动社会保险、社会救助、社会福利和社会慈善事业相衔接。“十一五”期间，每年为全区老百姓办10件实事。

三是提高人民群众生活质量。多渠道提高居民收入，着力解决低收入人群的收入水平，逐步缩小高中低收入者的差距，体现社会公平。积极发展文化事业和文化产业，不断丰富人民群众的文化生活。加大政府资金扶持，完善公共安全和医疗服务体系，大力发展社区卫生服务，提高突发公共卫生事件的应急处理能力。加强妇幼保健，大力发展群众体育，强化食品和餐饮卫生等监管，保障人民群众健康安全。

四是规范社会管理秩序。继续探索新型社区管理机制，增强社区居委会自治职能，提升社区公共服务功能，把社区构筑成社会管理和提供基本公共服务的平台，努力构建和谐社区，增强社会和谐基础。提高依法行政水平，推进依法治区进程，提高化解社会矛盾的能力。加强社会治安综合治理，推进平安鼓楼创建活动向纵深发展，维护社会安定团结。

（七）建设资源节约型、环境友好型城区

一是建设资源节约型城区。加强资源的综合利用，引导

发展适合中心城区发展的低投入、低消耗和高效率的节约型经济增长方式。强化资源节约观念，倡导节约消费方式。

二是建设环境友好型城区。坚持人与自然和谐相处，以建设文明、富裕、和谐的现代化生态区为目标，大力加强环境保护工作，使生态环境质量持续改善，区域环境承载能力明显增强，可持续发展能力不断提高。继续加大水、声、气环境保护力度，完善河西地区市政排污管网，加快燃煤锅炉清洁能源改造，加强城区餐饮油烟和二次扬尘污染。加大环保执法力度，不断完善环境保护目标责任制和城市环境综合整治定量考核的指标体系和考核办法。

《建议》最后一个部分，专门就加强和改善党的领导，加强社会主义民主政治建设和精神文明建设，发挥全区党员先锋模范作用等问题进行了阐述，提出了明确要求。

同志们，“十一五”时期是我区经济社会发展极其重要的关键阶段，制定好“十一五”规划，做好今后五年的工作，对于顺利实现“两个率先、三个文明协调发展”的目标，具有极为重要的意义。让我们继续发扬“负重攀登，敢为人先”的鼓楼精神，全面落实科学发展观，解放思想，振奋精神，扎实工作，开拓进取，不断加快两个率先、三个文明协调发展的先导区、示范区建设步伐，为全面实现我区经济和社会发展第十一个五年规划的宏伟目标而努力奋斗！